

**Формат доклада об осуществлении Орхусской
конвенции в соответствии с решением IV/4
(ECE/MP.PP/2011/2/Add.1)**

**Нижеследующий доклад представляется от имени
Кыргызской Республики в соответствии с решениями I/8,
II/10 и IV/4**

Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального доклада:
Казакбаев Нуржан Манапбаевич - национальный координатор, начальник
управления нормативно-правового обеспечения МПРЭТН

Подпись: _____

Дата: _____

Доклад об осуществлении

**Просьба представить следующие исходные данные по
докладу**

Сторона: Кыргызская Республика

Национальный координационный центр:

Полное название учреждения: Министерство природных ресурсов,
экологии и технического надзора Кыргызской Республики (МПРЭТН)

Фамилия и должность сотрудника: Машиев Медер Асанович, министр

Почтовый адрес: Бишкек, 720040, бульвар Эркиндик, 2.

Телефон/Факс: + 996 312 30 06 67

Адрес электронной почты: info@mnr.gov.kg

Подпись: _____

**Сотрудник для поддержания контактов
в связи с национальным докладом
(если таковым является иное лицо):**

Полное название учреждения: Управление нормативно-правового обеспечения
МПРЭТН

Фамилия и должность сотрудника: Казакбаев Нуржан Манапбаевич, начальник

Почтовый адрес: Бишкек, 720040, бульвар Эркиндик, 2.

Адрес электронной почты: unpo.gkek@mail.ru

I. Процесс подготовки доклада

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ:

Проект седьмого Национального доклада подготовлен на основе анализа предыдущих национальных докладов Кыргызской Республики (далее - КР), законодательства, стратегических и программных документов, материалов семинаров, форумов, а также информации от министерств/ведомств, полученной согласно официального запроса. При поддержке ОБСЕ проведены анализ существующей ситуации по выполнению КР положений и обязательств Конвенции и анализ принятых нормативных правовых актов (далее – НПА) за последние три года. 30 октября 2024 года в Бишкеке прошел круглый стол с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств, некоммерческих организаций (далее - НКО), учебных заведений, экспертов. 6 ноября прошли обсуждения в регионах при содействии Орхусских Центров. Проект доклада был размещен для обсуждения на сайтах МПРЭТН и Орхусских Центров.

II. Особые обстоятельства, имеющие значение для понимания доклада

Сообщите о любых особых обстоятельствах, имеющих значение для понимания доклада, например о том, существует ли какая-либо федеральная и/или децентрализованная структура, уполномоченная на принятие решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после ее вступления в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ:

1. Процедура принятия решений в области охраны окружающей среды прописана в специальных законах и подзаконных актах. В законах определены компетенции и полномочия Кабинета Министров, органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), специально уполномоченных госорганов.
2. Согласно ч.3 ст.6 Конституции «общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством КР, являются составной частью правовой системы КР», это же касается и Орхусской Конвенции. Основная часть положений Конвенции нашла отражение в национальном законодательстве. Принятие новых законов для реализации положений Конвенции не требуется. Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации. Финансовые трудности имеют место в полноценном обеспечении выполнения отдельных положений Конвенции.
3. Согласно референдуму и Конституции 2021 года, КР перестала быть парламентско-президентской республикой и приняла президентскую форму правления. Конституцией определен новый порядок формирования органов исполнительной, законодательной и судебной власти.
4. Согласно Конституции, каждый имеет право на благоприятную для

жизни и здоровья экологическую среду, на возмещение вреда, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования, а также обязан охранять и бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру (ст. 49).

5. Для приведения в соответствие с нормами Конституции в сфере госуправления приняты конституционный закон «О Кабинете министров», законы «О регламенте Жогорку Кенеша», «О регламенте Кабинета Министров», «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

6. Отмечаются случаи, когда нормотворческими органами параллельно разрабатываются НПА, дублирующие содержание, нередко противоречащие друг другу, что негативным образом отражается на правоприменительной практике, увеличивая объем коллизионных норм права. В результате увеличивается частота внесения поправок в НПА, что влияет на качество правотворческого процесса.

7. В период 2021-2024гг. приняты: Национальная программа развития до 2026, Национальная водная стратегия до 2040, Стратегия развития Жогорку Кенеша (парламента) до 2027, Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030, Государственная стратегия по противодействию коррупции на 2025-2030, Концепция Цифровой трансформации на 2024-2028, Государственная целевая Программа развитие системы правосудия КР на 2023-2026, Национальная энергетическая программа до 2035 года, План действий на 2024-2028 по реализации Концепции развития лесной отрасли КР до 2040, Программа по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 «Здоровый человек процветающая страна», Программа развития образования на 2021-2040 годы.

8. В 2021 году были разработаны обновленный «Определяемый на национальном уровне вклад по борьбе с изменением климата» (ОНУВ) и «Стратегические приоритеты обучения вопросам изменения климата в Кыргызской Республике», охватывающие 3 приоритета: 1. Интеграция вопросов изменения климата в систему формального и неформального образования на всех уровнях системы образования; 2. Обучение и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих; 3. Информирование и вовлечение населения. В 2025 г. идет работа над обновлением данных документов.

9. Подготовлен Национальный добровольный обзор достижения ЦУР (НДО-2020) и презентован на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

10. Создан новый правовой институт «Народный Курултай» согласно нормам Конституции и конституционного закона «О Народном Курултае». Проведено два собрания. Народный Курултай — это общественно-представительное собрание и как совещательное, наблюдательное собрание дает рекомендации по направлениям общественного развития.

11. В ходе реформирования системы госуправления, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства преобразовано в Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (далее – МПРЭТН).

12. Проводится административно-территориальная реформа на уровне айылных аймаков и городов.

13. Согласно Указу Президента от 08.02.2021г. №26 проведена инвентаризация принятых программных документов и НПА. Постановлением Кабинета Министров (далее – ПКМ) от 14.01.2022г. №9 признаны утратившими силу 2858 постановлений Правительства.

14. Судебная система устанавливается Конституцией и законами; состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов.

15. При поддержке ОБСЕ продолжают функционировать Орхусские Центры в городах Бишкек, Ош, Чолпон-Ата и Нарын.

III. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3

Ответ:

16. Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию прописаны в Конституции, национальном законодательстве.

17. В представленных ранее докладах были перечислены принятые со времени присоединения КР к Конвенции НПА с анализом их положений по влиянию на реализацию Конвенции.

18. Ранее по инициативе депутата были внесены изменения в 13 НПА, которые имеют уточняющий характер, снимают некоторые противоречия, направлены на усиление правоспособности граждан.

19. Принят Закон «О праве на доступ к информации» от 29.12.2023г. №217, согласно которому утратили силу Законы «О гарантиях и свободе доступа к информации» и «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления КР».

20. Приняты Конституционные Законы «О Конституционном суде КР» и «О Верховном суде КР и местных судах», Административно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс о правонарушениях, Уголовный кодекс и Законы: «О гарантированной государством юридической помощи», «О Народном Курултае», «О некоммерческих организациях», «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», «О судах аксакалов», «О тишине», «О государственно-частном партнерстве», Приказ «Об утверждении Типового устава местного сообщества».

21. Приняты новые природоохранные Законы: «Об аквакультуре, рыболовстве и охране водных биологических ресурсов» от 17.03.2021г. №35, «Об органическом производстве» от 23.03.2023г. №66, «Об отходах производства и потребления» от 15.08.2023г. №181, внесены изменения в Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (в части ледников, геопарков, микрозаповедников, ООПТ местного значения).

22. Принят Порядок образования и функционирования микрозаповедников и особо охраняемых природных территорий местного значения (ПКМ КР от 07.10.2022г. №554).

23. Принято ПКМ от 04.11.2024г. №665 «Об утверждении Положения о порядке перевода (трансформации) земельных участков» (создание ООПТ без согласия пользователя земельного участка (без изъятия)).

24. В рамках Года защиты горных экосистем и климатической устойчивости 12 марта 2022 года запущена национальная кампания «Жашыл Мурас» («Зеленое наследие»), согласно которой планируется ежегодно высаживать около 6 миллионов саженцев деревьев и, таким образом, высадить 70 миллионов деревьев к 2030 году.

Статья 3, пункт 2

25. Госорганами, обеспечивающими информирование и участие общественности в принятии решений, разрабатываются соответствующие процедуры и механизмы, способствующие обеспечению эффективности участия общественности.

26. В НПА, направленных на обеспечение общественного участия, отсутствуют нормы, ограничивающие право на доступ к информации по признаку принадлежности к гражданству КР.

27. Общественные советы при госорганах упразднены согласно Закону «О признании утратившим силу Закона КР «Об общественных советах государственных органов» и внесении изменения в Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша КР» от 09.01.2024г. №2.

28. При мэрии города Бишкек создан экологический совет для стратегического планирования развития столицы под председательством вице-мэра, как механизм взаимодействия городских служб и экспертов.

29. Цели Закона «О праве на доступ к информации» «обеспечение реализации и защиты права каждого на доступ к информации, находящейся в ведении обладателей информации и достижение максимальной информационной открытости, гласности, прозрачности в их деятельности».

30. Согласно Конституционному Закону от 11.10.2021г. №122 «О Кабинете Министров КР» «Кабинет Министров информирует граждан через СМИ о вопросах, подлежащих рассмотрению на своих заседаниях, и принятых по ним решениях. Видео- и аудиозапись открытого заседания Кабинета Министров публикуются в полном объеме, без сокращения, на официальном сайте Кабинета Министров либо на общедоступных видеопорталах с обязательным размещением ссылок на официальном сайте Кабинета Министров в течение 2 рабочих дней после проведения заседания.»

31. Согласно Положению об общественных приемных, утвержденное распоряжением Президента КР от 11.10.2022г. №197, созданы общественные приемные Президента и Кабинета Министров, министерств, ведомств, полномочных представителей Президента в областях, местных государственных администраций, мэрий городов и иных госорганов, которые организованы в целях предоставления гражданам и общественности возможностей оперативного взаимодействия. В госорганах разработаны сайты, создаются библиотечные фонды официальной информации, реестры официальных документов, подлежащих открытому доступу.

