

Формат доклада об осуществлении Орхусской конвенции в соответствии с решением IV/4 (ECE/MP.PP/2011/2/Add.1)

Нижеследующий доклад представляется от имени Туркменистана в соответствии с решениями I/8

Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального доклада: Эберенов Сердар

Подпись:

Дата: январь, 2025

Доклад об осуществлении

Просьба представить следующие исходные данные по докладу

Сторона: Туркменистан

Национальный координационный центр: Министерство охраны окружающей среды Туркменистана

Полное название учреждения: Министерство охраны окружающей среды Туркменистана

Фамилия и должность сотрудника: Эберенов Сердар – начальник отдела гидрометеорологии Министерства охраны окружающей среды Туркменистана

Почтовый адрес: Туркменистан, 744036, город Ашхабад, ул. Арчабил, 92

Телефон: + 993 (312) 448065; + 993 (312) 941714

Факс: + 993 (312) 941714; + 993 (312) 448071

Адрес электронной почты: serdar.05@mail.ru

Сотрудник для поддержания контактов в связи с национальным докладом (если таковым является иное лицо):

Полное название учреждения: Министерство охраны окружающей среды Туркменистана

Фамилия и должность сотрудника: Эберенов Сердар - начальник Управления гидрометеорологии Министерства охраны окружающей среды Туркменистана

Почтовый адрес: Туркменистан, 744036, город Ашхабад, ул. Арчабил, 92

Адрес электронной почты: serdar.05@mail.ru

Веб сайт Министерства охраны окружающей среды Туркменистана
mineco.gov.tm

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились

консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ: Настоящий Национальный доклад об осуществлении (далее Доклад) подготовлен на основе материалов за период с 2021 по 2025 гг., которые, так или иначе, имеют отношение к Орхусской конвенции, продвижению её положений в Туркменистане. В Докладе освещается информация в какой мере принимаемые в стране программы и стратегии, а также законодательство способствуют реализации положений Конвенции в повседневной жизни граждан и общественности в целом. Для подготовки Доклада были привлечены материалы из Министерства охраны окружающей среды Туркменистана (МООС), его подведомственных учреждений и других государственных структур, проведены консультации с ведущими специалистами из парламента страны, природоохранных учреждений, водного хозяйства, органов статистики, а также научных учреждений. Кроме того, консультации оказывались со стороны экспертов из Министерства Адалат (юстиции), Мининстерства здравоохранения и медицинской промышленности, Научно-Информационного центра Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию МФСА и других органов и учреждений. В период подготовки Доклада проводился постоянный рабочий диалог с общественными объединениями и гражданами. В этих целях проект Доклада был помещен на сайт Орхусского центра Туркменистана (<https://aarhusashgabat.org/about-us/>) с сентября по декабрь 2024 г.

Сообщите о любых особых обстоятельствах, имеющих значение для понимания доклада, например, о том, существует ли какая-либо федеральная и/или децентрализованная структура, уполномоченная на принятие решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после ее вступления в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ:

Туркменистан, будучи стороной Орхусской Конвенции (Конвенции) принимает необходимые меры по продвижению её положений на практике, а также путем реализации норм Конвенции в текущем экологическом и ином законодательстве. Помимо МООС мониторинг реализации норм Конвенции в национальном законодательстве осуществляет Межведомственная комиссия по окружающей среде, созданная в октябре 2020 года. В составе указанной Комиссии имеются две рабочие группы, одна из которых ответственна за выполнение обязательств страны по Конвенции и продвижению её положений в Туркменистане. Все принятые Комиссией решения являются обязательными для исполнения. Кроме того, МООС при сотрудничестве с Орхусским центром готовит рекомендации по реализации положений Конвенции в законодательстве. Орхусский центр, также является важной платформой для реализации принятых решений. Существующий механизм направлен на реализацию экологических прав граждан, определённых Конвенцией и законами. Главным направлением по продвижению положений Конвенции за

отчетный период следует считать (1) дальнейшее развитие экологического и иного законодательства и (2) формирование новых организационных структур (комиссий) и общественных объединений, призванных обеспечивать реализацию экологических прав граждан. Обновлена Конституция Туркменистана (2016 г.), создающая важную правовую платформу для защиты экологических прав граждан и общественных объединений.

Основной Закон закрепляет ответственность государства за сохранность окружающей среды (ст.15), право каждого человека на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ней (ст. 53). Кроме того, в Конституции имеются нормы, обеспечивающие основные положения Конвенции:

- Нормативные правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, не доведённые до всеобщего сведения, являются недействующими с момента их принятия;
- Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст.27).
- Каждый человек имеет право на возмещение вреда, причинённого здоровью и имуществу в результате нарушения экологического законодательства или стихийных бедствий (ст.53).
- Каждому гарантируется судебная защита чести и достоинства, а также права и свободы, предусмотренные Конституцией и законами. Каждый человек имеет право обжаловать в суд решения и действия государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц (ст. 60).

Указанные конституционные нормы являются хорошей базой для развития текущего законодательства в области защиты экологических прав и доступа общественности к правосудию. За отчетный период в сфере охраны окружающей среды и природопользования в стране приняты следующие нормативные правовые акты и стратегии, направленные на реализацию Конвенции:

- Закон «Об Омбудсмене» (2016 г.). (ранее в отчётах не упоминался). Закон разрабатывался в соответствии с Парижскими принципами и наделил Омбудсмана гарантиями институциональной независимости и широким мандатом;
- Закон «О Государственном земельном кадастре» (2021 г.);
- Закон «Об охоте и охране охотничьих богатств» (2021 г.);
- Закон «О государственном частном партнерстве» (2021 г.);
- Закон «Об образовании» (новая редакция) (2021 г.);
- Уголовный кодекс в новой редакции (2022 г.);
- Закон «О гидрометеорологической деятельности» (2024 г.);
- Закон «Об энергосбережении и энергоэффективности» (2024 г.);
- Законы о внесении изменений и дополнений в земельное, водное, лесное и другое законодательство;
- Ряд подзаконных актов, вытекающих из экологических законов.
- Национальная Стратегия Туркменистана об изменении климата (новая редакция) 2019 г.;
- Национальная лесная программа на период 2021-2025 гг.;
- Аральская программа на период до 2030 г. (2022 г.) и др.

Продвижению Конвенции в Туркменистане способствуют осуществление большого числа национальных, региональных и международных проектов в области экологии при поддержке UNDP, OSCE, USAID, EU, GIZ, EBRD, FAO и др. Бенефициарием этих проектов являются МООС и другие природоохранные

ведомства, а также экологические общественные объединения.

В соответствии с законодательством Туркменистана конвенционные нормы не имеют прямого действия, а реализуются путем имплементации их в национальном законодательстве.

Финансовые аспекты не являются существенным препятствием для осуществления Конвенции. Помимо МООС, продвижение Орхусской конвенции осуществляет Орхусский центр в Туркменистане, неправительственными организациями. Однако, имеются финансовые проблемы для активизации его деятельности.

