

Формат доклада об осуществлении Орхусской конвенции в соответствии с решением IV/4 (ECE/MP.PP/2011/2/Add.1)

Нижеследующий доклад представляется от имени Кыргызской Республики в соответствии с решениями I/8, II/10 и IV/4

Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального доклада:

Подпись:

Дата:

Доклад об осуществлении

Просьба представить следующие исходные данные по докладу

Сторона: Кыргызская Республика

Национальный координационный центр:

Полное название учреждения:

Фамилия и должность сотрудника:

Почтовый адрес:

Телефон:

Сотрудник для поддержания контактов в связи с национальным докладом (если таковым является иное лицо):

Полное название учреждения:

Фамилия и должность сотрудника:

Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

I. Процесс подготовки доклада

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ:

Проект шестого Национального доклада подготовлен на основе анализа предыдущих пяти национальных докладов КР, законодательства КР, программных документов, планов, материалов семинаров/тренингов, форумов, а также информации от министерств/ведомств, полученной согласно официального запроса. Доклад подготовлен при содействии Орхусе Центров, участии экологических НПО и общественности. В ходе подготовки, при поддержке ОБСЕ, проведены анализ существующей ситуации по выполнению Кыргызской Республикой положений и обязательств Конвенции и анализ принятых НПА за последние три года. 20 ноября 2020 года в г.Бишкек проведен он-лайн круглый стол с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств, бизнес структур и неправительственных организаций. Проект доклада был размещен для обсуждения на сайте Орхусских Центров <http://aarghus.kg>.

Проект седьмого Национального доклада подготовлен на основе анализа предыдущих национальных докладов Кыргызской Республики (далее - КР), законодательства, стратегических и программных документов, материалов семинаров, форумов, а также информации от министерств/ведомств, полученной согласно официального запроса. При поддержке ОБСЕ проведены анализ существующей ситуации по выполнению КР положений и обязательств Конвенции и анализ принятых нормативных правовых актов (далее – НПА) за последние три года. 30 октября 2024 года в Бишкеке прошел круглый стол с участием представителей заинтересованных министерств, ведомств, некоммерческих организаций (далее - НКО), учебных заведений, экспертов. 6 ноября прошли обсуждения в регионах при содействии Орхусских Центров. Проект доклада был размещен для обсуждения на сайтах МПРЭТН и Орхусских Центров.

II. Особые обстоятельства, имеющие значение для понимания доклада

Сообщите о любых особых обстоятельствах, имеющих значение для понимания доклада, например о том, существует ли какая-либо федеральная и/или децентрализованная структура, уполномоченная на принятие решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после ее вступления в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ:

1. Процедура принятия решений в КР в области охраны окружающей среды прописана в специальных законах, отраслевых и соответствующих им подзаконных актах. В каждом законе определены компетенции и полномочия Правительства, органов местного самоуправления, специально уполномоченных государственных органов.

2. Согласно ч.3 ст.6 Конституции «общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством КР, являются составной частью правовой системы КР». Согласно Конституции КР положения международных соглашений и договоров, ратифицированных КР, вводятся в национальное законодательство с приоритетным правом, это же касается и Орхусской Конвенции. Основная часть положений Конвенции нашла отражение в национальном законодательстве. Принятие новых законов для реализации положений Конвенции не требуется. Однако требуется проработка отдельных механизмов ее реализации. Финансовые трудности имеют место в полноценном

обеспечении выполнения отдельных положений Конвенции.

2. Согласно референдуму и Конституции 2021 года, КР перестала быть парламентско-президентской республикой и приняла президентскую форму правления. Конституцией определен новый порядок формирования органов исполнительной, законодательной и судебной власти.

3. В 2010 году КР перешла к парламентской форме правления, согласно принятой новой Конституции КР. В 2012 году проведены реформы системы государственного управления и перераспределены функции между государственными органами. Реформы направлены на минимизацию вмешательства государства в дела бизнеса.

3-4. Нормотворческими органами часто параллельно разрабатываются НПА, дублирующие содержание, нередко противоречащие друг другу, что негативным образом отражается на правоприменительной практике, увеличивая объем коллизионных норм права. В результате увеличивается частота внесения поправок в НПА, что влияет на качество правотворческого процесса.

4. В 2012 году высшим политическим руководством страны был официально объявлен курс на устойчивое развитие. Создан Национальный совет по устойчивому развитию при Президенте КР и Указом Президента КР от 21.01.13г. утверждена Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы. В 2018 году утверждены Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 годы, Концепция «зеленой» экономики в КР «Кыргызстан — страна зеленой экономики», Программа развития «зеленой» экономики в КР на 2019-2023 годы, Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023».

5. В 2015 году КР вступила в Евразийский экономический союз. В 2016 году КР подписано и в 2019 году ратифицировано Парижское Соглашение по РКИК ООН.

5. Велась реализация стратегических программ и планов: Приоритетные направления адаптации к изменению климата в КР до 2017 года, Приоритеты сохранения биологического разнообразия КР на период до 2024 года, Национальная стратегия сохранения снежного барса в КР на 2013-2023 годы, План действий Правительства Кыргызской Республики по надлежащему управлению химическими веществами в КР на 2015-2017 годы, Концепция развития лесной отрасли КР до 2040 года, Концепция сохранения и повышения плодородия почвы земель сельскохозяйственного назначения в КР на 2017-2020 годы, Концепция развития органического сельскохозяйственного производства в КР на 2017-2022 годы, Программа Правительства КР развития сферы туризма на 2019-2023 годы, Стратегия устойчивого развития промышленности КР на 2019-2023 годы, Государственная программа развития ирригации КР на 2017-2026 годы и др.

6. В период 2021-2024гг. приняты: Национальная программа развития до 2026, Национальная водная стратегия до 2040, Стратегия развития Жогорку Кенеша (парламента) до 2027, Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030, Государственная стратегия по противодействию коррупции на 2025-2030, Концепция Цифровой трансформации на 2024-2028, Государственная целевая Программа развитие системы правосудия КР на 2023-2026, Национальная энергетическая программа до 2035 года, План действий на 2024-2028 по реализации Концепции развития лесной отрасли КР до 2040, Программа по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 «Здоровый человек процветающая страна», Программа развития образования на 2021-2040 годы.