32. Закон «Об основах административной деятельности и административных процедурах» от 31.07.15г. №210 (в редакции от 30.06.2022г. №53) устанавливает основы административной деятельности публично-правового характера; регулирует правоотношения между административными органами и физическими, юридическими лицами при осуществлении административных процедур; определяет порядок а) обжалования административного акта, действий и бездействия административных органов; б) исполнения административного акта; в) взыскания административных расходов; г) возмещения вреда, причиненного административной процедурой.

33. В 2022 году создано Государственное учреждение «Тундук», которое обеспечивает техническую координацию системы электронного управления и взаимодействия между госорганами, ОМСУ, госучреждениями и предприятиями, а также юридическими и физическими лицами, в том числе при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном формате.

34. ПКМ от 12.06.2024г. №304 утвержден Единый реестр государственных услуг, оказываемых госорганами и их подведомственными учреждениями.

35. ППКР от 14.01.2014г. №6 (в редакции от 16.11.2022г.) утвержден Базовый реестр муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

36. Создан Государственный портал электронных услуг, через который гражданам можно получить 167 государственные услуги в электронном формате, также данный портал имеет Государственную систему электронных сообщений, которая позволяет физическим и юридическим лицам направлять обращения в виде предложения, заявления, жалобы в государственные/муниципальные органы и получать обработанные ответы, и дать обратную связь по ответу органа.

37. При Министерстве юстиции создан Централизованный банк данных правовой информации, в котором собраны НПА КР.

38. В соответствии со ст.22 Закона «О нормативных правовых актах КР» проекты НПА, до внесения на рассмотрения и утверждения, размещаются для обсуждения на официальном сайте нормотворческого органа (Президента, Жогорку Кенеша, Кабинета Министров, госорганы). По решению представительного ОМСУ проекты НПА могут размещаться в

СМИ и в специальных местах обозрения (досках, стендах).

39. Создан Единый портал общественного обсуждения проектов НПА, на котором предоставляется возможность ознакомиться с текстом проекта, скачать его, оставить свои замечания и предложения в электронном формате.

Статья 3, пункт 3

40. Принят Закон КР «Об образовании» от 11 августа 2023 года №179, который вводит в систему образования понятие «Образование для устойчивого развития» и закрепляет одним из основных принципов организации образования «доступность и качество образовательных услуг, предоставляемых системой образования для устойчивого развития» (ст. 8).

41. Национальные стратегические документы включают понятия «образование для устойчивого развития» и связанные с ним, а также определяют условия формирования образования для устойчивого развития и требования к его осуществлению.

42. Разработан ГОС школьного общего образования, утвержден ПКМ КР от 22.07.2022г. №393.

43. Коллегией Министерства образования и науки (МОН) в 2023 году утверждены предметные стандарты 5-11 классов с интеграцией вопросов зеленой экономики, изменения климата и устойчивого развития.

44. В 2022 году, на основе требований Государственного образовательного стандарта школьного общего образования и предметных стандартов, приказом МОН в учебные программы по биологии, географии, «Я и мир» и др. включены темы по сохранению биоразнообразия, изменения климата и адаптации к ним, связанные с концепцией образования для устойчивого развития.

45. Приказом МОН утвержден План-график повышения квалификации учителей, согласно которому, с сентября 2022 года проводится курс повышения квалификации учителей «Формирование «зеленых» навыков и устойчивости к изменению климата».

46. Республиканским институтом повышения квалификации и переподготовки работников при МОН разработаны стандартные обучающие материалы по энергосбережению, ВИЭ и зеленой экономике, климату.

47. Разработана и утверждена Национальная система квалификаций (НСК), центральным элементом, которой является Национальная рамка квалификаций (НРК) и разработанные на ее основе профессиональные стандарты педагога (учителя).

48. МОН КР заключены договора о сотрудничестве с ВУЗами в области экологического образования.

49. ВУЗами проводятся научно-исследовательские работы и конференции. Студенты реализуют стартап-проекты по экологической тематике, вопросам изменения климата, митигации и адаптации к изменениям, и тематике устойчивого развития в целом.

50. Подготовка кадров по направлению «Экология» ведется в 7 высших учебных заведениях, по программе бакалавриата обучаются 608 студентов.

51. МОН КР ежегодно проводит конкурс научных, научно-технических и научно-инновационных программ и проектов, в том числе по приоритетной тематике «изменение климата, экология, устойчивое управление природными ресурсами и зеленое финансирование».

52. Орхусскими Центрами, НКО проводятся фестивали, конкурсы экологической журналистики, семинары, тренинги для журналистов, студентов по освещению экологической темы.

53. НКО участвуют в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды и по ОУР, регулярно публикуются информационные бюллетени, ведутся сайты (ЭКОИС, Юнисон Групп, ОО НЭЭ, Озоновый центр и др.); разрабатываются образовательные материалы и методические руководства для учителей по интеграции вопросов охраны среды в учебные процессы (БИОМ, Камп Ала-Тоо и др.).

54. Ассоциациями водопользователей, лесо- и землепользователями

регулярно издаются ведомственные газеты и журналы.

55. В мэриях крупных городов функционируют управления по связям с общественностью, функция которых включают и информирование общественности по экологическим вопросам; разработаны сайты, социальные сети.

Статья 3, пункт 4

56. Согласно статье 8 Конституции «В КР могут создаваться... общественные объединения для реализации и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина». Право общественности на доступ к информации и участию в принятии решений закреплено в Конституции, международными соглашениями и рядом НПА КР.

57. Регистрация деятельности юридических лиц с 2024г. осуществляется Министерством юстиции в электронной форме с использованием информационной системы «Электронная регистрация, перерегистрация и регистрация прекращения деятельности юридических лиц, филиалов» согласно Порядку, утвержденному ПКМ от 16.02.2024г. №58. Онлайн-регистрация осуществляется в сроки в соответствии с законодательством в сфере регистрации юридических лиц.

58. Внесены изменения в Закон «О некоммерческих организациях» (в редакции от 02.04.2024г. №72) в части требований (включая регистрацию в реестре) к некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного представителя и участвующим в политической деятельности (не относится деятельность по защите растительного и животного мира, в области науки и др.).

59. На законодательном уровне закреплено создание и функционирование специальных общественных объединений по управлению природными ресурсами: ассоциации водопользователей, сельское общественное объединение потребителей питьевой воды, пастбищные комитеты общественные объединения для ведения охотхозяйственной деятельности, территориальные общественные самоуправления и т.д.

60. Созданы ОЮЛ «Зеленый Альянс.КГ» - в состав которого входят более 60 организаций-членов и «Альянс ВУЗов КР за зеленую экономику и устойчивое развитие» - 20 ВУЗов и исследовательских центров из всех областей республики.

61. Меры по признанию и оказанию поддержки организациям местного уровня и общинным организациям регулируются Законом «О жамаатах (общинах) и их объединениях».

62. Согласно Закону «О нормативных правовых актах КР» к осуществлению мониторинга и оценке нормативных правовых актов привлекаются независимые эксперты и представители гражданского общества.

63. Правительство не оказывает финансовую поддержку природоохранным НКО.

64. Из определение термина «Некоммерческая организация» в понимании Налогового кодекса 2022 года (п.25 ст. 174), эта «организация, отвечающая следующим требованиям: а) данная организация зарегистрирована в организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством КР о некоммерческих организациях; б) данная организация не преследует извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяет полученную прибыль между ее членами, учредителями и должностными лицами».

65. Согласно ст. 287 Налогового Кодекса, поставки, осуществляемые некоммерческой организацией, являются освобожденными от НДС, если это поставки производятся в сфере экологии.

66. В соответствии с Законом «О государственном социальном заказе» некоммерческие организации, выполняющие работы в сфере охраны окружающей среды, допускаются к конкурсу на реализацию государственного социального заказа, но на сегодняшний день не зарегистрировано ни одного государственного социального заказа в сфере

охраны окружающей среды.

Статья 3, пункт 7

67. КР активно включена в международные процессы, в том числе в процессы в области охраны окружающей среды. Страна является стороной 13 природоохранных конвенций и протоколов. Представители НКО принимают активное участие в международных форумах.

68. Существует практика включения представителей НКО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды.

69. Проводятся внутренние консультации между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления Руководящих принципов. Но консультации носят несистемный характер.

70. НКО регулярно принимают участие в международных форумах, являются членами международных тематических сетей и процессов (Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN), Европейский Экофорум, процессы по изменению климата (COP), МКП по Глобальному договору по пластмассам и т.д.).

71. Создана Рамсарская региональная инициатива Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан).

72. Эксперты и представители общественности принимают участие в международных проектах.

Статья 3, пункт 8

73. Действует законодательство, регулирующее вопросы ответственности за гонения на лиц, осуществляющих свои права в рамках законодательства.

74. Принят Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации» от 23.08.2021г. №101.

IV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 3

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.*

Ответ:

75. К таким препятствиям можно отнести:

Отсутствие отлаженного механизма социального взаимодействия не позволяет в полной мере реализовывать существующие законодательные акты.

Недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам (объясняется разрушением системы сбора первичных данных ввиду недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды).

Недостаточная информированность общественности и государственных служащих о Конвенции.

Слабый профессионализм госслужащих и гражданского сектора также не способствует эффективному вовлечению общественности в процесс принятия решений.

Принимаемые решения не всегда обеспечиваются исполнением.

Де-юре доступ к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию в вопросах охраны окружающей среды в Кыргызстане прописан в национальном законодательстве, но де-факто информация по запросам часто предоставляется не в полном объеме

или не надлежащего качества.

На сайтах государственных органов не всегда в достаточном объеме присутствует необходимая информация.

Участие общественности в процессе принятия решений чаще всего формально.

Общественность редко обращается в суды при нарушении их прав.

Отмечается ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики.

Недостаточность публикуемой информации, передач по экологическим вопросам на ТВ, низкий уровень экологической журналистики, особенно в регионах страны, приводит к экологической безграмотности населения.

Недостаток информационных и методических материалов на государственном языке затрудняет распространение экологической информации, особенно в регионах республики.

Отсутствие общей информационно-коммуникационной стратегии по вопросам окружающей среды, учитывающей текущие потребности населения, а также интересы различных общественных групп.

Вопросы экологического образования недостаточно отражены в национальных стратегических документах.

V. Дополнительная информация о практическом осуществлении общих положений статьи 3

Предоставьте дополнительную информацию о практическом осуществлении общих положений статьи 3.