Приложение 3

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, опишите:

а) в отношении **пункта 2** – принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;

б) в отношении **пункта 3** – принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;

в) в отношении **пункта 4** – принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;

д) в отношении **пункта 7** – принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне, включая:

i) меры, принятые для координации как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесса информирования должностных лиц, участвующих в других соответствующих международных форумах, о положениях пункта 7 статьи 3 и Алматинского руководства, указав, носят ли данные меры постоянный характер;

ii) меры, принятые для обеспечения доступа на национальном уровне к информации относительно международных форумов, включая этапы, на которых такой доступ к информации обеспечивался;

iii) меры, принятые для поощрения и обеспечения возможностей участия общественности на национальном уровне в связи с международными форумами (например, приглашение членов неправительственных организаций (НПО) к участию в составе делегации Стороны в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или привлечение НПО к подготовке официальной позиции Стороны на таких переговорах), включая этапы, на которых обеспечивался доступ к информации;

iv) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов;

v) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в программах работы, проектах, решениях и других существенных итоговых документах других международных форумов;

е) в отношении **пункта 8** – принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

а) В Туркменистане, в целях реализации положений Орхусской Конвенции, начиная с июля 2012 года действует подписанный Меморандум между Министерством охраны природы Туркменистана и Орхусским центром. В 2023 году указанный Меморандум был обновлен в связи с созданием нового МООС (Указ Президента Туркменистана от 14 июля 2023 г. № 240). Первоначально при поддержке Центра ОБСЕ в Ашхабаде исполнялся проект «Орхусский центр в Ашхабаде» (2012-2021 гг.), исполнителем которого было Предприятие общественного объединения (ПОО) «Тебиги Кувват» (Природная энергия). После окончания проекта, начиная с 2021 года, Орхусский центр был создан в качестве самостоятельной структуры при ПОО «Тебиги Кувват» (без образования юридического лица). Орхусский центр при поддержке МООС и Центра ОБСЕ в Ашхабаде занимается продвижением положений Конвенции в стране путем подготовки рекомендаций к проектам, принимаемых экологических законов, пропагандой её требований и норм среди широких слоев населения и государственных структур, а также является платформой для привлечения НПО и граждан для участия в мероприятиях, проводимых государственными органами, в обсуждении проектов различных документов в сфере экологии.

Требования об оказании помощи должностными лицами по обеспечению экологических прав общественности предусматриваются во всех экологических и иных законах, они гарантируют административный и судебный порядок обжалования решений должностных лиц и государственных органов. В соответствии с ними общественность имеет право обратиться в судебные органы в случае нарушения их экологических прав. Согласно Закону Туркменистана «Об административных процедурах» (2017 г.) каждое лицо имеет право на обращение в административный орган по вопросам, непосредственно связанным с его правами и законными интересами, заявлять ходатайства либо получать информацию от административного органа. Административный орган обязан принимать по данным обращения соответствующие решения либо предоставлять информацию (ст.8). Судебный порядок обжалования и восстановления экологических прав граждан гарантируется Уголовно-процессуальным кодексом, Административно-процессуальным кодексом и др.

Свидетельством мер по оказанию должностными лицами помощи общественности в обеспечении их экологических прав в соответствии с Конвенцией является тот факт, что в структуре центрального аппарата недавно созданного МООС (2023 г.) учреждён **Отдел цифровых технологий, информационной безопасности и экологической информации**.

Продвижению положений Орхусской конвенции способствует большая издательская и пропагандистская деятельность МООС, Орхусского центра и общественных экологических объединений. Так, например, за отчётный период с участием сотрудников Орхусского центра опубликованы и распространены среди государственных служащих и общественности следующие научные и научно-популярные издания:

- Книга Международные экологические конвенции и договора Туркменистана (правовые инструменты и институциональные механизмы обеспечения), 2021 г. (опубликовано на туркменском и русском языках в количестве 300 экз.). В издании проанализированы международные экологические конвенции с участием Туркменистана, включая Орхусскую Конвенцию.

- Книга Управление отходами в Туркменистане: оценка современной ситуации и основные направления совершенствования. Опубликовано на русском языке общим тиражом 150 экз. (2022);
- Книга Правовая охрана климата в Туркменистане: оценка современной ситуации и перспективы развития. Издание опубликовано на английском языке общим тиражом 100 экз. (2023);
- Сборник статей по итогам научно-практической конференции «Актуальные вопросы перехода Туркменистана к «зеленым» технологиям». На туркменском и русском языках, тираж 100 экз. (2021);
- Издан целый ряд научных и научно-популярных статей, основной целью которых является распространение экологической информации среди широких слоёв гражданского общества и соответственно продвижение положений Орхусской Конвенции. Все указанные публикации размещены на сайте Орхусского центра (<https://aarhusashgabat.org/biblioteka-posobii/>)

Большая работа в этом направлении была осуществлена печатными органами МООС – журналами «Экологическая культура и охрана окружающей среды» и «Проблемы освоения пустынь». Так, за отчётный период на страницах этих изданий было опубликовано более 300 статей по экологической проблематике.

- На местных веб сайтах опубликовано множество статей о деятельности Орхусского центра, а также о мероприятиях с участием специалистов центра. В начале 2024 года, к 25-летию присоединения Туркменистана к Орхусской конвенции создан веб сайт Орхусского центра в Ашхабаде на туркменском, английском и русском языках www.aarhusashgabat.org. На веб сайте размещено всё национальное и международное законодательство, относящееся к охране окружающей среды и принципам Орхусской конвенции. Помимо освещения деятельности Орхусского центра и всех мероприятий, связанных с реализацией Орхусской конвенции, на веб сайте освещается и деятельность общественных объединений - одних из основных стейкхолдеров реализации Орхусской конвенции.
- К 25-летию присоединения Туркменистана к Орхусской конвенции при поддержке МООС и Центра ОБСЕ в Ашхабаде была организована и проведена конференция. Исполнителем конференции был Орхусский центр, сотрудники которой выступили о деятельности Центра по продвижению Конвенции в Туркменистане.
- На телевидении МООС и его подведомственными организациями еженедельно проводятся экологические передачи.

В настоящее время, в Туркменистане вопросы доступа общественности к информации, содействие участию её в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, определяются следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Туркменистана 1992 г. (новая редакция 2016 г.);
- Закон Туркменистана «Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан (1998 г.);
- Закон Туркменистана «Об информации и её защите» (2014 г.);
- Закон Туркменистана «Об административных процедурах» (2017 г.);
- Закон Туркменистана «Об экологической информации» (2020 г.);
- Закон «Об Омбудсмене» (2016 г.);
- Уголовный кодекс Туркменистана (новая редакция 2022 г.);
- и другие нормативные правовые акты.

Указанные НПА постоянно совершенствуются, обновляются путем внесения в них изменений и дополнений.

б) В целях повышения экологической культуры общества и

профессиональной подготовки специалистов в Туркменистане обеспечивается всеобщее, непрерывное и доступное образование и воспитание в области охраны природы, охватывающее дошкольное, общее среднее образование и воспитание, профессиональную подготовку специалистов в начальных профессиональных, средних профессиональных и высших профессиональных учебных заведениях и повышение их квалификации.

В учреждениях профессионального образования различных видов, независимо от их профиля, предусматривается преподавание основ экологии и курсов по охране окружающей среды. Органы образования, охраны окружающей среды, другие государственные органы и общественные объединения, СМИ распространяют знания об охране природы и рациональном природопользовании, ведут экологическую пропаганду.

Вопросы по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности об окружающей среде закреплены в **Законе Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.)**, в котором предусмотрены меры по обеспечению пропаганды охраны природы, экологического воспитания и образования на всех уровнях государственных органов, обязанность руководителей министерств и ведомств, предприятий и организаций, связанных с деятельностью, оказывающей вредное влияние на окружающую среду знать основы природоохранного законодательства и требования по обеспечению экологической безопасности (статья 57, ч.1-4). Подобные требования содержатся также в **Законе Туркменистана «Об экологической безопасности» (2017 г.)** (ст.30-32). Всеобщность и непрерывность экологического образования, правовая и экологическая направленность в области охраны окружающей среды закреплены в соответствующем разделе **Закона Туркменистана «Об образовании» (2013 г.)**, и рядом постановлений Правительства.

Закон «Об экологической информации» (2020 г.) вменяет в обязанности МООС организацию и проведение мероприятий по развитию экологического просвещения, воспитанию и формированию экологической культуры населения и природопользователей (ст.8, ч.4).