7. В 2021 году были разработаны обновленный «Определяемый на национальном уровне вклад по борьбе с изменением климата» (ОНУВ) и «Стратегические приоритеты обучения вопросам изменения климата в Кыргызской Республике», охватывающие 3 приоритета: 1. Интеграция вопросов изменения климата в систему формального и неформального образования на всех уровнях системы образования; 2. Обучение и повышение квалификации государственных и муниципальных служащих; 3. Информирование и вовлечение населения. В 2025 г. идет работа над обновлением данных документов.

Отформатировано: Узор: Нет (Белый), Поз.табуляции: 0,7 см, Выровнять по позиции табуляции

8. Подготовлен Национальный добровольный обзор достижения ЦУР (НДО-2020) и презентован на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

9. Создан новый правовой институт «Народный Курултай» согласно нормам Конституции и конституционного закона «О Народном Курултае». Проведено два собрания. Народный Курултай — это общественно-представительное собрание и как совещательное, наблюдательное собрание дает рекомендации по направлениям общественного развития.

10. В ходе реформирования системы госуправления, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства преобразовано в Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора (далее – МПРЭТН).

11. Проводится административно-территориальная реформа на уровне айылных аймаков и городов.

12. Согласно Указу Президента от 08.02.2021г. №26 проведена инвентаризация принятых программных документов и НПА. Постановлением Кабинета Министров (далее – ПКМ) от 14.01.2022г. №9 признаны утратившими силу 2858 постановлений Правительства.

13. Судебная система устанавливается Конституцией и законами; состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов.

6-14. При поддержке ОБСЕ продолжают функционировать Орхусские Центры в городах Бишкек, Ош, Чолпон-Ата и Нарын.

7. В рамках подписанного Меморандума о взаимопонимании между ГАООСЛХ и Центром ОБСЕ создан Орхусский Центр в г. Бишкек, согласно распоряжению Правительства КР от 17.12.14г. № 579 р. Созданы Орхус-центры в городах Чолпон-Ата и Нарын.

8-15. В 2020 году подготовлен Национальный добровольный обзор достижения ЦУР и презентован на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

III. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.

Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, опишите:

a) в отношении **пункта 2** – принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;

b) в отношении **пункта 3** – принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;

c) в отношении **пункта 4** – принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;

d) в отношении **пункта 7** – принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне, включая:

i) меры, принятые для координации как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесса информирования должностных лиц, участвующих в других соответствующих международных форумах, о положениях пункта 7 статьи 3 и Алма-Атинского руководства, указав,

носят ли данные меры постоянный характер;

ii) меры, принятые для обеспечения доступа на национальном уровне к информации относительно международных форумов, включая этапы, на которых такой доступ к информации обеспечивался;

iii) меры, принятые для поощрения и обеспечения возможностей участия общественности на национальном уровне в связи с международными форумами (например, приглашение членов неправительственных организаций (НПО) к участию в составе делегации Стороны в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или привлечение НПО к подготовке официальной позиции Стороны на таких переговорах), включая этапы, на которых обеспечивался доступ к информации;

iv) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов;

v) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в программах работы, проектах, решениях и других существенных итоговых документах других международных форумов;

е) в отношении **пункта 8** – принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

Ответ:

9-16. Вопросы доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию прописаны в Конституции КР, национальном законодательстве.

10-17. В представленных ранее докладах были перечислены принятые со времени присоединения Кыргызской Республики к Конвенции нормативные правовые акты до 2016 года с анализом их положений по влиянию на реализацию Конвенции.

18. По инициативе депутата Жогорку Кенеш КР Бекешева Д., в целях реализации задачи по созданию механизмов эффективного взаимодействия с гражданским обществом, разработан и принят Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР». Изменения носят уточняющий и детализирующий характер, снимают некоторые противоречия, направлены на усиление правоспособности граждан в области охраны окружающей среды и вносятся в 13 нормативных правовых акта.

19. Принят Закон «О праве на доступ к информации» от 29.12.2023г. №217, согласно которому утратили силу Законы «О гарантиях и свободе доступа к информации» и «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления КР».

20. Приняты Конституционные Законы «О Конституционном суде КР» и «О Верховном суде КР и местных судах», Административно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс о правонарушениях, Уголовный кодекс и Законы: «О гарантированной государством юридической помощи», «О Народном Курултае», «О некоммерческих организациях», «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», «О судах аксакалов», «О тишине», «О государственно-частном партнерстве», Приказ «Об утверждении Типового устава местного сообщества».

21. Приняты новые природоохранные Законы: «Об аквакультуре, рыболовстве и охране водных биологических ресурсов» от 17.03.2021г. №35, «Об органическом производстве» от 23.03.2023г. №66, «Об отходах производства и потребления» от 15.08.2023г. №181, внесены изменения в Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (в части ледников, геопарков, микрозаповедников, ООПТ местного значения).

22. Принят Порядок образования и функционирования микрозаповедников и особо охраняемых природных территорий местного значения (ПКМ КР от

07.10.2022г. №554).

23. Принято ПКМ от 04.11.2024г. №665 «Об утверждении Положения о порядке перевода (трансформации) земельных участков» (создание ООПТ без согласия пользователя земельного участка (без изъятия)).

24. В рамках Года защиты горных экосистем и климатической устойчивости 12 марта 2022 года запущена национальная кампания «Жашыл Мурас» («Зеленое наследие»), согласно которой планируется ежегодно высаживать около 6 миллионов саженцев деревьев и, таким образом, высадить 70 миллионов деревьев к 2030 году.

4.25.