Ответ:

76. Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур. Доступ к информации не ограничен, за исключением случаев, оговоренных соответствующим законодательством. Участие общественности в принятии решений имеет место, как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Активизировалась деятельность совместной работы над правовыми и стратегическими документами.

77. НКО принимает активное участие в реализации практических проектов (установка приборов для анализа загрязнения воздуха, электронная карта экологических нарушений, проекты по «зеленой» экономике и др.).

78. Принятие экологически значимых решений зачастую проходит без проведения общественных слушаний, без учета общественного мнения, в том числе высказанного в коллективных обращениях по экологическим проблемам и вопросам: массовая вырубка деревьев, ликвидация троллейбусов, строительство мусоросжигающего завода, возведение элитных жилых комплексов, принятие градостроительных документов без экологической экспертизы и др.

79. Разработано и вышло двумя изданиями методическое руководство «Участие общественности в принятии экологически значимых решений»

80. По доступу к правосудию нет ограничений, однако практическое применение не нашло широкого применения ввиду того, что конфликты разрешаются без судебного вмешательства.

81. НКО заняли прочное место в области экологического просвещения и повышения уровня информированности населения о проблемах окружающей среды.

82. С 2019 г. действует ОЮЛ «Зеленый Альянс» Кыргызстана, который объединяет более 50 организаций-членов и граждан, представляющих различные сектора, включая гражданское общество, частный сектор (бизнес, фермеры), академические круги (университеты и исследователи), независимых экспертов, которые работают в областях «зеленой» экономики

и устойчивого развития, изменения климата и охраны окружающей среды.

82. Альянс вузов КР в 2024 году провел тренинги для преподавателей региональных вузов по зеленой экономике и устойчивому развитию. Всего тренинги прошли 112 человек из 10 учебных заведений (7 вузов и 3 колледжа при университетах) трех областей страны – Ошской, Джалал-Абадской и Нарынской. По итогам Международного университета им. К.Ш. Токтомаматова (МНУ) г.Джалал-Абад внедрил в свою учебную программу 2022/2023 гг. два курса – «Введение в зеленую экономику» и «Устойчивые финансы». Все 6 курсов АВЗУР по зеленой экономике - на образовательной платформе AVZUR e-Learn. Тренинги проведены при поддержке ЮНИТАР.

83. Функционируют четыре Орхусских Центра во всех регионах. На регулярной основе они также проводят работу с ВУЗами и школами.

84. Доступ к экологической информации является одним из неотъемлемых прав граждан, регулируемых международным и национальным законодательством. Во исполнение концепции «зеленой экономики» Кыргызстан - страна зеленой экономики "в Кыргызстане разработана Национальная программа развития "зеленой экономики", которая устанавливает рамки для системной интеграции вопросов изменения климата и обучения практически во все отрасли экономики. В ряде ведущих региональных высших учебных заведений (Ошский государственный университет и Нарынский государственный университет) разработаны курсы "изменение климата", полностью посвященные вопросам климата, его изменению и последствиям изменения климата для КР.

85. На сегодняшний день подготовка кадров по направлению “Экология” ведется в 7 высших учебных заведениях. по данным на 2022 год, по программе бакалавриата обучаются 608 студентов, а по программе магистратуры - 86 студентов. На 2023/24 учебный год на бакалавриат выделено 34 бюджетных места.

86. Реализуется распоряжение КМКР от 13.05.23 № 251-р по исполнению государственного заказа по обучению государственных и муниципальных служащих. В курсы повышения квалификации и переподготовки государственных и муниципальных служащих включены 3 академических часа по повышению информированности государственных и муниципальных служащих по энергосбережению и ВИЭ. Предусмотрена разработка Учебно-методических модулей по 36 часов для курсов повышения квалификации «Зеленая экономика» и «Экологическая безопасность в контексте устойчивого развития», в каждом из которых предусмотрены 4 часа.

87. Разработаны и внедрены Учебно-методические комплексы «Зеленая экономика» и «Зеленые финансы» для программ бакалавриата и магистратуры.

88. Заключен Договор МОН КР и Министерства сельского хозяйства КР на выполнение НИР по управлению водными ресурсами и климату на 2023-2025гг.

VI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 3

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

89. www.gov.kg, www.kenesh.kg, <https://mnr.gov.kg/>, <http://koomtalkuu.gov.kg>, <http://www.kattar.kg/>, <https://cbd.minjust.gov.kg>, <http://aarhus.kg>, <http://avzur.kg>, www.ecoschool.kg, <https://unisongroup.org>, <https://greenbishkek.kg>, <http://meteo.kg>, www.caiag.kg, www.eko.kg, <http://eco-expertise.org>, www.biom.org.kg, https://portal.tunduk.kg/site/show_all, <https://minjust.gov.kg/>, <https://www.mchs.gov.kg>, <https://digital.gov.kg/>, <https://edu.gov.kg>, <https://digital.gov.kg/subordinates/gosudarstvennoe-uchrezhdenie-t%D2%AFnd%D2%AFk>, www.avzur.kg, <https://green-alliance.kg/>, <https://next.biom.kg>, <https://edu.gov.kg/>

VII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации

Ответ:

90. Существующее законодательство дает общественности право на получение информации, в том числе экологической.

91. Согласно Закона «О праве на доступ к информации»: «каждый имеет право на доступ к информации, имеющейся в ведении обладателей информации»; «Государство гарантирует право каждого на поиск, получение, хранение, использование и распространение информации, находящейся в ведении обладателя информации» (ст. 4); «создание условий для быстрого и равного доступа каждого к информации, находящейся в ведении обладателей информации» (ст. 5).

92. Субъекты, имеющие право на получение информации (получатели информации) – физические или юридические лица, запрашивающие и (или) использующие информацию. Обладателями информации признаются субъекты государственного сектора, субъекты негосударственного сектора (ст. 11). Субъекты госсектора, за исключением судов, обязаны в доступной форме обнародовать информацию.

93. В соответствии с Законом «О порядке рассмотрения обращения граждан» «Граждане вправе обращаться на государственном, официальном или любом другом языке народов КР. Ответы на письменные обращения граждан даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный или официальный язык КР». «Граждане, приехавшие из отдаленных регионов республики, имеют право на внеочередной прием. Отказ в приеме не допускается».

94. Действие Закона «О праве на доступ к информации» не распространяется «на отношения, связанные с предложениями, заявлениями и жалобами физических и юридических лиц в государственные органы или органы местного самоуправления, за исключением жалоб, подаваемых в связи с нарушениями настоящего Закона».

Статья 4, пункт 1

95. В соответствии с Законом «О праве на доступ к информации» «общедоступная информация может использоваться лицами по их усмотрению при условии соблюдения исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности. Заявитель вправе по своему усмотрению воспользоваться утвержденной формой типового бланка, либо подать запрос в свободной форме с учетом требований. Обладатель информации отвечает за определение задач и обеспечение деятельности структурного подразделения или лица, ответственного за обеспечение доступа к информации, находящейся в ведении обладателя информации... Ответ на запрос удовлетворяется в форме, в которой был направлен запрос ...».

96. Кабинет Министров обеспечивает рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответа в установленный законом срок. Работу с индивидуальными и коллективными письменными обращениями граждан, поступившими в Кабинет Министров, организует Администрация Президента. Обращение, в зависимости от содержания, направляется Администрацией Президента для рассмотрения и представления ответа министерствам, административным ведомствам, иным органам исполнительной власти, в суды и органы прокуратуры, в компетенцию которых входят поставленные в обращении вопросы. Администрация Президента ведет учет писем, заявлений и жалоб граждан. Члены Кабинета Министров и руководители административных ведомств, иных органов исполнительной власти ежеквартально направляют письменную информацию в Администрацию Президента о проведенной работе по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан, их приему и об устранении выявленных в этой работе недостатков.

97. При предоставлении в качестве ответа на запрос копий документов,

созданных в госоргане или ОМСУ, их оформление производится с учетом требований Типовой инструкции по делопроизводству, утвержденной ППКР от 03.03.2020г. №120.

98. Письменные запросы об информации должны быть заполнены на типовых бланках запросов о предоставлении информации. Формы типовых бланков письменных запросов должны быть размещены на сайтах госорганов и ОМСУ.

99. Порядок и условия исполнения запросов о получении информации, переданных по электронной почте, определяются Законом «Об электронном управлении» от 19.07.2017г. №127.

100. «Физические лица вправе по своему усмотрению выбирать электронную или иную форму взаимодействия с госорганами и ОМСУ. Содержание и осуществление прав физических лиц не может быть поставлено в зависимость от того, в какой форме (электронной или иной) они осуществляют взаимодействие с госорганами и ОМСУ».

101. Госорганы, ОМСУ обязаны публиковать информацию на сайтах и предоставлять по запросам граждан и организаций.

102. В соответствии с Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан» рассмотрение электронных обращений, поступивших по электронной почте, производится в течение 3 рабочих дней после получения электронного обращения. Госорган или ОМСУ направляет гражданину электронное сообщение-уведомление о принятии его обращения к рассмотрению с указанием даты и времени поступления, присвоенного входящего номера и соответствующих справочных телефонов или об отказе в рассмотрении с обоснованием причин отказа. Далее электронное обращение распечатывается, дальнейшая работа с ним ведется в установленном законом порядке.

103. Согласно Положению о порядке рассмотрения электронных обращений (ППКР от 11.08.14г. № 463), «министерствам, административным ведомствам, аппаратам полномочных представителей в областях, местным госадминистрациям и ОМСУ предписано осуществлять: прием, обработку и рассмотрение электронных обращений посредством Портала обращений; учет поступающих электронных обращений и контроль за их своевременным и объективным рассмотрением. Установлена персональная ответственность руководителей госорганизаций и ОМСУ за надлежащую организацию работы с электронными обращениями граждан.

104. Для приема электронных обращений используется Портал обращений, предусматривающий заполнение электронного обращения установленной формы, с необходимыми реквизитами.

Статья 4, пункт 2

105. Согласно Закона «О праве на доступ к информации» «ответ на письменный (электронный) запрос предоставляется в срок не более 10 рабочих дней. В случае если запрос перенаправляется другому обладателю информации, отсчет срока начинается со дня получения запроса этим обладателем информации. В случае когда подготовка ответа на запрос в течение установленного срока не представляется возможной или крайне затруднена в силу большого объема информации или согласования с третьими лицами, обладатель информации вправе продлить срок для ответа на запрос до 10 рабочих дней дополнительно, направив до истечения первоначального срока соответствующее письменное (электронное) уведомление заявителю с указанием причины отсрочки».

106. Крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию регулируются Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан». Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

107. Предоставление информации, находящейся в ведении госорганов и ОМСУ, является одной из должностных обязанностей руководителей этих органов или по их письменному поручению - других должностных лиц в

пределах их полномочий.

108. В госорганах организуются специальные структурные подразделения (службы), устанавливаются положения и должностные инструкции, утвержденные в установленном порядке. Указанные положения, помимо наименования, прав, обязанностей и ответственности должностных лиц, должны также содержать сведения о категории предоставляемой информации, видах государственных и дополнительных услуг, связанных с ее предоставлением (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядке оплаты этих услуг и других условиях обеспечения доступа.

109. Согласно Закону «О внесении дополнения в Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» «письменное (электронное) обращение, поступившее в госорган, ОМСУ или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 14 дней со дня регистрации письменного (электронного) обращения».

110. Согласно внесенных изменений в Закон «О нормативных правовых актах КР» срок общественного обсуждения проектов НПА составляет не менее одного месяца. Согласно ППКР от 11.08.14г. №463 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет–портала электронных обращений» в течение 1 рабочего дня после получения электронного обращения гражданину автоматически направляется электронное сообщение о регистрации обращения, с указанием даты и времени, автоматически присвоенного входящего номера Порталом обращений. В течение 3 рабочих дней после получения электронного обращения госорган, ОМСУ направляет гражданину электронное сообщение - уведомление о принятии его обращения к рассмотрению, с указанием даты и времени поступления, присвоенного входящего номера и соответствующих справочных телефонов или об отказе в рассмотрении с обоснованием причин отказа. Далее электронное обращение распечатывается, и дальнейшая работа с ним ведется в установленном порядке.

Статья 4, пункты 3 и 4

111. При отсутствии запрашиваемой информации госорганы направляют в рамках межведомственного взаимодействия запрос в ведомства, располагающие необходимой информацией, после чего предоставляют официальный ответ.

112. Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»: если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

113. В каждом министерстве и ведомстве определен перечень должностных лиц, работающих с документацией с грифом для служебного пользования.

114. Нормативно-правовая база не предусматривает особых ограничений на доступ к информации об административных процедурах.

115. Закон «О коммерческой тайне» определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории КР. Под коммерческой тайной понимаются не являющиеся гостайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых, может нанести ущерб его интересам. Согласно части 3 статьи 5 Закона к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

116. Конфиденциальность засекреченной информации не пользуется дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам в соответствии с Законом «О защите государственных секретов КР» от 15.12.2017г. №210.

117. Не подлежат засекречиванию сведения: 1) о стихийных бедствиях и чрезвычайных происшествиях, угрожающих безопасности и здоровью

граждан; 2) о катастрофах и их последствиях; 3) о положении дел в экологии, использовании природных ресурсов, здравоохранении, санитарии, культуре, сельском хозяйстве, образовании, торговле и обеспечении правопорядка; 4) о фактах нарушения законности государственными органами, органами местного самоуправления и организациями, их должностными лицами; 5) о фактах, посягающих на права и законные интересы граждан, а также создающих угрозу их личной безопасности.

118. Законом «О внесении изменения в Закон «О коммерческой тайне»» внесено изменение «к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о численности, составе работников, заработной плате руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации, системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и наличии свободных рабочих мест».

119. Согласно Закону «Об официальной статистике» от 08.07.19г. №82 индивидуальные данные, на которые распространяется принцип статистической конфиденциальности, представляют собой данные, позволяющие прямо или косвенно идентифицировать физические, юридические лица или домохозяйства.

120. Согласно Закону «О праве на доступ к информации» предусмотрена статья 8 «Ограничение права на доступ к информации»: в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц; о государственных секретах; данных персонального характера; об оперативно-розыскной, внешней разведывательной и контрразведывательной деятельности; содержание охраняемой законом тайны (коммерческой, банковской, нотариальной, врачебной, адвокатской и др.); об индивидуальных данных и др.

Статья 4, пункт 5

121. Согласно Закону «О праве на доступ к информации», если запрашиваемая информация находится в ведении другого обладателя информации, то в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса заявителя, обладатель информации, к которому первоначально поступил запрос, перенаправляет его соответствующему обладателю информации и уведомляет об этом заявителя, о чем делается отметка в журнале регистрации.

122. Услуги, включая информацию, предоставляются государственными органами в соответствии с Единым реестром государственных услуг.

123. МПРЭТН предоставляет экологическую информацию бесплатно на официальный запрос. Некоторые другие виды информации, предоставляемые органами государственной власти, осуществляются на платной основе только по тарифам, утвержденным преискурантом, которые согласованы с Антимонопольным комитетом.

124. Согласно Закону «Об охране окружающей среды», каждый гражданин или организация имеют право на доступ к имеющейся у государственных органов информации об окружающей среде. Министерства, ведомства и другие органы, которые располагают информацией об окружающей среде, обязаны предоставлять информацию по желанию граждан и организаций. Информация об окружающей среде предоставляется госорганами по письменному запросу заявителя за плату, не превышающую стоимость технических и трудовых затрат по ее подготовке.

Статья 4, пункт 6

125. Нет данных о непредоставлении экологической информации, связанных с коммерческой тайной.

Статья 4, пункт 7

126. Согласно Закону «О праве доступа к информации», непредставление ответа на запрос в установленные настоящей статьей сроки или отсутствие уведомления о продлении срока предоставления ответа считается отказом в

доступе к информации.

127. Отказ в предоставлении информации должен содержать следующие сведения: 1) краткое описание запрашиваемой информации, конкретные ссылки на нормы законодательства, на основании которых отказано в доступе к информации, фамилию, инициалы и должность лица, ответственного за предоставление ответа; 2) основания, сроки и порядок обжалования ответа на запрос с указанием наименования и контактных данных органов, уполномоченных рассматривать жалобы о нарушении норм настоящего Закона.

Статья 4, пункт 8

128. Перечень платных и бесплатных госуслуг определяется ПКМ «Об утверждении Единого реестра государственных услуг, оказываемых госорганами и их подведомственными учреждениями» от 12.06.2024г. № 304. «Стоимость бланочной продукции, тиражирования документов, реализуемых информационных материалов устанавливается исходя из фактических затрат с округлением стоимости до сома в сторону увеличения».

129. «Подготовка ответов на запросы осуществляется обладателями информации бесплатно. Для запросов о предоставлении информации, которые требуют копирования документов и материалов или их частей в объеме, превышающем пятнадцать страниц, может взиматься плата, не превышающая себестоимости копировальных услуг» (Закон «О праве на доступ к информации»).

130. Перечень бесплатных муниципальных услуг определяется ППКР от 14.01.2015г. №6 «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления КР».

VIII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 4

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.*

Ответ:

131. Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос (пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование).

132. Недостаток финансовых средств, отсутствие четких процедур и незнание прав не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

133. Сведения о состоянии окружающей среды не составляют ни государственную, ни коммерческую тайну. Основанием для отказа в предоставлении документации в проведении общественной экологической экспертизы является наличие в объекте экспертизы сведений, составляющих «охраняемую законом тайну».

134. Отсутствует четкая система обмена экологической информацией.

135. Природопользователи не имеют ведомственной структуры мониторинга, и, следовательно, не владеют достоверной информацией по своему предприятию.

136. Еще одна проблема связана с неумением со стороны запрашиваемого правильно оформить запрос на получение информации.

137. Реализация законодательства о доступе к информации отслеживается по инициативе активных НКО. Несмотря на то, что в национальном законодательстве достаточно полно прописаны процедуры и механизмы предоставления информации, на практике не всегда госорганы надлежащим образом выполняют требования по предоставлению информации.

138. В большинстве случаев запросы на информацию, поданные в ОМСУ, местные госадминистрации остаются без ответа.
139. Существует проблема получения информации у предпринимателей.

IX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 4

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 4, касающихся доступа к информации, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для таких отказов.

Ответ:

140. Статистический государственный учет таких показателей не ведется. Однако специально уполномоченными госорганами, владеющими информацией по окружающей среде, ведется работа по обеспечению доступ к экологической информации. Приняты законодательные нормы по работе с письмами и заявлениями граждан, согласно которым определен порядок взаимодействия. Регистрируются запросы и жалобы граждан и общественности. Работают телефоны доверия. Информация размещается на официальных сайтах и в СМИ.
141. В целях обеспечения доступа к информации, доведения до сведения населения категорий предоставляемой информации госорганы или ОМСУ ведут реестры официальных документов, подлежащих открытому доступу, в которых содержатся наименование, дата принятия, номер каждого издаваемого документа и сведения о его обнародовании, а также иные сведения, устанавливаемые органом, ведущим реестр.
142. В мандат многих НКО входят вопросы экологического просвещения и обеспечения доступа к экологической информации.
143. При Министерстве юстиции создан Централизованный банк данных правовой информации, в котором собраны все НПА.
144. Создан Единый портал общественного обсуждения проектов НПА.
145. Создан официальный портал Министерства экономики и коммерции по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами.
146. Нацстатком ежегодно размещает динамические таблицы по экологическим показателям на сайте и мобильном приложении Statkg. Разработана платформа показателей ЦУР.
147. На сайте Кыргызгидромета публикуются данные по качеству воздуха, воды, радиационной обстановки.
148. Созданы электронная карта качества воздуха на сайте Кыргызгидромет и карта экологических нарушений (ЭкоМиР).
149. На сайте АКИпресс создана рубрика «Экология».
150. Вопросы устойчивого развития освещаются в эфире телеканалов и в печатных изданиях.

X. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 4

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

151. см. раздел VI, а также: <http://koomtalkuu.gov.kg>,
<https://proverka.gov.kg/ru/o-portale.html>, www.ecomap.kg,
<http://wildlife.caia.gov.kg>, <http://ozonecenter.kg/>,
<https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io>,
<https://eco.akipress.org>

XI. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации

Ответ:

Статья 5, пункт 1

152. Госорганы, владельцы экологической информации, обязаны своевременно обеспечивать доступ к достоверной, оперативной информации об окружающей среде, согласно Положениям о деятельности этих органов. В КР основные держатели информации об окружающей среде имеют сайты, на которых постоянно выставляется информация. Обмен информацией между министерствами и ведомствами осуществляется на основании официальных запросов и обмена материалами и отчетами, межведомственного электронного взаимодействия.