Большую работу по повышению экологической культуры общества и профессиональной подготовки специалистов проводят высшие учебные заведения страны. В Туркменском государственном университете им. Махтумкули на факультете географии ежегодно готовят 15–20 специалистов-экологов, которые проходят обучение по многим дисциплинам в области охраны окружающей среды и природопользования (экологическая экспертиза, экологический мониторинг, экологический менеджмент и экологический аудит, промышленная экология, экологические основы природопользования, экологические основы производственной технологии, аэрокосмический мониторинг). На химическом факультете готовят химиков разных специализаций; в том числе ведется исследовательская работа по разработке технологий производства продукции из местного сырья. На биологическом факультете студенты принимают участие в проведении исследований по антропогенному воздействию на биоразнообразие.

В Туркменском государственном сельскохозяйственном университете им. С. А. Ниязова на всех 7 факультетах преподается учебная дисциплина «Общая экология». На факультете «Агроэкология», который открыт в 2020 году, готовят студентов по специальности «Агрономия», «Агрохимия» и «Защита растений». В рамках преподаваемых дисциплин в сфере экологии акценты делаются на вопросы борьбы с загрязнением земельных и водных ресурсов, а также обращения с отходами сельскохозяйственной продукции и т.п.

В Дашогузском сельскохозяйственном институте на факультете «Агрономия» готовят выпускников по специальности «Агроэкология», которые изучают учебные предметы: общая экология, экологические основы производственной технологии, экологический мониторинг и методы исследования и др. Важное место отводится вопросам применения инновационных технологий для предотвращения загрязнения земельных и водных ресурсов. Ежегодно Институт готовит 20 специалистов по агроэкологии.

В Международном университете нефти и газа им. Ягшигельды Какаева на факультете химической технологии и экологии готовят специалистов–экологов в нефтегазовой сфере. Дисциплина «Основы экологии и природопользования» включена в учебные курсы университета.

В Инженерно-техническом университете Туркменистана им. Огузхана на факультете «Биотехнология и экология» ежегодно выпускается 25 специалистов в области экологии. Основная тематика предметов, по которым обучаются студенты – экологический инжиниринг, экология и биотехнологии, в рамках которых изучаются вопросы обращения с отходами производства и потребления, экология городов и бытовые отходы, переработка отходов методом биотехнологий и т.п.

Активную работу в сфере пропаганды окружающей среды и воспитания населения заботливого отношения к природе проводит Орхусский центр, а также информационные центры во всех велаятах (областях) Общества охраны природы Туркменистана. Основной целью таких центров является распространение экологической информации среди широких слоёв гражданского общества и соответственно продвижение положений Орхусской Конвенции, ими также проводятся экологические акции (лесопосадки, сбор бытовых отходов).

В Туркменистане ежегодно проводятся мероприятия в общегосударственном масштабе, в частности, посвященные Всемирному Дню охраны окружающей среды (5 июня), Дню Каспия (12 августа) и др. конференции, семинары, круглые столы, акции по посадке новых лесных насаждений вокруг населенных пунктов, облагораживанию территорий парков, скверов, аллей.

с) Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.) предусматривает большой объём прав общественных объединений и граждан в области охраны природы, что способствует надлежащему признанию объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды в соответствии с требованиями Орхусской Конвенции. Кроме того, следует отметить, что за отчётный период численность экологических общественных объединений возросло на 4 единицы: «Экодурмуш» (г. Дашогуз, 2021г.), «Тазе заман» (г. Туркменабат, 2021г.) и «Яш тебигатчы» (г. Ашхабад, 2022г.), «Достижение молодых Туркменистана» (Туркменистан, 2023 г.) В соответствии с новым **Законом «Об образовании» (2021)** общественные объединения, зарегистрированные на территории Туркменистана, могут быть учредителями образовательных учреждений (ст.14). Это относится, в том числе и к экологическим общественным объединениям, которые вправе учреждать образовательные учреждения, в том числе для пропаганды и разъяснений, продвижения положений Орхусской Конвенции в Туркменистане. Согласно статье 32 (ч.3) Закона общественные организации могут быть привлечены к воспитательной работе обучающихся в образовательных учреждениях.

д) В целях содействия применения принципов Конвенции на международном уровне осуществляются следующие меры:

В целях координации деятельности министерств и ведомств как внутри, так и на межведомственном уровне созданы Межведомственная комиссия по охране

окружающей среды (2020г.) и Межведомственная комиссия по сокращению выбросов метана (2023г.). В формате указанных комиссий все решения принимаются с учётом международных экологических конвенций, включая Орхусскую конвенцию, информируют должностных лиц национальных органов (членов комиссии) об участии в тех или иных международных форумах, в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, и в рамках международных организаций, относящихся к окружающей среде. Данные меры осуществляются на постоянной основе.

Согласно Конституции страны, граждане Туркменистана имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей. Граждане Туркменистана имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Граждане Туркменистана в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой имеют равное право на доступ к государственной службе. Граждане Туркменистана имеют право на участие в осуществлении правосудия (ст.46). Учитывая данную конституционную норму, представители НПО, в последнее время, активно включаются в состав правительственных делегаций в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды. Например, в составе Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, помимо представителей министерств и отраслевых ведомств, в качестве членов участвуют представители общественных организаций; при проведении совещаний Сторон Орхусской конвенции представители Орхусского центра на постоянной основе включаются в состав государственной делегации, которые принимают участие в выработке соответствующих решений и т.п.

е) За рассматриваемый период в стране, не произошло каких-либо случаев в отношении лиц, осуществляющих свои права в соответствии с Конвенцией, которые подвергались бы наказанию, преследованиям или притеснениям. Гарантии защиты прав граждан от незаконных преследований и притеснений закреплены в Конституции страны, других законодательных актах.

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.*

Ответ: В отношении вышеуказанных пунктов статьи 3 Конвенции каких-либо препятствий отмечено не было. Отнесение экологической информации к информации с ограниченным доступом может осуществляться только на основании законов Туркменистана. Так, в соответствии с **Законом об экологической информации (2020 г.)** экологическая информация не подлежит предоставлению или распространению, если:

1) предоставление или распространение экологической информации может привести к нарушению правил осуществления правосудия, производства предварительного следствия, осуществления делопроизводства об административных правонарушениях;

2) предоставление или распространение экологической информации причинит вред окружающей среде или создаст ей угрозу причинения вреда;

3) экологическая информация является государственной или коммерческой тайной (ст.11, ч.1).

Предоставьте дополнительную информацию о практическом осуществлении общих положений статьи 3.

Ответ: Важным механизмом осуществления экологических прав граждан в практическом осуществлении статьи 3 Конвенции служит учреждение в Туркменистане должности **Уполномоченного представителя по правам человека**. Закон Туркменистана «Об Омбудсмене» был принят 23.11.2016 года, который разрабатывался в соответствии с Парижскими принципами и наделил Омбудсмена гарантиями институциональной независимости и широким мандатом.

Должность Омбудсмена учреждена в соответствии с Конституцией Туркменистана в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Согласно Закону, Омбудсмен избирается Парламентом Туркменистана из трех кандидатов, предложенных Президентом Туркменистана, тайным голосованием сроком на пять лет. 20.03.2017 года был избран Омбудсмен, 8 апреля того же года учрежден аппарат Омбудсмена. С целью организации его деятельности приказом Омбудсмена от 20.03.2017 года утверждено Положение «Об аппарате Омбудсмена», приказом от 12.04.2017 года утверждена структура и численность штатного расписания аппарата. Законом также предусмотрена возможность создания региональных учреждений Омбудсмена.