12. За период с 2016 года по 2020 год приняты, внесены изменения и дополнения в ряд нормативных правовых актов:

-В области доступа к экологической информации и цифровизации:

13. Закон КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 28.12.06г. №213 в редакции законов от 27.07.16г. №152, 29.12.2016г. №224 и 20.07.2017г. №130

14. Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации» в редакции законов от 29.12.2016г. №224 и 18.03.2017г. №47

15. Закон «О государственных и муниципальных услугах» в редакции закона от 20.07.2017г. №130

16. Закон «Об электронной подписи» от 19.06.2017г. №128

17. Закон «Об электронном управлении» от 19.07.2017г. №127

18. Закон «Об официальной статистике» от 08.07.19г. №82

19. ПНКР «О Совете по электронному управлению и развитию информационно-коммуникационных технологий при Правительстве КР» от 19.05.2017г. №297

20. ПНКР «Об утверждении Требований к защите информации, содержащейся в базах данных государственных информационных систем» от 21.11.2017г. №762

21. ПНКР «Об утверждении Требований к взаимодействию информационных систем в системе межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» от 11.04.2018г. №200

22. ПНКР «О создании Государственного предприятия Центр электронного взаимодействия "Тундук" при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики» от 11.04.2018г. №201

23. ПНКР «О некоторых вопросах, связанных с государственной инфраструктурой электронного управления» от 05.12.2019г. №661

24. ПНКР «О некоторых вопросах, связанных с государственными информационными системами» от 31.12.2019г. №744

25. ПНКР «Об утверждении Требований к государственным центрам обработки данных и соединяющим их каналам связи» от 31.12.2019г. №747

26. ПНКР «Об отдельных вопросах осуществления электронного управления в КР» от 31.12.2019г. №748

27. ПНКР «Об отдельных вопросах, связанных с базовыми государственными информационными ресурсами» от 06.02.2020г. №66

28. ПНКР «О реализации пилотного проекта «Государство как платформа» по внедрению инновационных способов предоставления государственных и муниципальных услуг и сервисов» от 25.02.2020г. №113

29. ПНКР «О Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике» от 03.03.2020г. №120

30. ПНКР «О некоторых вопросах в сфере обеспечения кибербезопасности Кыргызской Республики» от 21.05.2020г. №266.

В области доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды:

31. Закон «О гарантированной государством юридической помощи» от 16.12.2016г. №201

32. Административно-процессуальный кодексе от 25.01.2017г. №13

33. Гражданский процессуальный кодексе от 25.01.2017г. №14

34. Кодекс о проступках от 01.02.2017г. №18
35. Уголовный кодекс от 02.02.2017г. №19
36. Кодекс о нарушениях от 13.04.2017г. №58

В области охраны окружающей среды:

37. Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере возобновляемых источников энергии» от 24.07.2019г. №99
38. Закон «Об обращении лекарственных средств» от 02.08.2017г. №165
39. Закон «О недрах» от 19.05.2018г. №49
40. Закон «О Гражданской защите» от 24.05.2018г. №54
41. Закон «Об органическом сельскохозяйственном производстве в КР» от 18.05.2019г. №65
42. Закон «О государственно-частном партнерстве» от 22.07.2019г. №95
43. Закон «О ратификации Парижского соглашения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, подписанного 12.12.2015г. в г.Париж» от 11.11.2019г. №125
44. Закон «О присоединении КР к Соглашению об учреждении Глобального института зеленого роста, подписанному 20.06.2012г. в г.Рио-де-Жанейро» от 09.12.2019г. №136
45. Закон «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых, ториевых месторождений в КР» от 14.12.2019г. №139
46. Закон «О запрещении ввоза, производства, изготовления, сбыта и использования синтетических рыболовных сетей, электроловильных систем на территории КР» от 28.12.2020г. №20
47. Постановление Жогорку Кенеша «Об утверждении Концепции «Кыргызстан — страна зеленой экономики» и мерах по внедрению принципов зеленой экономики в КР» от 28.06.2018 года №2532-VI
48. Постановление Жогорку Кенеша «О состоянии охраны животного мира, об исполнении законов КР «О животном мире», «Об охране окружающей среды», «О биосферных территориях», «Об охоте и охотничьем хозяйстве» от 26.06.2019г. №3159-VI
49. ППНКР «Об утверждении Порядка пользования и распоряжения государственным лесным фондом» от 10.04.2018г. №192
50. ППНКР «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в КР» от 07.09.2018г. №421
51. ППНКР «Об утверждении Правил фитосанитарного зонирования территории КР по карантинным вредным организмам растений» от 27.08.2019г. №432.

Статья 3, пункт 2

26. Государственными органами, обеспечивающими информирование и участие общественности в принятии решений, разрабатываются соответствующие процедуры и механизмы, способствующие обеспечению эффективности участия общественности.

52-27.

Созданы Общественные Советы при государственных органах, предусмотренные статьей 6 Закона КР от 24.05.14г. №75 «О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики» и Законом КР от 24.05.2014г. №74 «Об общественных советах государственных органов». Общественные советы при госорганах упразднены согласно Закону «О признании утратившим силу Закона КР «Об общественных советах государственных органов» и внесении изменения в Закон «О Регламенте Жогорку Кенеша КР» от 09.01.2024г. №2.

53.—

54-28. В нормативных актах, направленных на обеспечение общественного участия, отсутствуют нормы, ограничивающие право на доступ к информации по признаку принадлежности к гражданству КР.

29. При мэрии города Бишкек создан экологический совет для стратегического

← Отформатировано: без нумерации

планирования развития столицы под председательством вице-мэра как механизм взаимодействия городских служб и экспертов.

30. Цели Закона «О праве на доступ к информации» «обеспечение реализации и защиты права каждого на доступ к информации, находящейся в ведении обладателей информации и достижение максимальной информационной открытости, гласности, прозрачности в их деятельности».

31. Согласно Конституционному Закону от 11.10.2021г. №122 «О Кабинете Министров КР» «Кабинет Министров информирует граждан через СМИ о вопросах, подлежащих рассмотрению на своих заседаниях, и принятых по ним решениях. Видео- и аудиозапись открытого заседания Кабинета Министров публикуются в полном объеме, без сокращения, на официальном сайте Кабинета Министров либо на общедоступных видеопорталах с обязательным размещением ссылок на официальном сайте Кабинета Министров в течение 2 рабочих дней после проведения заседания.»