153. Система «Түндүк» обеспечивает обмен данными в электронном формате между государственными органами и юридическими лицами.

154. Деятельность Орхусских Центра направлена на сбор, анализ и распространение информации.

155. ППКР от 07.08.2012г. №553 «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды», согласно которого заложена регулярность подготовки докладов и обязанность госорганов предоставлять информацию для подготовки доклада раз в три года, утратило силу в соответствии с ПКМ КР от 25.03.2022г. №166. Национальные доклады о состоянии окружающей среды не публикуются с 2018 года.

156. Госорганы и ОМСУ обязаны ежегодно в доступной форме обнародовать информацию, включающую сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами.

157. Согласно Закону «О праве на доступ к информации», непосредственный доступ к документам и материалам субъектов государственного сектора обеспечивается посредством: 1) фондов официальной информации субъектов государственного сектора; 2) библиотечных фондов официальной информации; 3) веб-сайтов в сети Интернет. Прописаны обязанности субъектов государственного сектора по обеспечению распространения информации (ст. 28).

158. Практически все крупные предприятия готовят ежегодные отчеты по выполнению ими природоохранных мероприятий, которые размещаются на сайтах предприятий и могут быть предоставлены по запросу.

159. Государственная таможенная служба ежеквартально представляет в МПРЭТН сводные данные о ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции для отчетности по Монреальскому протоколу. Озоновый центр ведет базу данных озоноразрушающих веществ.

160. Субъекты хозяйственной и иной деятельности ежегодно представляют отчет о составе и фактических объемах выбросов, сбросов загрязняющих веществ, об обращении с отходами в органы государственной статистики, на основе официальных статистических форм отчетности.

161. При МЧС функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях. Кыргызгидрометом при МЧС осуществляется мониторинг природной среды и на официальном сайте предоставляется информация о погоде, качестве атмосферного воздуха и поверхностных вод, радиационной обстановке. Также, размещаются предупреждения о стихийных метеорологических явлениях, резких изменениях погоды.

162. В Закон «Об электрической связи» внесены дополнения, предусматривающие передачу общественно значимых сообщений, связанных с доведением до населения информации, касающейся безопасности человеческой жизни и здоровья, осуществляемые средствами массовой информации (телевидение, радио), операторами сотовой связи на безвозмездной основе.

Статья 5, пункт 2

163. В КР имеется достаточно развитая нормативная база, обеспечивающая доступ к информации, включая ее транспарентность. Существует система мер ответственности за ее невыполнение.

164. Утверждены распоряжением КМ «Требования к веб-сайтам государственных органов и органов местного самоуправления КР» от 17.02.2023г. №59-р. Не все официальные сайты министерств и ведомств отвечают требованиям.

165. «Пресс-службы субъектов государственного сектора, а также служащие, ответственные за информационную работу с населением, обеспечивают средства массовой информации и интернет-издания сведениями и материалами о деятельности и решениях субъектов государственного сектора» (ст. 30 Закона «О праве на доступ к информации»).

Статья 5, пункт 3

166. Практически во всех специально уполномоченных госорганах в той или иной мере ведутся электронные банки данных, касающиеся состояния окружающей среды.

167. Согласно статьи 32 Закона «О праве на доступ к информации» субъекты госсектора формируют общедоступные фонды официальной информации. Доступ к фондам обеспечивается путем непосредственного личного ознакомления с ними пользователей информации в месте расположения соответствующего субъекта государственного сектора.

168. В соответствии с «Требованиями к веб-сайтам государственных органов и органов местного самоуправления КР» информация, размещенная на сайтах госорганов, должна быть надлежащего качества как в отношении внешнего вида и стиля, так и в отношении информационного наполнения, включая общие динамические ресурсы.

169. Официальная информация предоставляется посредством ее обнародования на сайтах госорганов и ОМСУ. Сайт должен обеспечивать возможность бесплатного ознакомления и бесплатного электронного копирования документов и материалов. Ответственность за достоверность электронных версий документов и иной официальной информации, размещенных на сайте, несут соответствующие госорганы и ОМСУ.

Статья 5, пункт 4

170. В КР с 1997 года выпускались Национальные доклады о состоянии окружающей среды.

171. Нацстаткомитетом регулярно выпускаются статистические сборники, включающие данные по состоянию окружающей среды. Ежегодно публикуется статистический сборник «Окружающая среда в КР» в пятилетней динамике. Создана платформа показателей ЦУР.

172. Разработаны три Национальных доклада о состоянии окружающей среды КР (за 2006-2018), основанные на экологических показателях ЕЭК ООН. Одобрены Правительством КР. С 2018 годы не выпускались.

173. Разработан электронный Национальный доклад на основе доклада за 2018 год. Частично обновлен. Размещен на сайте Орхусских Центров.

174. В рамках подготовки национальных сообщений по изменению климата велась инвентаризация выбросов парниковых газов.

175. Кыргызгидромет издает ежегодники о состоянии природной среды.

176. Минздравом издается сборник о динамике заболеваемости и влиянии окружающей среды на здоровье населения, госдоклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и др.

Статья 5, пункт 5

177. Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется рядом НПА. В соответствии со статьей 21 Закона «О нормативных правовых актах КР» законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ.

178. При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются поступающие предложения граждан и их объединений. Полные тексты законопроектов можно получить в соответствующем органе или на сайтах Минюста, Кабинета Министров, Жогорку Кенеша, портале НПА, если проект не носит конфиденциальный характер.

179. Вступившие в силу международные договоры официально опубликовываются в Ведомостях ЖК, сборнике актов и законов Президента и в официальных изданиях Кабинета Министров в соответствии с Законом «О нормативных правовых актах».

180. Международные договоры межведомственного характера публикуются в официальных изданиях этих ведомств. Госорганы распространяют информацию через СМИ, коммуникативные мероприятия, Интернет, специальные издания.

181. Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ - пресс-конференции, пресс-релизы. При областных госадминистрациях также работают пресс-секретари. Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. Имеется большое количество сайтов, как правительственных (Кабинета Министров, сайты различных секретариатов и государственных программ, сайты министерств), так и сайты НКО.

182. Специальные издания, обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров.

183. Согласно законодательству, госорган обязан предоставить информацию по запросу в установленный срок.

184. Для широкого обсуждения на сайте размещаются проекты НПА. Через голосование и комментарии на форуме сайта госструктуры получают возможность ознакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам.

185. Осуществляется доступ к НПА через Единый портал общественного обсуждения.

Статья 5, пункт 6

186. Обязанность предоставить информацию возложена на госорганы, ОМСУ, граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица. Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле- и радиопрограммы, веб-сайты, рассылки.

187. Меры, аналогичные тем, которые указываются в пункте 6 статьи 5 Конвенции, и которые специально предназначены для малых и средних, не принимались.

188. В национальном законодательстве прописано право населения быть информированным, о риске, которому население может подвергнуться в определенных местах пребывания на территории КР, и о мерах необходимой безопасности (Закон «О гражданской защите»), но не прописаны обязательства госорганов и предпринимателей предоставлять информацию о

возможном влиянии.

Статья 5, пункт 7

189. Госорганы при разработке планов, программ, стратегий и политики осуществляют сбор предложений путем информирования о готовящихся разработках и приглашения к партнерству.

190. КР подписан Картахенский протокол. Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, право получать в госорганах, ОМСУ информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов.

191. В публикуемые издания включаются данные о состоянии окружающей среды, мониторинг, деятельность природоохранных ведомств, приоритетные направления экологической политики, аналитические обзоры и другая информация.

Статья 5, пункт 8

192. Внесены изменения в Закон «О защите прав потребителя», обязывающие предоставлять о товаре информацию (маркировку) о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов. «В отношении продуктов питания - сведения о составе, информация (маркировка) о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов».

Статья 5, пункт 9

193. В Кыргызстане Протокол о РВПЗ не ратифицирован.

194. Действует Закон «О государственном регулировании и политике в области эмиссии парниковых газов». Проводились инвентаризация СОЗ, регистр и учет озоноразрушающих веществ и другие мероприятия.

195. В рамках проектов подготовлены четыре Национальных сообщений по Рамочной Конвенции об изменении климата.

196. Проведена первая и вторая национальные инвентаризации лесов, подготовлена комплексная оценка.

197. Национальным статистическим комитетом собираются, обобщаются и предоставляются данные о выбросах загрязняющих веществ, сбросах в водные объекты, размещении отходов.

198. Кыргызгидрометом ведется мониторинг метеорологических условий, загрязнения природной среды, качества воздуха в городах, качества поверхностных вод, радиологической обстановки. Информация размещается на сайте.

199. Действует Классификатор опасных отходов и методические рекомендации по определению класса опасности отходов (ППКР от 15.01.2010г. №9).

200. Утверждены Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом, Порядок ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира, Положение о порядке проведения инвентаризации земельного фонда.

ХII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 5

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5*

Ответ:

201. Отсутствие единой системы экологического мониторинга не позволяет иметь оперативную достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Не созданы кадастры животного и растительного мира, не ведется водный кадастр.

202. Отсутствует единая система сбора и передачи экологической информации.
203. Ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики; несвоевременность информирования, малый тираж докладов о состоянии окружающей среды, статистических сборников и информационных материалов из-за отсутствия достаточного финансирования.
204. Слабый потенциал сотрудников госорганов в области информационных и телекоммуникационных технологий, плохое оснащение не позволяет в полной мере использовать данный вид предоставления информации.
205. Экологическая информация недостаточно распространяется в СМИ и на официальных сайтах госорганов.

XIII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 5

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о публикуемой информации.

Ответ:

206. Госструктуры, отвечающие за вопросы охраны окружающей среды, постоянно получают запросы различного направления, как от отдельных граждан, так и от НКО.
207. Обновлен сайт Нацстакома, создана мобильная версия сайта и платформа показателей ЦУР.
208. На сайте Орхусских Центров размещены все Национальные доклады о состоянии окружающей среды КР, в том числе электронный доклад.
209. На сайте Кыргызгидромет размещена электронная карта качества воздуха г.Бишкек.
210. НКО созданы карты экологических правонарушений («ЭкоМиР»), озеленения г. Бишкек, информирование о качестве воздуха на основе установленных приборов (ОО «МувГрин») и др.