Законом регламентированы принципы и гарантии деятельности Омбудсмена, а также его полномочия и основные функции. Отличительной чертой института Омбудсмена является его независимость и неподотчетность каким-либо государственным органам и должностным лицам при осуществлении своих полномочий, вмешательство в деятельность Омбудсмена с целью повлиять на его решение или действие, или воспрепятствовать его деятельности влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Основными функциями Омбудсмена являются содействие соблюдению, а также восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, ратификации международных договоров в этой области, совершенствованию законодательства Туркменистана и правовому просвещению граждан в области защиты прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, взаимодействию государственных органов Туркменистана в защите прав и свобод человека и гражданина, развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

Омбудсмен ежегодно представляет на рассмотрение Президента Туркменистана доклад о своей деятельности и о ситуации в области прав человека в стране, выступает с данным докладом перед Меджлисом Туркменистана. На сегодняшний день были подготовлены 6 докладов, которые размещены на новостных интернет-сайтах. <http://turkmenistan.gov.tm/?ombudsmen>

В докладах Омбудсмена целесообразно использование материалов, касающихся защиты экологических прав граждан в Национальных докладах об осуществлении Орхусской Конвенции в Туркменистане.

Закон Туркменистана «О средствах массовой информации» (2012 г.) регламентирует ключевые вопросы деятельности средств массовой информации и фактически обеспечивает осуществление права на свободу слова.

Согласно **Закону «Об экологической информации» (2020 г.)** распространение

экологической информации в Туркменистане осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Туркменистана.

Общедоступная экологическая информация доводится регулярно до сведения государственных органов, органов местного самоуправления и других юридических и физических лиц обладателями экологической информации через печатные издания и другие средства массовой информации путём размещения на своих официальных сайтах в Интернет сети и через цифровую систему или иными общедоступными способами в соответствии с законодательством Туркменистана (ст.4, ч.2-3).

Вся экологическая информация, не относящаяся к специализированной экологической информации, доступная для всех, разрешение к предоставлению и распространению которой не ограничено, является общедоступной экологической информацией. Экологическая информация, которая предоставляется по договору и требует для предоставления дополнительной подготовительной работы, включающей сбор, обработку и анализ, является специализированной экологической информацией (ст.16).

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

mineco.gov.tm, www.aarhusashgabat.org www.turkmenistan.gov.tm,
www.osce.org/ashgabat, www.stat.gov.tm, www.oilgaz.gov.tm,
www.minjust.gov.tm

Приложение 4

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

а) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

- i) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;
- ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию;
- iii) информация предоставлялась в запрошенной форме;

б) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в **пункте 2**;

в) в отношении **пунктов 3 и 4** – меры, принятые:

- i) для того, чтобы были предусмотрены исключения из требования о предоставлении информации по запросам;
- ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4;

г) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической

информацией, предпринимал необходимые действия;

е) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для обеспечения выполнения требования, касающегося отделения соответствующей информации и предоставления информации;

ф) в отношении **пункта 7** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других требований, касающихся таких отказов;

г) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для обеспечения соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Ответ:

Основные нормативные правовые акты, определяющие основу для реализации положений Орхусской конвенции о доступе общественности к экологической информации, упоминались в целом ряде законов. Они регламентируют право общественности получать, а обязанность государственных органов и организаций предоставлять запрашиваемую информацию. **Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.)** закладывает основу для доступа общественности к экологической информации. Право граждан и общественных объединений на получении экологической информации закрепляется во всех экологических законах (животном и растительном мире, лесах, особо охраняемых природных территориях, земельным и водным ресурсам, озоновом слое, атмосферном воздухе, отходам, пастбищам и др.). **Закон Туркменистана «Об экологической информации» (2020 г.)** является важной правовой основой доступа общественности к экологической информации.

а) и б) Вопросы, указанные в п. а) подпунктах i), ii), iii) и в) обеспечиваются согласно **Закону «Об административных процедурах» (2017 г.)** предусматривающего процедуру и сроки рассмотрения государственными органами запросов общественности на получении информации, включая экологическую.

Закон Туркменистана «Об экологической информации» (2020 г.) предусматривает передачу экологической информации её пользователям, а также предоставление им возможности поиска этой информации путём изучения документов и получения копий на месте либо отсылки к опубликованным материалам. Доступ обеспечивается государственными органами на основе распространения ими экологической информации путём доведения соответствующей информации до сведения пользователей экологической информации, её размещения в печатных изданиях, других средствах массовой информации, на своих официальных сайтах в Интернет-сети и через цифровую сеть или иными общедоступными способами в соответствии с законодательством Туркменистана. Закон в этих целях предусматривает создание Государственного фонда экологической информации, где концентрируется, а затем распространяется информация среди общественности (ст.7). В настоящее время проект Положения о Государственном фонде экологической информации находится на государственной регистрации в Министерстве юстиции Туркменистана. Принятие данного документа даст возможность обеспечить право доступа общественности к экологической информации путем подачи соответствующих запросов в Фонд.

Необеспечение права доступа к экологической информации, а также не предоставление информации или предоставление заявителям экологической информации заведомо недостоверной экологической информации могут быть обжалованы в вышестоящие государственные органы либо в суд (ст.10). Экологическая информация предоставляется пользователям экологической

информации безвозмездно или за плату в размере, не превышающем себестоимости поиска, копирования и подготовки экологической информации. Порядок оплаты экологической информации и её размер устанавливаются в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана (ст.17).

Вопросы доступа общественности к экологической информации регулируются также законами «О статистике» (2012 г.), «Об информации и её защите» (2012 г.), «О средствах массовой информации» (2012 г.), «Об общественных объединениях» (2014 г.) и др.

Анализ указанных и иных правовых норм показывает, что действующее законодательство Туркменистана в целом соответствует положениям пункта 8 статьи 4 Орхусской Конвенции. В настоящее время проводятся меры по реализации Закона об экологической информации путем принятия подзаконных актов, вытекающих из этого законодательного акта.

*Укажите любые **препятствия**, **встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.*

Ответ: Каких-либо серьезных препятствий отмечено не было. Ограничения доступа к экологической информации могут иметь место только в случаях, предусмотренных законом. Так, согласно Закону об экологической информации, отказ в удовлетворении обращения или запроса на получение экологической информации по месту обращения оформляется в виде решения обладателя экологической информации, в котором должны быть указаны аргументация отказа, а также право обратиться в вышестоящие государственные органы либо суд в связи с неудовлетворением обращения или запроса заявителя (ст.14, ч.7).

В действующем законодательстве Туркменистана содержатся важные положения, позволяющие развивать процедуру раскрытия засекреченной информации или информации с ограниченным доступом в указанных выше случаях. Так, в **Закон «Об информации и её защите» (2014 г.)** закрепляет, что не может быть ограничен доступ к:

- нормативным правовым актам Туркменистана, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местной исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- информации о состоянии окружающей среды;
- информации о деятельности государственных органов, органов местной исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну, а также защищённой законом информации, распространение которой ограничено).

Закон «О средствах массовой информации» (2012 г.) предусматривает, что деятельность средств массовой информации основывается на принципах запрета цензуры средства массовой информации, то есть необоснованного искажения руководством средства массовой информации журналистского материала (ст.4).

Закон Туркменистана «Об экологической информации» (2020 г.) предусматривает, что не допускается ограничение доступа к экологической информации:

- 1) о состоянии окружающей среды или причинённом ей вреде;
- 2) о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросах сточных вод в водные объекты с нарушением предельно допустимых

нормативов в области охраны окружающей среды или в отсутствии таких нормативов, если их разработка требуется законодательством Туркменистана;

3) о сбросах в водный объект химических и иных веществ, их смесей или отходов;

4) о внесении химических и иных веществ в землю (почву), приведшем к ухудшению её качества или качества подземных вод;

5) об ионизирующем и электромагнитном излучении, шумовом или ином физическом воздействии с нарушением предельно допустимых нормативов в области охраны окружающей среды или в отсутствии таких нормативов, если их разработка требуется законодательством Туркменистана;

6) в других случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана (ст.11, ч.3).