32. Согласно Положению об общественных приемных, утвержденного распоряжением Президента КР от 11.10.2022г. №197, созданы общественные приемные Президента и Кабинета Министров, министерств, ведомств, полномочных представителей Президента в областях, местных государственных администраций, мэрий городов и иных госорганов, которые организованы в целях предоставления гражданам и общественности возможностей оперативного взаимодействия. В госорганах разработаны сайты, создаются библиотечные фонды официальной информации, реестры официальных документов, подлежащих открытому доступу.

55-33. Закон «Об основах административной деятельности и административных процедурах» от 31.07.15г. №210 (в редакции от 30.06.2022г. №53) устанавливает основы административной деятельности публично-правового характера; регулирует правоотношения между административными органами и физическими, юридическими лицами при осуществлении административных процедур; определяет порядок а) обжалования административного акта, действий и бездействия административных органов; б) исполнения административного акта; в) взыскания административных расходов; г) возмещения вреда, причиненного административной процедурой.

34. В 2022 году создано Государственное учреждение «Тундук», которое обеспечивает техническую координацию системы электронного управления и взаимодействия между госорганами, ОМСУ, госучреждениями и предприятиями, а также юридическими и физическими лицами, в том числе при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном формате.

35. ПКМ от 12.06.2024г. №304 утвержден Единый реестр государственных услуг, оказываемых госорганами и их подведомственными учреждениями.

36. ППКР от 14.01.2014г. №6 (в редакции от 16.11.2022г.) утвержден Базовый реестр муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

37. Создан Государственный портал электронных услуг, через который гражданам можно получить 167 государственных услуги в электронном формате, также данный портал имеет Государственную систему электронных сообщений, которая позволяет физическим и юридическим лицам направлять обращения в виде предложения, заявления, жалобы в государственные/муниципальные органы и получать обработанные ответы, и дать обратную связь по ответу органа.

38. При Министерстве юстиции создан Централизованный банк данных правовой информации, в котором собраны НПА КР.

39. В соответствии со ст.22 Закона «О нормативных правовых актах КР» проекты НПА, до внесения на рассмотрения и утверждения, размещаются для обсуждения на официальном сайте нормотворческого органа (Президента, Жогорку Кенеша, Кабинета Министров, госорганы). По решению представительного ОМСУ проекты НПА могут размещаться в СМИ и в специальных местах обозрения (досках, стендах).

40. Создан Единый портал общественного обсуждения проектов НПА, на котором предоставляется возможность ознакомиться с текстом проекта, скачать его, оставить свои замечания и предложения в электронном формате.

56-41.

57. Согласно Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» (далее – Закон КР «О доступе к информации...»), «государственные органы и органы местного самоуправления создают в своем составе структурные подразделения и назначают ответственных лиц, на которых возлагаются обязанности по непосредственному обеспечению предоставления информации населению».

58. В 2016 и 2017 гг. внесены изменения и дополнения в Закон «О доступе к информации...» по доступу к информации в электронном формате, информационным разъяснениям по принятым социально значимым решениям, конфиденциальности данных заявителя и др.

59. Инструкция по заполнению Формы отчета о ходе реализации Закона КР «О доступе к информации...» (далее – Инструкция по заполнению Формы отчета...) определяет требования к предоставлению информации в соответствии с правилами, условиями и порядком исполнения запросов о предоставлении информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, а также основаниями для отказа в ее предоставлении. В случае обращения граждан или представителей бизнес-сектора с жалобами о недостоверности и неполноте информации, несвоевременного исполнения услуг, ответственность несет начальник соответствующего управления, заведующий отделом, а также руководители подведомственных организаций и предприятий.

60. Согласно Конституционного Закона КР «О Правительстве КР» (18.06.12г. №85) все НПА Правительства, за исключением актов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну, должны публиковаться в установленном порядке в официальном печатном органе и на официальном Интернет-портале Правительства.

61. Конституционным Законом КР от 30.12.13г. №228 «О внесении дополнения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» внесены изменения в статью 14 «8.1. Видео- и аудиозапись открытого заседания Правительства публикуются в полном объеме, без сокращения, на официальном сайте Правительства либо на общедоступных видеопорталах с обязательным размещением ссылок на официальном сайте Правительства в течение 2 рабочих дней после проведения заседания.»

62. ППКР от 11.08.14г. №463 утверждено Положение о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений.

63. Созданы общественные приемные при министерствах и ведомствах, веб-сайты, создаются библиотечные фонды официальной информации, реестры официальных документов министерств, подлежащих открытому доступу.

64. В 2018 году создано Государственное предприятие Центр электронного взаимодействия «Тундук» при Государственном комитете информационных технологий и связи КР для обеспечения технической координации при внедрении электронного управления и взаимодействия между государственными органами и другими организациями.

65. 11 государственных и иных организаций взаимодействуют при оформлении документов для осуществления внешнеэкономических операций по принципу «единого окна».

66. Создан Государственный портал электронных услуг. При Министерстве юстиции КР создан Централизованный банк данных правовой информации, в котором собраны все нормативные правовые акты КР.

67. В соответствии со ст.22 Закона «О нормативных правовых актах КР» проекты нормативных правовых актов, до внесения на рассмотрение и утверждения, размещаются для обсуждения на официальном сайте

нормотворческого органа (Президента, Жогорку Кенеша, Правительства, георганы).

68. В 2017 году создан Центр по климатическому финансированию КР (ЦКФ) для координации климатического финансирования и содействия в привлечении финансовых ресурсов климатических фондов.

69. В рамках Стратегического Соглашения между Правительством КР и Центера Голд в 2020 году создан Фонд развития природы, средства которого могут быть направлены природоохранные мероприятия, в том числе на поощрение НПО, отдельных граждан и коллективов предприятий, проводящих существенную работу в области охраны окружающей среды.