XIV. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 5

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

211. см. разделы VI и X

XV. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности

Ответ:

212. Национальное законодательство регламентирует участие гражданского сектора в принятии хозяйственных решений. Конституция является отправной точкой, согласно которой даются права и свободы деятельности гражданам и общественным объединениям.

213. Согласно Закону «Об охране окружающей среды» общественность имеет право проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного законодательства, получать информацию о запланированных к строительству объектов, предъявлять претензии и иски к предприятиям, должностным лицам о возмещении ущерба, неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

214. Одним из основных принципов Закона «Об экологической экспертизе» является принцип учета общественного мнения. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, ОМСУ и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке, и может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

215. Согласно Земельного Кодекса граждане и общественные объединения имеют право участвовать в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель, затрагивающих интересы населения, через собрания, сходы и иные формы.

216. Госорганы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения.

217. Законом «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20.10.2021г. №123 определено, что местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы, а также путем непосредственного участия граждан.

218. Действуют Положение «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР», Законы «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», «О государственном социальном заказе», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «О государственном частном партнерстве», «О Регламенте Жогорку Кенеша», ППКР «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР» и др.

219. Типовым уставом местного сообщества (утвержден Приказом ГАМСУМО №01-18/48 от 28.05.2020г.) прописано участие местного сообщества в местном самоуправлении - проведения общественных слушаний, Курултай местного сообщества.

Статья 6, пункт 1

220. КР применяет положение Конвенции в части участия общественности в принятии решений по вопросам о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении. Эти процедуры законодательно закреплены в национальном законодательстве, изложенном выше. Кроме того, Кыргызстан, являясь Стороной Конвенции Эспоо, применяет ее положения по объектам, имеющим трансграничное воздействие.

221. Разработка ОВОС обязательна для проектной документации по объектам, изложенным в приложении 1. Порядок разработки ОВОС изложен в соответствующей инструкции, которая нормативно обеспечивает участие общественности в общественных слушаниях по конкретному объекту. Документы, содержащие материалы ОВОС, проходят государственную экологическую экспертизу в МПРЭТН, без положительного заключения, которого не разрешается реализация проекта. Проведение общественной экологической экспертизы, которая осуществляется по инициативе общественности, заключение имеет рекомендательный характер, ее выводы учитываются при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения экспертиз закреплен законодательно.

Статья 6, пункт 2

222. О планируемой деятельности общественность информируется в рамках подготовки ОВОС, которая проводится на самом начальном этапе планирования деятельности. До разработки ОВОС составляется декларация о намерениях, которая представляется в ОМСУ для решения вопроса о подборе участков.

223. Согласно национальному законодательству, любая общественность является заинтересованной.

224. В соответствии с законодательством участие общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды, является обязательным.

225. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством.

Статья 6, пункт 3

226. Как правило, в течение 2 месяцев до начала слушаний размещается информация в СМИ о начале общественных слушаний. После проведения слушаний дается 1 месяц для предоставления замечаний.

Статья 6, пункт 4

227. До принятия решений осуществляется ОВОС, которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью. Участие общественности обязательно на всех этапах процедуры ОВОС.

228. Согласно действующего законодательства, материалы ОВОС, представляемые на государственную экологическую экспертизу в МПРЭТН, должны содержать результаты общественных обсуждений и ответственность за проведение этих обсуждений, их своевременность лежит на инициаторе деятельности. Материалы ОВОС, согласно принятым процедурам, должны содержать альтернативные варианты технологий и мест размещения объектов, которые также рассматриваются при обсуждении с общественностью. Для извещения общественности о планируемой деятельности инициатором проекта используются средства СМИ, сайты, рассылки.

229. Представители общественности могут входить в состав комиссии государственной экологической экспертизы.

Статья 6, пункт 5

230. Инициатор деятельности осуществляет и отвечает за работу по проведению обсуждений с заинтересованной общественностью.

231. Инициатор деятельности совместно с разработчиками обеспечивают участие общественности в процессе ОВОС посредством ее информирования о намечаемой деятельности и привлечения к процессу проведения ОВОС, принимает участие в общественных слушаниях по планируемой деятельности.

Статья 6, пункт 6

232. Согласно национальному законодательству, обеспечивается бесплатный доступ к информации по конкретному объекту. Ограничения в получении информации имеются в случае, если информация относится к государственной или коммерческой тайне, подпадающей под действие соответствующих законов.

233. Согласно статье 50 Закона «Об охране окружающей среды» госорганы могут отказать в предоставлении информации об окружающей среде, если это повредит: международным отношениям; военным интересам государства; сохранению коммерческих тайн предприятий; расследованию уголовного дела. Отклонение заявки должно содержать причину отказа и его обоснование.

234. Вся другая информация, подпадающая под пункт 6 статьи 6 Конвенции, предоставляется заинтересованной общественности инициатором деятельности.

235. Случаев, когда весь набор документации об ОВОС был бы засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности не было.

Статья 6, пункт 7

236. Процедуры общественных слушаний или обсуждений предусматривают получение любых мнений общественности по планируемой деятельности.

237. Методы проведения многосторонних обсуждений играют важную роль. Они зависят от стадий ОВОС и величины возможного воздействия объекта на окружающую среду.

238. Согласно Закону «О градостроительстве и архитектуре КР» обязательным является проведение общественных слушаний по планируемым проектным решениям и учет мнение населения.

Статья 6, пункт 8

239. Результаты участия общественности протоколируются, собираются, анализируются, обобщаются и учитываются инициатором деятельности, если они достаточно обоснованы, и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в МПРЭТН.

240. Практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены многочисленные замечания, не существуют. Но на практике аргументированные замечания общественности учитываются. В случае если общественность указывает на нарушение законодательства, то из рекомендательного характера они могут перейти в обязательный. В противном случае вступают в силу нормы уголовного или административного законодательства («действие либо бездействие ...»).

241. Замечания общественности, которые уже были получены, могут рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний.

Статья 6, пункт 9

242. Согласно действующему законодательству, результаты государственной экологической экспертизы доводятся до общественности. Заключение государственной экологической экспертизы по своему формату содержит обоснования сделанных им выводов.

243. Часть решения, в которой излагаются соответствующие причины, содержит ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры.

Статья 6, пункт 10

244. Согласно действующему законодательству о проведении государственной экологической экспертизы, в случае каких-либо изменений, вносимых инициатором деятельности в проект, либо в ходе его реализации эти изменения подлежат повторной государственной экологической экспертизе, а следовательно, возможно и повторное обсуждение их с общественностью, все зависит от характера вносимых изменений.

Статья 6, пункт 11

245. Кыргызстан ратифицировал Картахенский протокол, ведется подготовка соответствующих НПА в рамках реализуемого проекта.

XVI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.*

Ответ:

246. Имеет место несвоевременное информирование общественности о планируемой деятельности, нарушения природоохранного законодательства,

в том числе и ограничивающие права на общественное участия в процессе принятия решений. Например, постановления Кабинета Министров о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения экологической экспертизы, без информирования и участия общественности в процедуре ОВОС.

247. Принятия решений зачастую проходит без проведения общественных слушаний, без учета общественного мнения. Отсутствуют процедуры обратной связи с общественностью, то есть информирование о принятых ее предложениях.

248. Недостаточная обоснованность предлагаемых общественностью предложений по проектам.

249. Права общественности в принятии экологических значимых решений оговорены во многих законодательных актах, но они являются во многом виртуальными правами, так как, ни в одном законодательном акте не оговорены конкретные механизмы влияния общественности на принятие решений. Общественность может высказать свое мнение, но госорганы обязаны только учитывать его, т.е. элементы обязательности отсутствуют.

XVII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или относительно решений о неприменении положений данной статьи к планируемым видам деятельности, служащим интересам национальной обороны.

Ответ:

250. Органами государственной статистики не ведется статистика по участию общественности в принятии решений по конкретным объектам.

251. Практических примеров в отчетном периоде не имеется, примеры прошлых лет приведены в предыдущих докладах: приостановлен трансграничный проект по строительству автодороги Чырпыкты-Чон-Кемин; группой независимых экспертов проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудных месторождений «Андаш» и «Талдыбулак» Левобережный; ОФ «Милиеконтакт» совместно с партнерами провели инвентаризацию старых складов хранения пестицидов и переупаковали согласно международным стандартам около 90 тонн устаревших пестицидов и др.

252. Орхусскими Центрами проведены ряд общественных слушаний, более 50 семинаров и тренингов.

253. Представители НКО включены в межведомственные и экспертные рабочие группы.

XVIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

XIX. Практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ:

255. Конституцией закреплено, что народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике. Согласно Закону «Об экологической экспертизе», экспертизе, в том числе и общественной, подлежат программы, проекты, перспективные планы, схемы развития. Согласно Закону «О некоммерческих организациях» НКО вправе принимать участие в разработке планов и программ.

256. Согласно Закону «О градостроительстве и архитектуре», гражданин имеет право на информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий населенных мест, о разработке и состоянии реализации программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий и их развитием; на участие в рассмотрении и обсуждении градостроительных программ и проектов, затрагиваемых интересы коллективов или отдельных граждан.

257. Процедурой ОВОС предусмотрена разработка ОВОС, предшествующая планам, стратегиям и программам с участием общественности. В КР многие разрабатываемые программы в области охраны окружающей среды были доступны для участия в их разработке НКО. До утверждения проходит процедуры рассмотрений и согласований.

258. Указы Президента КР, Законы КР, постановления Кабинета Министров КР. На ведомственном уровне приказы, распоряжения, решения коллегии рассматриваются в качестве решений, «касающихся окружающей среды».

259. Различий между определениями планов, программ и политики в соответствии с национальным законодательством нет.

XX. Возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды, обеспеченные в соответствии с положениями статьи 7

Поясните, какие обеспечиваются возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.