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 4, касающихся доступа к информации, например, о том, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для таких отказов.

Ответ: В Туркменистане, хотя имеется достаточно обширная нормативно-правовая база по доступу общественности к правосудию, тем не менее, пока не ведется учет практики судебного рассмотрения дел, связанных с нарушением экологических прав граждан и соответственно не имеется такой статистики. В настоящее время, согласно **Закону об административных процедурах (2017 г.)**, все нарушения и обращения со стороны общественности, как правило, разрешаются в административном порядке (на уровне исполнительных органов власти). В соответствии с Законом каждое лицо имеет право на обращение в административный орган по вопросам, непосредственно связанным с его правами и законными интересами, заявлять ходатайства либо получать информацию от административного органа. Административный орган обязан принимать по данным обращениям соответствующие решения либо предоставлять информацию (ст.8). В этой связи, следовало бы на уровне административных органов вести учёт поступающих обращений и жалоб граждан, в том числе в области нарушения экологических прав граждан.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mineco.gov.tm, www.aarhusashgabat.org, www.turkmenistan.gov.tm,
www.osce.org/ashgabat, www.stat.gov.tm, www.oilgaz.gov.tm,
www.minjust.gov.tm и др.

Приложение 5

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

- а) в отношении **пункта 1** – принятые меры по обеспечению того, чтобы:
- i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее;
 - ii) было гарантировано надлежащее поступление информации в государственные органы;
 - iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки;

б) в отношении **пункта 2** – принятые меры по обеспечению транспарентности при предоставлении государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению действительной доступности экологической информации;

в) в отношении **пункта 3** – принятые меры по обеспечению постепенного увеличения объема экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи;

г) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;

д) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в **пункте 5**;

е) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду;

ж) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно **пункту 7**;

з) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;

и) в отношении **пункта 9** – меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ:

а) Конституция Туркменистана 1992 г. (новая редакция 2016 г.) предусматривается верховенство закона. Нормативные правовые акты публикуются в государственных средствах массовой информации или доводятся до всеобщего сведения иным способом, предусмотренным законом. Нормативные правовые акты, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, не доведённые до всеобщего сведения, являются недействующими с момента их принятия (ст.8).

В экологическом и ином законодательстве содержатся нормы, о распространении государственными органами экологической информации. **Закон «Об информации и её защите» (2014 г.)** регламентирует вопрос не

только о поиске, сборе, получении и хранении информации, но и её предоставлении, распространении и использовании, а также доступу к информации. Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации и её защите, основывается на свободе поиска, получения, передачи, производства, сбора, хранения и распространения информации любым законным способом (ст.3).

В Туркменистане обязанность по формированию государственных информационных ресурсов, предназначенных в том числе и для удовлетворения потребностей общественности, возложена на государственные органы и организации. Согласно **Закону «Об экологической информации (2020 г.)** на Министерство охраны окружающей среды возложено формирование и ведение Государственного фонда экологической информации, координация деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и других юридических лиц по сбору, хранению, анализу, предоставлению и **распространению экологической информации** (ст.7).

Согласно действующим экологическим законам страны в обязанности соответствующих министерств и ведомств входит учет и хранение экологической информации и её распространение. Так, в соответствии с Законом об экологической информации создание Государственного Фонда экологической информации будет способствовать формированию в рамках Фонда экологической информации и её распространение, в том числе среди общественности.

б) и в) Государственные органы в области охраны окружающей среды в соответствии с их компетенцией распространяют посредством размещения в Интернете и других средств материалы и информацию о состоянии окружающей среды; о стратегических и программных документах в области экологии. На веб-сайте МООС размещается экологическая информация в области законодательства и программным документам, международным конвенциям и договорам в области окружающей среды и устойчивого развития. Вместе с тем, такая информация на его веб-сайте регулярно не обновляется или это делается с большим опозданием. Это касается также и других министерств и ведомств, деятельность которых связана с охраной и использованием природных ресурсов (Государственный комитет водного хозяйства, Министерство сельского хозяйства и др.)

На веб-портале Орхусского центра www.aarhusashgabat.org, созданного в начале 2024 года систематически размещается информация в области охраны окружающей среды, новое экологическое законодательство, научные публикации, материалы семинаров, конференций и других форумов. Сопровождение веб-портала ведется на государственном, английском и русском языках. В июле 2024 года на главной странице веб-портала Орхусский центр, размещены разработанные Офисом Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (ОСЕЕА) Коммуникационная Стратегия Орхусских Центров - «Руководство по эффективной коммуникации для центров» и Руководство для Ассоциации Орхусских центров «По вовлечению молодежи в деятельность Орхусских Центров». Руководствуясь данными документами Орхусский центр Туркменистана намерен создать молодежное движение, где молодые люди будут принимать участие в продвижении основных задач Орхусской конвенции и улучшении экологической составляющей страны. Эта инициатива способствует развивать эко-волонтерство, эко-блогерство, воспитывать молодых лидеров и рассматривать молодежь не только как бенефициаров, но и как участников и партнеров в деятельности Орхусского центра Туркменистана.

г) В стране принимаются меры для широкого распространения информации

с помощью публикации её в законодательных актах, национальных стратегиях, программах и планах действий. Например, принятые законодательные акты, включая, в том числе в области охраны окружающей среды публикуются в открытой печати в Ведомостях Меджлиса Туркменистана, которые выпускаются на ежемесячной основе, а также размещаются на сайте Меджлиса <https://mejlis.gov.tm/single-law/351?lang=ru> и Министерства адалат (юстиции) страны (<https://minjust.gov.tm/ru/hukuk/merkezi>). Все решения Президента и Кабинета Министров также ежемесячно публикуются в специальном издании и открыто распространяются через торговую сеть (Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана). В сети интернет публикуются отдельные постановления и распоряжения (www.turkmenistan.gov.tm). Ведомственные правовые акты публикуются на сайтах соответствующих министерств и ведомств и Министерства адалат Туркменистана. Кроме того, Министерство адалат регулярно выпускает Сборник нормативных правовых актов министерств и ведомств Туркменистана.

Национальные стратегии, программы и планы действий включая, в том числе в области охраны окружающей среды могут издаваться отдельным изданием (например, Национальная Стратегия Туркменистана об изменении климата, 2019 г. и др.) либо размещаться на сайтах соответствующих министерств и ведомств, а также общественных объединений.

d) Настоящий проект Национального отчёта впервые был размещен на сайте МООС и Орхусского центра в целях предварительного обсуждения его содержания среди общественности. После окончательного его одобрения МООС Отчёт был размещен на вышеуказанных сайтах.

f) и h) В стране принимаются меры для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах. Так, согласно **Закону «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов» (2014 г.)** устанавливаются основные направления государственной политики в сфере обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов. К их числу относятся:

1) предотвращение производства и ввоза на территорию Туркменистана недоброкачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий;

2) реализация права граждан на употребление безопасных и качественных пищевых продуктов;

3) правовое регулирование отношений в сфере обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, материалов и изделий;

4) реализация государственных программ по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов, материалов и изделий;

5) осуществление государственного контроля в сфере обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, материалов и изделий;

6) осуществление государственной регистрации пищевых продуктов, материалов для упаковки пищевых продуктов;

7) организация и проведение сертификации пищевых продуктов, материалов и изделий;

8) совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов, занятых деятельностью, связанной с производством и оборотом пищевых продуктов, материалов и изделий;

9) информирование населения по вопросам обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов;

10) совершенствование законодательства Туркменистана в сфере обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, материалов и изделий;

11) осуществление международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов (ст.4).