42. Статья 3, пункт 3

43. Принят Закон КР «Об образовании» от 11 августа 2023 года №179, который вводит в систему образования понятие «Образование для устойчивого развития» и закрепляет одним из основных принципов организации образования «доступность и качество образовательных услуг, предоставляемых системой образования для устойчивого развития» (ст. 8).

44. Национальные стратегические документы включают понятия «образование для устойчивого развития» и связанные с ним, а также определяют условия формирования образования для устойчивого развития и требования к его осуществлению.

45. Разработан ГОС школьного общего образования, утвержден ПКМ КР от 22.07.2022г. №393.

46. Коллегией Министерства образования и науки (МОН) в 2023 году утверждены предметные стандарты 5-11 классов с интеграцией вопросов зеленой экономики, изменения климата и устойчивого развития.

47. В 2022 году, на основе требований Государственного образовательного стандарта школьного общего образования и предметных стандартов, приказом МОН в учебные программы по биологии, географии, «Я и мир» и др. включены темы по сохранению биоразнообразия, изменения климата и адаптации к ним, связанные с концепцией образования для устойчивого развития.

48. Приказом МОН утвержден План-график повышения квалификации учителей, согласно которому, с сентября 2022 года проводится курс повышения квалификации учителей «Формирование «зеленых» навыков и устойчивости к изменению климата».

49. Республиканским институтом повышения квалификации и переподготовки работников при МОН разработаны стандартные обучающие материалы по энергосбережению, ВИЭ и зеленой экономике, климату.

50. Разработана и утверждена Национальная система квалификаций (НСК), центральным элементом, которой является Национальная рамка квалификаций (НРК) и разработанные на ее основе профессиональные стандарты педагога (учителя).

51. МОН КР заключены договора о сотрудничестве с ВУЗами в области экологического образования.

52. ВУЗами проводятся научно-исследовательские работы и конференции. Студенты реализуют стартап-проекты по экологической тематике, вопросам изменения климата, митигации и адаптации к изменениям, и тематике устойчивого развития в целом.

53. Подготовка кадров по направлению «Экология» ведется в 7 высших учебных заведениях, по программе бакалавриата обучаются 608 студентов.

54. МОН КР ежегодно проводит конкурс научных, научно-технических и научно-инновационных программ и проектов, в том числе по приоритетной тематике «изменение климата, экология, устойчивое управление природными ресурсами и зеленое финансирование».

55.

70. В Кыргызстане существует ряд национальных и политических документов, рассматривающих вопросы образования для устойчивого развития

отформатировано: Шрифт: не полужирный

Отформатировано: Абзац списка, По левому краю, без нумерации

отформатировано: Шрифт: не полужирный

(ОУР). Заключены договоры о сотрудничестве с ВУЗами (Кыргызский национальный университет, Кыргызско-Российский славянский университет, Университет Центральной Азии, Американский университет Центральной Азии, Кыргызский национальный аграрный университет (КНАУ), Кыргызско-Турецкий Университет Манас и др.) в области экологического образования.

71. ГАООСЛХ публикуется национальные доклады и материалы о состоянии окружающей среды, выпускается газета «Жер Эне», проводятся совместные семинары и курсы повышения квалификации для сотрудников областных управлений охраны окружающей среды, НПО, коммерческих структур. Информация размещается на официальном сайте ГАООСЛХ.

72-76. НПО на региональном и национальном уровнях проводятся ежегодные фестивали, конкурсы экологической журналистики, семинары, тренинги для журналистов, студентов по освещению экологической темы.

73-77. НПО участвуют в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды и по ОУР, регулярно публикуются информационные бюллетени (Юнисон Групп, «НЭЭ», «Аграрная платформа Кыргызстана», «ЭКОИС-Бишкек», Озоновый центр и др.); разрабатываются образовательные методические руководства для учителей по интеграции вопросов охраны среды в учебные процессы (БИОМ, Камп Ала-Тоо).

74-78. Ассоциациями водопользователей, лесо и землепользователями регулярно издаются ведомственные газеты и журналы.

75-79. В мэриях крупных городов Кыргызстана функционируют управление по связям с общественностью, функция которых включают и информирование общественности по экологическим вопросам; разработаны и обновляются вебсайты, мобильные каналы, социальные сети.

76. «Музей воды» открыт при КНАУ. В Центре кочевой цивилизации имени Курманжан Датки в 2019 году разработан проект «Эко-музей на озере» в целях воспитания экологической культуры.

77. На основании ПНКР от 07.08.12 №553 разрабатывается Национальные доклады о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики, основанные на экологических показателях, с учетом международных стандартов и требований. Закреплена периодичность издания раз в три года. Разработан в 2012, 2016 и 2020 гг. Разработан сайт при поддержке ЮНЕП.

78-80. Природоохранные НПО участвуют в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды и по ОУР. Данный вид деятельности проводился за счет собственных средств НПО, Республиканского фонда охраны природы, привлекаемых донорских средств.

79. Для продвижения ОУР в стране в 2007 году при поддержке Института передовых исследований Университета ООН в Японии на базе ГАООСЛХ создан первый в регионе ВЕКЦА Региональный центр экспертизы по ОУР.

80. Ведется реализация проекта в сотрудничестве с Институтом Глобальных экологических стратегий и Секретариатом Рамочной программы по устойчивому потреблению производству (10YFP) в рамках программы «Устойчивый образ жизни и образование» и Глобального поиска устойчивых школ для интеграции вопросов экологической устойчивости в пилотных школах КР. 4 школы получили от ЮНЕП гранты на инфраструктурные изменения.

Статья 3, пункт 4

61. В Кыргызстане сложилась достаточно благоприятная законодательная база для становления общественных организаций. Согласно статье 21-8 Конституции «Граждане КР имеют право на объединение». Право общественности на доступ к информации и участию в принятии решений закреплено международными соглашениями и рядом нормативных правовых актов КР.