260. Согласно действующему законодательству, практически нет препятствий для участия гражданского общества в разработке, реализации и мониторинге исполнения программ и политики в области охраны окружающей среды. Многие стратегические документы в области охраны

окружающей среды разрабатываются при участии экспертов из НКО и широком освещении.

XXI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 7

*Сообщите о любых **препятствиях**, встретившихся при осуществлении статьи 7.*

Ответ:

261. Недостаточное финансирование делает выполнение программ малоэффективным. Слабая межведомственная координация при разработке и выполнении программ приводит к дублированию и неэффективной реализации.

262. Не отработана процедура обратной связи, учет предложений, поступающих от гражданского сектора. Недостаточная инициатива гражданского сектора приводит к тому, что не учитываются мнения и интересы отдельных групп, которые проявляют большую заинтересованность и активность.

263. На республиканском уровне разработка программ происходит более публично, чем на местном уровне.

264. В большинстве случаев нарушается принцип своевременности участия и информирования общественности.

265. Обсуждение проектов НПА через вывешивание на официальных сайтах министерств и ведомств не приносит особых результатов.

266. Недостаточно четко определены формы учета общественного мнения в принятии решений.

267. Пространство информационного обмена отделено от пространства принятия решений.

XXII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 7

*Предоставьте дополнительную информацию о **практическом применении положений статьи 7**, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.*

268. При разработке стратегических и программных документов и проектов НПА участвовали представители НКО.

269. Представители НКО включены в межведомственные и экспертные рабочие группы.

XXIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 7

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

270. см. раздел VI.

XXIV. Меры, принимаемые для содействия участию общественности в подготовке нормативных актов и норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в процессе подготовки государственными органами исполнительных нормативных актов и других общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8. Сообщите, если это целесообразно, о том, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ:

271. Принято ПКМ от 10.08.2022г. №444 «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия проектов НПА на регулирование предпринимательской деятельности».
272. Согласно Закона «Об охране окружающей среды», граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, включая законотворческий процесс.
273. Согласно Закону «О нормативных и правовых актах», граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов НПА по решению правотворческого органа.
274. Согласно Конституции, Уголовному и Гражданскому кодексам, недопустимы любые формы дискриминации.
275. Требований в отношении обязательного участия общественности на концептуальном этапе в законодательном процессе нет.
276. Проекты нормативных положений и правил не всегда размещаются в Интернете. Продолжительность сроков, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения бывает разная.
277. Замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, зачастую препровождаются органам законодательной власти.
278. Конкретных методов поощрения участия общественности в подготовке госорганами НПА, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду, нет.
279. Действуют Законы: «О нормативных правовых актах», «Об основах технического регулирования», «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР, Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов КР, ППКР «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов КР», «Об основах административной деятельности и административных процедурах», Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР.
280. Внесены изменения в Законы «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», «О защите прав потребителей», «О нормативных правовых актах КР», «О порядке рассмотрения обращений граждан», «О государственной статистике», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» и др.

281. В соответствии с Законами «О нормативных правовых актах КР», «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» к проектам НПА, регулирующим предпринимательскую деятельность, прилагается справка – обоснование, подготовленная на основе анализа регулятивного воздействия.

282. Проекты НПА по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, СМИ; госбюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; регулирования предпринимательской деятельности проходят правовую, правозащитную, гендерную, экологическую, антикоррупционную и иную научную экспертизу (Закон «О нормативных правовых актах КР»).

283. Проекты НПА, непосредственно затрагивающие интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующие предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на сайте нормотворческого органа. Нормотворческий орган обязан принять, рассмотреть и обобщить предложения, поступившие от участников общественного обсуждения. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту НПА. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта НПА, и других источников, не запрещенных законодательством (Закон «О нормативных правовых актах КР»).

284. Согласно внесенным изменениям в Закон «О нормативных правовых актах КР» срок общественного обсуждения проектов НПА составляет не менее одного месяца и официальное опубликование в неполном изложении не допускается, за исключением НПА, содержащих государственную и (или) военную тайну.

XXV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 8

*Сообщите о любых **препятствиях**, встретившихся при осуществлении статьи 8.*

Ответ:

285. Из-за несвоевременности информирования о готовящихся НПА общественности не представляется возможным принять участие в решениях по его принятию, в результате законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений. Проекты НПА практически не проходят общественную экспертизу. Принимаемые законы не содержат процедуры, механизмы их реализации.

286. Отмечается недостаточное вовлечение общественности в процесс принятия экологически значимых государственных решений.

XXVI. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 8

*Предоставьте дополнительную информацию о **практическом применении положений**, касающихся участия общественности в деятельности, относящейся к сфере охвата статьи 8.*

Ответ:

287. Госорганами совместно с НКО разработан ряд НПА, проведен анализ регулятивного воздействия НПА.

288. При разработке НПА в области маркировки химических веществ, энергоэффективности, ООПТ и др. принимали участие НКО.

XXVII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 8

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

290. см. раздел VI.

XXVIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию

Ответ:

291. Конституция каждому гарантирует судебную защиту его прав и свобод, предусмотренных законами, международными договорами, участницей которых является республика. Каждый вправе защищать свои права и свободы, обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом. Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

292. Судебная система состоит из Конституционного и Верховного Суда, местных судов. Верховный суд и местные суды составляют единую систему судов, осуществляющих правосудие по гражданским, экономическим, уголовным, административным делам и делам по правонарушениям и иным, предусмотренным законами. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды. Создание чрезвычайных судов не допускается.

293. Верховный суд и Генеральная прокуратура обладают правом законодательной инициативы по вопросам отнесенных к их ведению.

294. Изменились требования, предъявляемые к судьям Верховного суда: может быть гражданин КР не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, в том числе судьей не менее 5 лет.

295. Отбор кандидатов на замещение вакантной должности судьи Конституционного суда, Верховного суда осуществляется Советом по делам правосудия на конкурсной основе.

296. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно и подчиняясь только Конституции и законам.

297. Специализации судей по рассмотрению дел, касающихся окружающей среды, в законодательстве не предусмотрено.

298. Конституция КР предусматривает возможность учреждения судов аксакалов, компетенция, организация и порядок их деятельности регулируется Законом «О судах аксакалов». Суды аксакалов рассматривают: дела по заявлению граждан (с согласия сторон) по имущественным и семейным спорам, не отнесенным законодательством к уголовным деяниям и правонарушениям; дела (материалы) по гражданским делам, направляемым местными судами и органами МСУ в порядке, предусмотренном законодательством.

299. Внедрен институт присяжных заседателей, следственного судьи и института «пробационный надзор», которые регламентируются Законами «О присяжных заседателях в судах КР», «О пробации», уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством.

300. Закон «Об административной деятельности и административных процедурах» регулирует административные процедуры по обжалованию административных актов действий и бездействий административных органов. Применение данного закона позволяет подготовить нормативный административный акт по досудебному порядку рассмотрения споров в различных сферах деятельности.

301. Принят Закон «О гарантированной государством юридической помощи» от 10.08.2022г. №91, который определяет порядок оказания гарантированной государством квалифицированную юридическую помощь

социально уязвимым группам и лицам, попавших в трудную жизненную ситуацию, которые имеют право получить от лицензированных адвокатов Службы юридической помощи при Министерстве юстиции за счет средств государственного бюджета и консультационно-правовую помощь юридическую помощь в Центрах по оказанию юридической помощи, в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, юридических клиниках, параюристах и др.

302. Утверждено Постановление Пленума Верховного суда КР «О некоторых вопросах применения законодательства при рассмотрении судами гражданских дел, связанных с охраной окружающей среды» от 17.11.2024г. №27.

303. Создается практика проведения судебных заседаний по некоторым гражданским, экономическим делам в онлайн формате через видео-конференц связь.

Статья 9, пункт 1

304. Закон «О праве на доступ к информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого на поиск, получение, хранение, использование и распространение информации, находящейся в ведении обладателя информации.

305. Запросы на информацию могут направляться обладателям информации в устной форме (устного непосредственного обращения, по телефону или через интернет) или письменной форме (передача через почту или факс, курьером или передаваемого по электронным каналам связи (государственный портал «Тундук»)).

306. Действие или бездействие госорганов, ОМСУ, организаций, ущемляющее право граждан на получение информации, участие в принятии решении может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену либо в суде в соответствии с Административно-процессуальным кодексом.

307. Ответ на письменный (электронный) запрос предоставляется в срок не более 10 рабочих дней. В случае, когда подготовка ответа на запрос в течение установленного срока не представляется возможной или крайне затруднена в силу большого объема информации или требует согласования с третьими лицами - срок для ответа на запрос до 10 рабочих дней дополнительно.

308. Подготовка ответов на запросы осуществляется бесплатно. Плата требуется в случае необходимости копирования документов более 15 страниц в размере, не превышающем себестоимости копировальных услуг.

309. Согласно Гражданского процессуального кодекса, исковое заявление может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на сайте соответствующего суда, которое подписывается электронной подписью.

310. Согласно Административно-процессуального кодекса, административный иск также может быть подан в суд посредством заполнения формы, размещенной на сайте соответствующего суда, которое подписывается электронной подписью.

311. Создан портал «Цифровое правосудие» для предоставления юридических услуг - представляет собой единый ресурс, предоставляющий доступ к информационным системам судебной системы КР.

Статья 9, пункт 2

312. Любое заинтересованное лицо имеет возможность подать заявление в суд для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов. В случаях, предусмотренных процессуальным законодательством, любое лицо может обратиться в суд с иском в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе или неопределенного круга лиц. В заявлении, предъявляемом прокурором, другими госорганами, ОМСУ и иными органами должно содержаться обоснование в чем заключается государственный или общественный интерес.

313. Пересмотр решения административного органа возможен во внесудебном и судебном порядке. Первый способ – это обжалование решения

в вышестоящие инстанции органов той же компетенции, второй – это обжалование решения в суде. Во внесудебном порядке граждане могут подать электронные обращения через портал или через систему Тундук, а также обращаться напрямую, через общественные приемные и телефоны доверия в госорганы и ОМСУ.

314. В КР имеется институт третейских судов как внесудебного механизма защиты прав и законных интересов.

315. Введено право урегулировать спор посредством медиации. Суд при подготовке гражданского дела к судебному разбирательству вправе направить стороны на обязательную информационную встречу с медиатором.