Кроме того, уполномоченные органы осуществляют **информирование**

граждан по вопросам обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, материалов и изделий (ст.7).

i) В Туркменистане отраслевые кадастры разрабатываются соответствующими уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством Туркменистана. Что касается регистров загрязнения, то в соответствии с **Законом «О химической безопасности» (2011 г.)** важной составляющей регистров загрязнения является определение Перечня опасных химикатов, не запрещённых к использованию, который утверждается Кабинетом Министров Туркменистана. Правительство также устанавливает порядок ведения государственного реестра опасных химических веществ, а также устанавливает правила ввоза, вывоза и транзита опасных химикатов в Туркменистан и контроль за их соблюдением. Кроме того, на него возложено утверждение Перечня опасных химикатов, подлежащих государственному контролю и учёту в Туркменистане.

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5*

Ответ: Каких-либо препятствий при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5 не существует.

*Предоставьте дополнительную информацию о **практическом применении положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации**, например, о том, существуют ли какие-либо статистические данные о публикуемой информации.*

Ответ: В настоящее время, **Закон «Об экологической информации» (2020 г.)** предусматривает создание Государственного Фонда экологической информации (ст.7), который представляет с собой государственную информационную базу, создаваемую в целях обеспечения государственных органов, органов местного самоуправления, других юридических лиц, а также физических лиц достоверной информацией о состоянии окружающей среды и её объектов, факторах воздействия на окружающую среду, мерах, принимаемых по её охране, предотвращении загрязнения окружающей среды и его сокращении, рациональном использовании природных ресурсов. Фонд создается и ведётся МООС. Все государственные органы в обязательном порядке ежегодно обязаны будут предоставлять в Фонд всю соответствующую информацию и материалы. В свою очередь, вся предоставляемая ими информация будет регистрироваться и систематизироваться со стороны МООС в целях её распространения, в том числе среди общественности.

Частично экологическая информация размещается в издаваемом Государственным комитетом Туркменистана по статистике ежегодных изданиях: Статистический ежегодник, Статистический сборник «Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане»; Статистический сборник по сельскому хозяйству и др. Указанные издания важно на постоянной основе распространять не только среди государственных органов и учреждений, но и широкой общественностью.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mineco.gov.tm, www.aarhusashgabat.org, www.turkmenistan.gov.tm,
www.osce.org/ashgabat, www.stat.gov.tm, www.oilgaz.gov.tm,
www.minjust.gov.tm и др.

Приложение 6

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

а) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции;

ii) положения статьи 6 применялись к решениям по планируемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;

б) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на самом начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в **пункте 2**;

с) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям **пункта 3**;

д) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для обеспечения участия общественности уже на самом раннем этапе;

е) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для поощрения потенциальных заявителей к тому, чтобы перед подачей заявки на предмет получения разрешения они определяли заинтересованные круги общественности, проводили обсуждения и представляли информацию относительно целей их заявки;

ф) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, относящуюся к процессу принятия решений, упомянутому в статье 6, и имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности;

ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте;

г) в отношении **пункта 7** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности;

h) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности;

i) в отношении **пункта 9** – меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами;

j) в отношении **пункта 10** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно;

k) в отношении **пункта 11** – меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Ответ:

а) В Туркменистане требования статьи 6 Орхусской Конвенции по участию общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности находят своё непосредственное выражение в законодательстве. Так, **Законом «О градостроительной деятельности» (2015 г.)** предусматривает, что граждане могут участвовать в обсуждении и принятии градостроительной документации, вносить замечания и предложения по проектам градостроительной документации до их утверждения, а также предложения к действующим градостроительным планам (ст.6).

Закон Туркменистана «Об охране природы» (2014 г.) предусматривает, что граждане имеют право выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и *участвовать в её проведении, а общественные объединения участвовать в установленном порядке в принятии решений* по вопросам, связанным с охраной природы и рациональным использованием природных ресурсов.

Санитарный кодекс (2009 г.) закрепляет, что каждый гражданин имеет право непосредственно или через своего представителя, общественные объединения или другим способом *участвовать в подготовке, выполнении и контроле за выполнением решений, принимаемых органами и должностными лицами* как коллегиально, так и единолично, реализация которых связана с воздействием на здоровье населения и окружающую среду. Это лишь часть примеров участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности. Кроме того, подобного рода нормы содержатся в законах: «Об экологической экспертизе» (2014 г.), «Об отходах» (2015 г.), «О пастбищах» (2015 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (2016 г.) и Водном кодексе Туркменистана (2016 г.).

Правовая основа ОВОС закрепляется в **Законе «О государственной экологической экспертизе» (2014 г.)**, который в статье 13 предусматривает, что Перечень экологически опасных видов планируемой хозяйственной и иной деятельности, для которых обязательна разработка проектной документации по ОВОС до начала проектирования объектов планируемой хозяйственной и иной деятельности, определяется нормативными правовыми актами Туркменистана. Требования к процедуре проведения ОВОС, а также к проектной документации по ОВОС определяются нормативными правовыми актами Туркменистана. То есть Закон делает отсылку на специальное законодательство в этой области. В этом отношении в Туркменистане имеется **Государственный стандарт Туркменистана TDS 579-2001: «Оценка воздействия на окружающую среду при планировании хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане» 2001 г.**

Кроме того, в настоящее время подготовлен **проект Порядка проведения оценки воздействия на окружающую среду** дающий возможность участия общественности в принятии решений планируемой хозяйственной и иной деятельности. В настоящее время проект данного документа находится на рассмотрении в МООС.

Государственный стандарт Туркменистана TDS 579-2001: «Оценка воздействия на окружающую среду при планировании хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане» 2001 г. содержит положения о проведении ОВОС, закрепляет планируемые виды деятельности, подлежащие оценке, а также участие общественности в этом процессе. Вместе с тем, на практике ОВОС с участием общественности (общественные слушания) проводится не регулярно, с ограниченным количеством оппонентов. Пока ещё не принят законодательный акт о стратегической экологической оценке (СЭО).

б) меры для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на самом начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в пункте 2 статьи 6 Конвенции обеспечиваются крайне редко.

Вопросы, указанные в пунктах **с), d), e), f), g), h), i), j), k)** в определенной мере отражены в проекте упомянутого Порядка проведения оценки воздействия на окружающую среду, который планируется принять в самое ближайшее время.

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.*

Ответ: ГОСТ (ТДС) об ОВОС 2001 года в качестве документа носит рекомендательный характер и не имеет такой юридической силы и обязательности для выполнения как другие нормативные правовые акты. Поэтому его требования осуществляются не в полной мере. В этой связи государственные органы и организации, а также частные юридические лица проводящие ОВОС не всегда заинтересованы в привлечении общественности для участия в этом процессе.

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или относительно решений о неприменении положений данной статьи к планируемым видам деятельности, служащим интересам национальной обороны.

Ответ: Дополнительная информация отсутствует.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mineco.gov.tm, www.aarhusashgabat.org, www.turkmenistan.gov.tm,
www.osce.org/ashgabat, www.stat.gov.tm, www.oilgaz.gov.tm,

Приложение 7

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ: В Туркменистане существует практика обсуждения проектов программных документов (концепций, стратегий, планов и программ), связанных с окружающей средой, а также сбор и учет предложений и рекомендаций общественности. В обсуждении проектов концепций, стратегий, планов и программ принимают участие представители общественных объединений, включая экологические, отдельные граждане, ученые и преподаватели профильных высших учебных заведений и иной деятельности. Важным механизмом привлечения общественности в разработке политики в отношении окружающей среды является их участие в осуществлении различных международных проектов при поддержке UNDP, UNEP, USAID и др. В частности, за отчетный период путем привлечения экспертов из общественных объединений были подготовлены Национальная Лесная программа Туркменистана на 2021-2025 гг., Национальная Аральская программа 2021-2025 гг.) и др. При непосредственном участии Общества охотников и рыболовов Туркменистана подготовлен проект Закона «Об охоте и охране охотничьих богатств», который был принят парламентом страны 18 декабря 2021 г.; сотрудники Орхусского центра участвовали при подготовке проекта Закона «Об энергосбережении и энергоэффективности», который был принят в апреле 2024 г.