62. Регистрация деятельности юридических лиц с 2024г. осуществляется Министерством юстиции в электронной форме с использованием

информационной системы «Электронная регистрация, перерегистрация и регистрация прекращения деятельности юридических лиц, филиалов» согласно Порядку, утвержденному ПКМ от 16.02.2024г. №58. Онлайн-регистрация осуществляется в сроки в соответствии с законодательством в сфере регистрации юридических лиц.

63. Внесены изменения в Закон «О некоммерческих организациях» (в редакции от 02.04.2024г. №72) в части требований (включая регистрацию в реестре) к некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного представителя и участвующим в политической деятельности (не относится деятельность по защите растительного и животного мира, в области науки и др.).

81-64.

82. Согласно Закону «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов», государственная регистрация (перерегистрация) осуществляется регистрирующим органом по принципу «единого окна». Уполномоченный государственный орган, осуществляющий регистрацию юридических лиц, определяется Правительством (далее – регистрирующий орган). Государственную регистрацию юридических лиц осуществляют Министерство юстиции КР и его территориальные органы по месту нахождения юридического лица, за исключением случаев установленных законами КР.

83. В регистрирующий орган представляется пакет учредительных документов, состоящий из устава (положения), либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора, если иное не оговорено законодательными актами. Учредительными документами некоммерческих организаций являются решение учредителя, учредительный договор и (или) устав (положение), в зависимости от организационно-правовой формы, в соответствии с требованиями законодательства КР.

84. Государственная регистрация юридического лица-производителя не позднее 3 рабочих дней со дня подачи заявления. Регистрация некоммерческих организаций осуществляется в течение 10 рабочих дней.

85-65. В стране созданы механизмы по вовлечению общественности в процесс принятия решений это: Общественные советы, координационные советы при госорганах, экологический совет при мэрии г.Бишкек. Созданы ОЮЛ «Зеленый Альянс.KG» - в состав которого входят более 60 организаций-членов и «Альянс ВУЗов за зеленую экономику и устойчивое развитие» - 11-20 ВУЗов и исследовательских центров.

86-66. На законодательном уровне закреплено создание и функционирование специальных общественных объединений по управлению природными ресурсами это: ассоциации водопользователей, сельское общественное объединение потребителей питьевой воды, пастбищные комитеты общественные объединения для ведения охотхозяйственной деятельности, территориальные общественные самоуправления и т.д.

87-67. Меры по признанию и оказанию поддержки организациям местного уровня и массовым (общинным) организациям регулируются рядом НПА.

88-68. Согласно Закону «О нормативных правовых актах КР» к осуществлению мониторинга и оценке нормативных правовых актов привлекаются независимые эксперты и представители гражданского общества.

89-69. Правительство не оказывает финансовую поддержку природоохранным НПО.

70. Из определение термина «Некоммерческая организация» в понимании Налогового кодекса 2009 года в статье 153: следует, что некоммерческим организациям теперь нет необходимости получать в налоговой службе свидетельство о том, что та или иная организация является некоммерческой, что можно рассматривать как позитивное изменение, в сторону упрощения, процедуры регистрации некоммерческой организации в органах налоговой службы. Из определение термина «Некоммерческая организация» в понимании Налогового кодекса 2022 года (п.25 ст. 174), эта «организация, отвечающая следующим требованиям: а) данная организация зарегистрирована в

организационно-правовой форме, предусмотренной законодательством КР о некоммерческих организациях; б) данная организация не преследует извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяет полученную прибыль между ее членами, учредителями и должностными лицами».

90.—

91-71. Согласно ст. 287 Налогового Кодекса, поставки, осуществляемые некоммерческой организацией, являются освобожденными от НДС, если это поставки производятся в сфере экологии. В разделе 12 НК КР «Налог с продаж» Кодексом отдельно признаются работы и услуги, оказанные некоммерческой организацией и благотворительной организацией. Одной из целей благотворительной деятельности является деятельность по охране окружающей природной среды и защиты животных.

92-72. В соответствии с Законом «О государственном социальном заказе» некоммерческие организации, выполняющие работы в сфере охраны окружающей среды, допускаются к конкурсу на реализацию государственного социального заказа, но на сегодняшний день не зарегистрировано ни одного государственного социального заказа в сфере охраны окружающей среды.

Статья 3, пункт 7

93-73. Кыргызстан активно включен в международные процессы, в том числе в процессы в области охраны окружающей среды. Страна является стороной 13 природоохранных конвенций и протоколов. Представители НПО принимают активное участие в международных форумах.

94-74. Существует практика включения представителей НПО в состав государственных делегаций на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды

95-75. Проводятся внутренние консультации между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления Руководящих принципов. Но консультации носят несистемный характер.

96-76. Неправительственные организации регулярно принимают участие в международных форумах, являются членами международных тематических сетей (Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN), Европейский Экофорум, процессы по изменению климата (COP), МКП по Глобальному договору по пластмассам и т.д.) и т.д.).

97-77. Существует практика трансграничных консультаций между Казахстаном и Кыргызстаном с участием общественности по трансграничным ОВОС в рамках реализации конвенции Эспоо.

98-78. Создана Рамсарская региональная инициатива Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан).

99-79. Эксперты и представители общественности принимают участие в международных проектах.

Статья 3, пункт 8

100-80. В Республике действует законодательство, регулирующее вопросы ответственности за гонения на лиц, осуществляющих свои права в рамках законодательства.

81. ~~Неизвестны случаи использования положений о диффамации, клевете или какие либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды или случаи, когда НПО предпринималось бы возместить ущерб в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами.~~

101-82. Принят Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации» от 23.08.2021г. №101.

IV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 3

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Ответ:

402-83. К таким препятствиям можно отнести:

Отсутствие отлаженного механизма социального взаимодействия не позволяет в полной мере реализовывать существующие законодательные акты.

Несвоевременность предоставляемой информации.

Недостаточность или отсутствие информации о состоянии окружающей среды по многим параметрам (объясняется разрушением системы сбора первичных данных ввиду недостаточности материально-технической базы и средств для проведения постоянного мониторинга объектов окружающей среды).