316. Согласно Кодексу о правонарушениях, Генеральная прокуратура является владельцем Автоматизированной информационной системы Единого реестра правонарушений.

Статья 9, пункт 3

317. Законодательно общественность обладает правом обращения в суд и иные органы для оспаривания действий или бездействий должностных лиц, частных структур, в случае нарушения положений природоохранного законодательства.

318. Представители общественности могут возбуждать административные процедуры посредством направления заявлений и жалоб в соответствующие органы.

319. Имеется практика оспаривания представителями общественности решений такого типа, которые регламентируются положениями статей 7 и 8 Конвенции, путем указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды.

320. Создана Национальная диалоговая платформа по обсуждению экологических прав и доступу к правосудию путем подписания Меморандума между Верховным Судом, МПРЭТН, Министерством юстиции, Генеральной Прокуратурой, Адвокатурой и Орхусским Центром г.Бишкек (выполняет функцию Секретариата).

Статья 9, пункт 4

321. Законодательством предусматривается гражданско-правовая, административная, уголовная и дисциплинарная ответственность в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности.

322. Согласно ГПК и законодательству о неналоговых доходах, предусмотрено освобождение от уплаты госпошлины для госорганов, прокуроров, общественных организаций, физических и юридических лиц в случае обращения в суд с иском, направленным на защиту прав и законных интересов других лиц или в защиту общественных и государственных интересов.

323. С принятием Закона «О гарантированной государством юридической помощи» предоставляется юридическая помощь за счет средств госбюджета каждому человеку, при отсутствии у него средств для защиты прав и законных интересов.

324. Предоставляются льготы природоохранным органам по госпошлине: при подаче ими в суд исков о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды, нерациональным использованием природных ресурсов, нарушением правил охоты, рыболовства, охраны рыбных запасов (п.19, с.141 Кодекса «О неналоговых платежах»).

Статья 9, пункт 5

325. Согласно Закону «О праве на доступ к информации» - «каждый имеет право полностью или частично воспроизводить судебные акты, принятые в установленной форме по существу дела и оглашенные судом публично, любым способом, в том числе путем публикации их в печатных изданиях и других СМИ, создания сборников или электронных баз данных.» (ст.25).

326. Тексты судебных актов, принятые по существу дела и оглашенные

публично, открыты для всеобщего доступа и обнародуются в соответствии с законодательством. Тексты решений и заключений Конституционного суда обнародуются в полном объеме. В текстах судебных актов, открытых для всеобщего доступа, а также в представленных по запросу копиях судебных актов, не могут быть разглашены сведения, позволяющие идентифицировать лицо. (ст. 26).

327. Согласно Уголовному Кодексу от 28.10.2021г. №127, «сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные должностным лицом госоргана, ОМСУ, государственного или муниципального учреждения, повлекшие по неосторожности значительный вред, наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года».

328. Разрешен вопрос по применению норм ГПК и Кодекса о неналоговых доходах относительно освобождения от уплаты государственной пошлины природоохранных органов по искам о взыскании в доход государства средств по возмещению ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов. нарушением правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов (Пленум ВС КР №27 от 17.10.2024г.).

329. В Кыргызстане разрешение и рассмотрение экологических споров граждан и юридических лиц осуществляется только во внесудебном порядке и в суде. (отсутствует досудебный порядок).

330. Пленум Верховного суда КР №27 от 17.10.2024г. имеет прямую ссылку на ст.9. Орхусской Конвенции и определяет, что «общественные объединения также вправе наряду с другими лицами защищать экологические права и интересы населения, предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранного законодательства» и уточнил, какие общественные объединения имеют право на предъявление в суд иска о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранного законодательства.

331. При подаче в суд исков природоохранными органами о возмещении ущерба окружающей среде, досудебного порядка разрешения спора не требуется, так как законодательно не определено об этом.

332. Устранен пробел в процессуальном законодательстве – отсутствие понятия «неопределенный круг лиц» (Пленум ВС КР №27 от 17.10.2024г.).

XXIX. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 9

*Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.*

Ответ:

333. Отсутствует обобщение судебной практики по применению судами норм Орхусской конвенции, по рассмотрению судами административных, экономических и уголовных дел и дел по правонарушениям, связанных с охраной окружающей среды.

XXX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 9

*Предоставьте дополнительную информацию о **практическом применении положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9**, например о том, существуют ли какие-*

либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и имеются ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Ответ:

334. Ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 гражданских дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.
335. В 2024г. Ассоциацией судей КР проведена комплексная базовая оценка НПА и практики по реализации экологического правосудия.
336. Верховный суд и Ассоциация судей в сентябре 2023 года провели Международную конференцию судей по вопросам доступа к экологическому правосудию при поддержке ЕЭК ООН, ПРООН и USAID.
337. Подписаны Меморандумы о сотрудничестве между Ассоциацией судей, с Высшей школой правосудия при Верховном суде и Орхусским Центром г. Бишкек.
338. Создан реестр экспертов из числа судей, экс судей и независимых экспертов по различным темам и по специализации, в том числе по экологической справедливости.
339. Для судей, прокуроров и адвокатов систематически проводятся тренинги по экологической справедливости и по Орхусской конвенции совместно с Высшей школой правосудия при Верховном суде, Генеральной Прокуратурой и Учебным центром Адвокатуры.
340. Подготовлено практическое руководство для судей, прокуроров и адвокатов «Рассмотрение и разрешение экологических споров» в рамках гражданского судопроизводства при поддержке ПРООН.
341. В октябре 2024 года проведена двухдневная конференция Ассоциации судей Кыргызской Республики «Укрепление судебной системы, верховенства права, независимости судей, продвижение политики экологической справедливости для улучшения доступа граждан к правосудию и повышения уровня доверия к судам КР».
342. Началась разработка проекта Пленума Верховного суда КР по рассмотрению уголовных дел, связанных с охраной окружающей среды при экспертной поддержке ПРООН.
343. Планируется разработка для судей, адвокатов и организации гражданского общества учебной программы по применению международных конвенции при рассмотрении экологических споров в суде, и проведение семинаров совместно с ВШП, Учебным центром адвокатов по данной теме в рамках проекта «Мониторинг юстиции – укрепление гражданского общества в продвижении прав человека в Кыргызстане», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Фондом им. Конрада Аденауэра в партнёрстве с Фондом Макса Планка, ЭД «БИОМ».

XXXI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 9

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

344. <https://portal.sot.kg/ru>, <http://aarhus.kg>, <http://sot.kg>,
<https://www.prokuror.kg>, <http://www.kattar.kg>, <https://www.tunduk.gov.kg>

Статьи 10–22 не относятся к национальному осуществлению.

XXXII. Общие комментарии в отношении цели Конвенции

Укажите, если это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

XXXIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис и приложения I-бис, касающихся генетически измененных организмов

Ответ:

345. В 2005 году КР присоединилась к Картахенскому протоколу по биобезопасности. Были разработаны проекты Законов, но они не были приняты. Подробнее о них в предыдущих докладах.

346. 22 августа 2024г. состоялось подписание Соглашения между Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) и Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики и коммерции КР (Кыргызстандартом) о предоставлении услуг по реализации мероприятий для создания механизма по биобезопасности в Кыргызской Республике в соответствии с Картахенским Протоколом по биобезопасности.

347. Реализуется проект ФАО/ГЭФ «Реализация национального механизма биобезопасности в Кыргызской Республике в соответствии с Картахенским Протоколом по биобезопасности». Призван поддержать создание на национальном уровне эффективной нормативно-правовой базы по биобезопасности в соответствии с Картахенским протоколом по биобезопасности. Чтобы гарантировать исполнение будущих документов предусмотрено создание технического потенциала, который поможет реализации и обеспечению выполнения Протокола на национальном уровне. Проект направлен на разработку последовательной политики биобезопасности, нормативно-правовой и институциональной базы. Кроме того, в рамках проекта будет создан технический потенциал. Прежде всего это оснащение лабораторий для обнаружения живых измененных организмов и повышения кадрового потенциала. Ожидается, что повышение квалификации пройдут около 600 специалистов. Их обучат мониторингу, идентификации и обнаружению потенциальных рисков, связанных с биобезопасностью. В совокупности с другими мерами это позволит Кыргызстану обеспечить надежную и эффективную защиту от неблагоприятного воздействия ЖИО на экосистему и биоразнообразие страны, а также исключит риски для здоровья граждан.

XXXIV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6-бис и приложения I-бис

Укажите любые препятствия, встреченные при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6-бис и приложения I-бис.

Ответ:

348. Существующая в стране техническая основа и нормативная база не

отражают необходимые аспекты регулирования биобезопасности, в том числе контроль и регулирование биоинженерной деятельности по генетическим манипуляциям, созданию, трансграничному перемещению ГИО.

XXXV. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6-бис и приложения I-бис

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии таких решений или о решениях, рассматриваемых в рамках пункта 2 приложения I-бис в качестве исключений, касающихся процедур участия общественности, устанавливаемых в этом приложении.

Ответ:

349. Реализуется проект ФАО/ГЭФ «Реализация национального механизма биобезопасности в Кыргызской Республике в соответствии с Картахенским Протоколом по биобезопасности». Данный проект направлен на устранение трех основных барьеров: отсутствие согласованной нормативно-правовой базы; ограниченный институциональный, технический и кадровый потенциал; отсутствие информации и понимания экономических, правовых и социальных последствий ГИО.

XXXVI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6-бис

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются, включая адреса вебсайтов, на которых размещаются регистры решений и высвобождений, касающихся генетически измененных организмов:

350. <https://www.fao.org/countryprofiles/news-archive/detail-news/ru/c/1729768/>, <https://www.nism.gov.kg/ru/events/155>

XXXVII. Последующие меры в связи с вопросами соблюдения

Если после рассмотрения доклада и любых рекомендаций Комитета по вопросам соблюдения Собрание Сторон на своей последующей сессии принимает решение о мерах, касающихся соблюдения вашей страной установленных требований, то просьба указать: а) в чем заключаются эти меры; и б) какие конкретные усилия предпринимаются вашей страной с целью осуществления этих мер в интересах обеспечения соблюдения положений Конвенции.

Просьба включить в случае необходимости перекрестные ссылки на соответствующие разделы.

Ответ:

351. Прорабатывается вопрос о возможности ратификации Алматинской поправки по ГИО.