Определения, предусмотренные статьей 2 Орхусской конвенции должным образом, транспонируются в национальном законодательстве. В частности, в Законе об административных процедурах имеют место такие определения как «административный орган» и «заинтересованное лицо» и которые в полной мере соответствуют определениям Конвенции (см. «Государственный орган», «Заинтересованная общественность»). Определение «Экологическая информация» Конвенции нашла своё отражение в Законе об экологической информации (2020 г.). Причём, согласно законодательству, общественность обладает правом участвовать в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, без дискриминации по признаку гражданства, национальной принадлежности или местожительства и, в случае юридического лица, без дискриминации по признаку его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности. Например, в соответствии с Законом об административных процедурах основными принципами осуществления административных процедур являются: (1) законность – осуществление административным органом административных процедур в пределах его компетенции и в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Туркменистана и (2) равенство перед законом – обязанность административных органов обеспечить равный подход при осуществлении административных процедур. Это даёт основание утверждать о праве общественности участвовать в процессе принятия решений

по вопросам, касающимся окружающей среды, без дискриминации по признаку гражданства, национальной принадлежности или местожительства и, в случае юридического лица, без дискриминации по признаку его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

Поясните, какие обеспечиваются возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.

Ответ: Для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7 Конвенции имеются большие возможности. Они обеспечиваются на основе сотрудничества министерств и ведомств с общественными объединениями. Например, МООС и его подведомственные учреждения, имеют тесную связь с экологическими общественными объединениями. МООС имеет подписанный в 2012 году Меморандум о сотрудничестве с Орхусским центром (обновлен в 2023 г.), пользуется услугами его специалистов по правовым вопросам, подготовке проектов нормативных правовых актов, проведения учебных семинаров, экологических акций и др. Другие общественные объединения также привлекаются для подготовки программ и планов в области окружающей среды и устойчивого развития, проектов нормативных правовых актов. Положительным примером на этот счёт является, тот факт, что настоящий проект Доклада дважды в мае и октябре 2024 года предварительно был обсужден с представителями более чем 15 общественных объединений страны и в него были внесены отдельные изменения и дополнения.

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении статьи 7.

Ответ: К сожалению, пока ещё в ряде законов, нормы об участии общественности в принятии решений носят декларативный характер, и в должной мере не реализуются на практике.

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Ответ: В целях повышения эффективности участия общественности в принятии решений важно подготовить **правовой акт об общественных слушаниях по экологическим вопросам**, а также предусмотреть в соответствующем документе процедуры участия общественности в принятии экологических решений. Это можно будет сделать путем подготовки соответствующих подзаконных актов, вытекающих из законов об охране окружающей среды и природопользования. В частности, Орхусский центр в лице своих экспертов непосредственно участвовал в подготовке проекта Закона Туркменистана «Об экологической информации», а затем его представитель был включен в состав рабочей группы Меджлиса (парламента) при обсуждении проекта указанного Закона. Они также принимали участие в подготовке проекта Порядка о проведении ОВОС, который находится в стадии обсуждения в МООС.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mineco.gov.tm, www.aarhusashgabat.org, www.turkmenistan.gov.tm,
www.osce.org/ashgabat, www.stat.gov.tm, www.oilgaz.gov.tm,
www.minjust.gov.tm и др.

Приложение 8

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в процессе подготовки государственными органами исполнительных нормативных актов и других общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8. Сообщите, если это целесообразно, о том, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ: Законодательство Туркменистана не предусматривает каких-либо ограничений в отношении участия общественности в обсуждении и подготовке предложений к проектам нормативных правовых актов. Так, **Закон «Об охране природы» (2014 г.)** предусматривает, что общественные объединения имеют право вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны природы и об обсуждении проектов, касающихся окружающей среды; участвовать в установленном порядке в принятии решений по вопросам, связанным с охраной природы и рациональным использованием природных ресурсов. В соответствии с **Законом «Об общественных объединениях» (2014 г.)** общественные объединения имеют право участвовать в выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана. Такого рода положения имеют место практически во всех других экологических законах, принятых за последние 10-12 лет.

Как упоминалось выше, МООС имеет тесные взаимоотношения с экологическими общественными объединениями, которые при необходимости привлекаются к разработке проектов нормативных актов и других общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду. Выше приводились примеры об участии НПО в подготовке проектов законов.

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении статьи 8.

Ответ: Главным препятствием при осуществлении статьи 8 является то, что некоторые государственные органы особо не заинтересованы в привлечении представителей общественности в подготовке проектов нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду. Как правило, такого рода проекты документов до их принятия предварительно ими не публикуются, не предоставляются общественности. Препятствием может служить факт того, что положения законов на этот счёт детально не прописаны в подзаконных

актах, а также отсутствие практики подготовки и обсуждения проектов нормативных документов через сайты министерств и ведомств.

Вместе с тем, Общество охраны природы Туркменистана, Орхусский центр и Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана активно привлекаются в процесс подготовки проектов нормативных правовых актов путем включения их представителей в состав различных межведомственных комиссий, в рабочие группы министерств и ведомств, а также парламента при подготовке экологических законов и т.п. Например, для обновления Лесного кодекса Туркменистана (2011) при МООС в 2024 году создана межведомственная рабочая группа, куда был включен представитель Орхусского центра и частного предприятия, занимающийся лесным хозяйством.

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в деятельности, относящейся к сфере охвата статьи 8.

Ответ: Дополнительной информации не имеется.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.mineco.gov.tm, www.aarhusashgabat.org, www.turkmenistan.gov.tm, www.osce.org/ashgabat, www.stat.gov.tm, www.oilgaz.gov.tm, www.minjust.gov.tm и др.

Приложение 9

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

- а) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - i) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом;
 - ii) в случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом быстрой процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или рассмотрения независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом;
 - iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего соответствующей информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда

просьба о предоставлении информации отклоняется;

b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в **пункте 2**, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия при условии соблюдения положений статьи 6;

c) в отношении **пункта 3** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;

d) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты;

ii) такие процедуры и в иных отношениях отвечали требованиям данного пункта;

e) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Ответ:

a) Требования статьи 9 Орхусской Конвенции по доступу общественности к правосудию в Туркменистане закреплены и основываются на законодательстве, включая экологическое законодательство. За отчетный период значительных изменений в законодательной базе Туркменистана в этой области не произошло. Конституция гарантирует каждому судебную защиту чести и достоинства, а также права и свободы, предусмотренные Конституцией и законами. Каждый человек имеет право обжаловать в суд решения и действия государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц (ст.60), требовать возмещение в судебном порядке материального или морального ущерба, причинённого ему незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также отдельных лиц (ст.61).

К числу законов, обеспечивающих реализацию статью 9 Орхусской конвенции, можно отнести **Гражданский процессуальный кодекс (2015 г.)**, гарантирующий право доступа к разрешению дел по гражданскому судопроизводству, **Уголовно-процессуальный кодекс (2009 г.)**, закрепляющий процессуальные нормы по обеспечению доступа общественности к правосудию и др. Согласно **Закону «О суде» (2014 г.)** граждане Туркменистана имеют право на защиту в судебном порядке от неправомерных действий государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, от любых посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личные и политические права и свободы человека и гражданина, предусмотренные Конституцией Туркменистана. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правом на защиту в судебном порядке наравне с гражданами Туркменистана в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана (ст. 6).

Любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, не

рассмотрена, имеет доступ к процедуре рассмотрения в суде при участии адвоката.

По осуществлению пунктов 1,3,4 и 5 статьи 9 Конвенции закрепляются соответствующие положения, прежде всего в **Законе «Об административных процедурах»**. Закон устанавливает правовые основы, принципы и процедурные правила деятельности, осуществляемой административными органами в связи с принятием, исполнением либо отменой административных актов, и направлен на обеспечение соблюдения прав и свобод человека и верховенства закона. Осуществления права общественности на доступ к правосудию предусматриваются и другими законами. Таким образом, в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности имеют доступ к правосудию в судебных органах и вправе оспаривать законность с правовой и процессуальной точек зрения любого решения, действия или бездействия.

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.*

Ответ: При осуществлении статьи 9 Орхусской конвенции особых препятствий не существует. Препятствием может служить, возможно, низкая правовая грамотность населения для защиты своих экологических прав и не знание, куда следует обратиться в случае нарушения их прав.

*Предоставьте дополнительную информацию о **практическом применении положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9**, например, о том, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и имеются ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.*

Ответ: Законодательством Туркменистана предусмотрен **внесудебный механизм рассмотрения дел**. Речь идет о том, что до обращения в суд, физические или юридические лица с начало должны обратиться в соответствующие административные органы и использовать внесудебный механизм защиты нарушенных прав. Обращения в административные органы в целях оспаривания нарушенных экологических прав является одним из наиболее доступных и оперативных способов. Анализ действующего законодательства Туркменистана по поводу, наличия в них норм внесудебного механизма рассмотрения дел показывает, что большинство нормативных актов о статусе государственных органов (положения о министерствах, государственных комитетах и ведомствах, уставы общественных объединений и предприятий, законодательство о местных органах власти и др.) содержат такого рода положения. Причем в ряде министерствах и ведомствах существуют специальные структурные подразделения (отделы), которые рассматривают письма, заявления и жалобы граждан. Вместе с тем, нормы о внесудебном рассмотрении дел, к сожалению, не закреплены во всех нормативных актах о статусе административных органов.

Согласно **Закону Туркменистана «Об административных процедурах» (2017 г.)** административная процедура начинается с момента регистрации заявления

(жалобы) или с момента совершения первого процессуального действия (ст.11). Административный орган не вправе отказать в приёме заявлений либо ходатайств, которые представлены лицами, участвующими в административной процедуре, по причине того, что они не относятся к делу либо являются необоснованными (ст.13, ч.5). В соответствии с Законом каждое лицо имеет право на обращение в административный орган по вопросам, непосредственно связанным с его правами и законными интересами, заявлять ходатайства либо получать информацию от административного органа. Административный орган обязан оказывать содействие заинтересованному лицу в подаче заявлений либо ходатайств, выявлении и устранении допущенных в заявлении либо ходатайстве ошибок, разъяснять права и обязанности лица, участвующего в административных процедурах (ст.14). Заинтересованные лица вправе ознакомиться с материалами административной процедуры, поскольку знание содержащихся в них документов необходимо для реализации или защиты их законных интересов, за исключением сведений, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну (ст.17). Заинтересованные лица могут ознакомиться с материалами административной процедуры в административном органе, в котором осуществлялась данная процедура. В исключительных случаях заинтересованные лица могут на основании письменного обращения ознакомиться с материалами административной процедуры в иных административных органах. Заинтересованное лицо вправе получить копии документов и иных материалов, связанных с административной процедурой. За услуги, связанные со снятием копий документов и иных материалов и отправкой их посредством почтовой связи, взимается плата, в размере, предусмотренном законодательством Туркменистана (ст.17). Административная процедура осуществляется в срок, определяемый исходя из времени, требуемого для получения и обработки всех документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры. Административный орган принимает решение о принятии административного акта либо об отказе в его принятии в срок не более одного месяца. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение для административных процедур, требуется больший срок, этот срок может быть продлён административным органом до сорока пяти дней, если иной срок не установлен законодательством Туркменистана. Административный орган сообщает заинтересованному лицу о продлении срока. В случае направления административным органом запроса в компетентный орган о представлении документов и (или) сведений, которые необходимы для осуществления административной процедуры, когда они не могут быть получены иным путём, срок осуществления административной процедуры приостанавливается со дня направления запроса до дня получения запрашиваемых документов и (или) сведений (ст.20, ч.1-2).

Рассмотрение заявлений, жалоб и предложений граждан, адресованных Президенту Туркменистана, осуществляется в соответствии с **Указом Президента Туркменистана «О работе с обращениями граждан, адресованными Президенту Туркменистана» (1999 г.)** Согласно Указу в Аппарате Президента создан Отдел по рассмотрению обращений граждан.

Одним из внесудебных механизмов реализации доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, является обращение с жалобой в **органы прокуратуры**. В соответствии с новой редакцией **Закона «О прокуратуре Туркменистана» (2015 г.)** органы прокуратуры в порядке, установленном законодательством Туркменистана, рассматривают и разрешают заявления, жалобы и иные обращения граждан и юридических лиц, содержащие

сведения о нарушении закона. Запрещается пересылка жалобы в орган или должностному лицу, действия или решения которых обжалуются. Обращения граждан и юридических лиц, поступающие в органы прокуратуры, рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены законодательством Туркменистана. Прокурор ведёт личный приём граждан, осуществляет надзор за исполнением требований законодательства, регулирующего порядок рассмотрения жалоб и заявлений органами государственного управления, местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности. По каждому факту выявленных нарушений закона прокурор принимает меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, привлечению нарушителей к ответственности, установленной законодательством Туркменистана. Ответы на заявления, жалобы и иные обращения должны быть мотивированными и содержать разъяснение о порядке обжалования принятого решения (ст.10). Порядок обращения граждан в органы прокуратуры смотрите на сайте Генеральной прокуратуры Туркменистана

<https://bp.gov.tm/contact/guide/procedure>

К сожалению, в Туркменистане в судебных и административных органах не ведётся самостоятельный учёт по обращениям, связанных с нарушениями экологических прав граждан и юридических лиц. В Закон «Об административных процедурах» важно внести дополнения относительно процедуры рассмотрения писем, заявлений и предложений граждан. В частности, следовало бы, чтобы Закон определял механизм реализации гражданами право на обращение в государственные, общественные и иные органы, предприятия и организации всех форм собственности и регулировал порядок рассмотрения обращений граждан.

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

<http://minjust.gov.tm/>, <https://bp.gov.tm/contact/guide/procedure>

Статьи 10-22 не предназначены для национального применения.

Общие комментарии к цели Конвенции:

Укажите, если это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Ответ: Конвенция оказала большое влияние на развитие национального законодательства страны, особенно в области окружающей среды и природопользования. Положения Конвенции нашли своё отражение в Конституции страны, текущем экологическом и ином национальном законодательстве. Процесс продвижения конвенционных положений осуществляется на постоянной основе, посредством принятия новых и совершенствования уже действующих нормативно-правовых актов, создания организационно-правового механизма по контролю за

реализацией положений Конвенции, распространения и пропаганды информации о её применении среди служащих государственных органов и общественности.

Орхусская конвенция предоставляет общественным объединениям, гражданам и государственным органам большой международный опыт в области защиты экологических прав, а также позволяет обмениваться опытом и надлежащей практикой других стран с точки зрения применения и выполнения международных обязательств по Конвенции. В то же время, соблюдение положений Конвенции обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования национального законодательства в соответствии с её требованиями, а также практики работы государственных органов в плане улучшения доступа общественности к экологической информации, учета общественного мнения при принятии решений, влияющих на окружающую среду и обеспечения гарантий прав общественности при защите ими нарушенных экологических прав.