Недостаточная информированность общественности и государственных служащих о Конвенции.

Слабый профессионализм государственных служащих и гражданского сектора также не способствует эффективному вовлечению общественности в процесс принятия решений.

Принимаемые решения не всегда обеспечиваются исполнением.

Де-юре доступ к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию в вопросах охраны окружающей среды в Кыргызстане прописан в национальном законодательстве, но де-факто информация по запросам часто предоставляется не в полном объеме или не надлежащего качества.

На сайтах государственных органов не всегда в достаточном объеме присутствует необходимая информация.

Участие общественности в процессе принятия решений чаще всего формально. Общественность редко обращается в суды при нарушении их прав, не веря в справедливость правосудия.

Отмечается ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики.

Недостаточность публикуемой информации, передач по экологическим вопросам на ТВ, низкий уровень экологической журналистики, особенно в регионах страны, приводит к экологической безграмотности населения.

Отсутствие общей информационно-коммуникационной стратегии по вопросам окружающей среды, учитывающей текущие потребности населения, а также интересы различных общественных групп.

Вопросы экологического образования не-достаточно отражены в национальных стратегических документах Кыргызстана.

V. Дополнительная информация о практическом осуществлении общих положений статьи 3

Предоставьте дополнительную информацию о **практическом осуществлении общих положений статьи 3.**

Ответ:

403-84. Практически национальное законодательство имеет основные регулирующие механизмы. Но при этом возникает необходимость доработки более четких процедур. Доступ к информации не ограничен, за исключением случаев, оговоренных соответствующим законодательством. Участие общественности в принятии решений имеет место, как при принятии хозяйственных, так и стратегических решений. Активизировалась деятельность

совместной работы над правовыми и стратегическими документами.

85. НПО принимает активное участие в реализации практических проектов (установка приборов по загрязнению воздуха, электронная карта экологических нарушений, карта озеленения г.Бишкек, проекты по «зеленой» экономике и др.).

86. Принятие экологически значимых решений зачастую проходит без проведения общественных слушаний, без учета общественного мнения, в том числе высказанного в коллективных обращениях по экологическим проблемам и вопросам: массовая вырубка деревьев, ликвидация троллейбусов, строительство мусоросжигающего завода, возведение элитных жилых комплексов, принятие градостроительных документов без экологической экспертизы и др.

104-87. Разработано и вышло двумя изданиями методическое руководство «Участие общественности в принятии экологически значимых решений»

105-88. По доступу к правосудию нет ограничений, однако практическое применение не нашло широкого применения ввиду того, что конфликты разрешаются без судебного вмешательства.

106-89. НКО заняли прочное место в области экологического просвещения и повышения уровня информированности населения о проблемах окружающей среды.

90. С 2019 г. действует ОЮЛ «Зеленый Альянс» Кыргызстана, который объединяет более 50 организаций-членов и граждан, представляющих различные сектора, включая гражданское общество, частный сектор (бизнес, фермеры), академические круги (университеты и исследователи), независимых экспертов, которые работают в областях «зеленой» экономики и устойчивого развития, изменения климата и охраны окружающей среды.

82. Альянс вузов КР в 2024 году провел тренинги для преподавателей региональных вузов по зеленой экономике и устойчивому развитию. Всего тренинги прошли 112 человек из 10 учебных заведений (7 вузов и 3 колледжа при университетах) трех областей страны – Ошской, Джалал-Абадской и Нарынской. По итогам Международной конференции им. К.Ш. Токтомаматова (МНУ) г.Джалал-Абад внедрил в свою учебную программу 2022/2023 гг. два курса – «Введение в зеленую экономику» и «Устойчивые финансы». Все 6 курсов АВЗУР по зеленой экономике - на образовательной платформе AVZUR e-Learn. Тренинги проведены при поддержке ЮНИТАР.

83. Функционируют четыре Орхусских Центра во всех регионах. На регулярной основе они также проводят работу с ВУЗами и школами.

84. Доступ к экологической информации является одним из неотъемлемых прав граждан, регулируемых международным и национальным законодательством. Во исполнение концепции «зеленой экономики» Кыргызстан - страна зеленой экономики "в Кыргызстане разработана Национальная программа развития "зеленой экономики", которая устанавливает рамки для системной интеграции вопросов изменения климата и обучения практически во все отрасли экономики. В ряде ведущих региональных высших учебных заведений (Ошский государственный университет и Нарынский государственный университет) разработаны курсы "изменение климата", полностью посвященные вопросам климата, его изменению и последствиям изменения климата для КР.

85. На сегодняшний день подготовка кадров по направлению “Экология” ведется в 7 высших учебных заведениях. по данным на 2022 год, по программе бакалавриата обучаются 608 студентов, а по программе магистратуры - 86 студентов. На 2023/24 учебный год на бакалавриат выделено 34 бюджетных места.

86. Реализуется распоряжение КМКР от 13.05.23 № 251-р по исполнению государственного заказа по обучению государственных и муниципальных служащих. В курсы повышения квалификации и переподготовки государственных и муниципальных служащих включены 3 академических часа по повышению информированности государственных и муниципальных служащих по энергосбережению и ВИЭ. Предусмотрена разработка Учебно-методических модулей по 36 часов для курсов повышения квалификации «Зеленая экономика» и «Экологическая безопасность в контексте

отформатировано: Цвет шрифта: черный, уплотненный на 0,05 пт

устойчивого развития», в каждом их которых предусмотрены 4 часа.
87. Разработаны и внедрены Учебно-методические комплексы «Зеленая экономика» и «Зеленые финансы» для программ бакалавриата и магистратуры.

107-91. 88. Заключен Договор МОН КР и Министерства сельского хозяйства КР на выполнение НИР по управлению водными ресурсами и климату на 2023-2025 гг.

108. По доступу к правосудию также нет ограничений, только практическое применение пока не нашло широкого применения ввиду того, что конфликты разрешаются без судебного вмешательства. Существуют прецеденты судебных разбирательств по вопросам, предъявляемым к природопользователям за нарушение природоохранного законодательства.

109. НПО заняли прочное место в области экологического просвещения и повышения уровня информированности населения о проблемах окружающей среды.

110-92. Созданы и функционируют четыре Орхус Центр.

VI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 3

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

111-93. www.gov.kg, www.kenesh.kg, <http://ecology.gov.kg>, www.trade.kg, <http://minjust.gov.kg/ru/content/33>, <http://aarhus.kg>, <http://avzur.kg>, www.ecoschool.kg, <http://nd-new.at.kg>, www.ecology.gov.kg, www.ecomap.kg, <https://unisongroup.org>, <https://greenbishkek.kg>, <http://cfc.kg>, <http://meteo.kg>, www.caiag.kg, www.ekois.net, <http://eco-expertise.org>, www.biom.org.kg, www.proverka.kg, www.taptaza.kg, <https://mnr.gov.kg/>, <http://koomtalkuu.gov.kg>, <http://www.kattar.kg/>, <https://cbd.minjust.gov.kg>, <http://aarhus.kg>, <http://avzur.kg>, www.ecoschool.kg, <https://unisongroup.org>, <https://greenbishkek.kg>, <http://meteo.kg>, www.caiag.kg, www.ekois.net, <http://eco-expertise.org>, www.biom.org.kg, https://portal.tunduk.kg/site/show_all, <https://minjust.gov.kg/>, <https://www.mchs.gov.kg>, <https://digital.gov.kg/>, <https://edu.gov.kg>, <https://digital.gov.kg/subordinates/gosudarstvennoe-uchrezhdenie-t%D2%AFnd%D2%AFk>, www.avzur.kg, <https://green-alliance.kg/>, <https://next.biom.kg>, <https://edu.gov.kg/>

VII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащиеся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

- а) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:
 - и) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность;

- ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию;
- iii) информация предоставлялась в запрошенной форме;
- b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в **пункте 2**;
- c) в отношении **пунктов 3 и 4** – меры, принятые:
 - i) для того, чтобы были предусмотрены исключения из требования о предоставлении информации по запросам;
 - ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4;
- d) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, предпринимал необходимые действия;
- e) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для обеспечения выполнения требования, касающегося отделения соответствующей информации и предоставления информации;
- f) в отношении **пункта 7** - меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других требований, касающихся таких отказов;
- g) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для обеспечения соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Ответ:

112-94. Существующее законодательство Кыргызской Республики дает общественности право на получение информации, в том числе экологической.

113-95. В соответствии с Законами «О доступе к информации...» и «О гарантиях и свободе доступа к информации» каждому гарантируется право доступа к информации, находящейся в ведении госорганов и органов местного самоуправления. Иностранцы граждане и лица без гражданства, юридические лица иностранных государств, их филиалы и представительства пользуются правом на доступ к информации.

114. Под государственным органом подразумевается организации, учрежденные на постоянной основе в соответствии с Конституцией КР, конституционными и иными законами КР, указами Президента КР, уполномоченные осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финансируемые из республиканского бюджета, а также любое территориальное подразделение или структурная единица, осуществляющее функции или часть функций центрального государственного органа.

96. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» и Инструкцией по заполнению Формы отчета ... «запрашивающее лицо» – гражданин КР, юридическое лицо независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, его филиалы и представительства. Иностранцы граждане и лица без гражданства, юридические лица иностранных государств, их филиалы и представительства пользуются правом на доступ к информации.

97. Субъекты, имеющие право на получение информации (получатели информации) – физические или юридические лица, запрашивающие и (или) использующие информацию. Обладателями информации признаются субъекты государственного сектора, субъекты негосударственного сектора (ст. 11). Субъекты госсектора, за исключением судов, обязаны в доступной форме обнародовать информацию.

115.

98. В соответствии с Законом «О порядке рассмотрения обращения граждан»

отформатировано: Цвет шрифта: Авто, разреженный на 0,2 пт

Отформатировано: Узор: Нет (Белый)

«Граждане вправе обращаться на государственном, официальном или любом другом языке народов КР. Ответы на письменные обращения граждан даются на языке обращения. В случае невозможности дать ответ на языке обращения используется государственный или официальный язык КР». «Граждане, приехавшие из отдаленных регионов республики, имеют право на внеочередной прием. Отказ в приеме не допускается».

99. Действие Закона «О праве на доступ к информации» не распространяется на отношения, связанные с предложениями, заявлениями и жалобами физических и юридических лиц в государственные органы или органы местного самоуправления, за исключением жалоб, подаваемых в связи с нарушениями настоящего Закона».

116.

Статья 4, пункт 1

117. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» «Каждый запрос о предоставлении информации регистрируется государственным органом и органом местного самоуправления». В соответствии с утвержденным Регламентом Правительства КР госорганами ведется учет всех входящих и исходящих писем, в том числе информационных запросов. Соответственно фиксируются все ответы. Практики по предоставлению докладов нет.

118. В соответствии с Регламентом Правительства КР и требований по ведению делопроизводства. Направляющее запрос лицо не обязано мотивировать причину своего запроса. Лицо, запрашивающее информацию, вправе включить в запрос номер контактного телефона, а также иную информацию, которая, по его мнению, может способствовать выполнению запроса.

100. При предоставлении в качестве ответа на запрос копий документов, созданных в государственном органе или органе местного самоуправления, их оформление производится с учетом требований Типовой инструкции по делопроизводству, утвержденной ППКР от 03.03.2020г. №120.

101. В соответствии с Законом «О праве на доступ к информации» «общедоступная информация может использоваться лицами по их усмотрению при условии соблюдения исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности. Заявитель вправе по своему усмотрению воспользоваться утвержденной формой типового бланка, либо подать запрос в свободной форме с учетом требований. Владелец информации отвечает за определение задач и обеспечение деятельности структурного подразделения или лица, ответственного за обеспечение доступа к информации, находящейся в ведении владельца информации... Ответ на запрос удовлетворяется в форме, в которой был направлен запрос...».

102. Кабинет Министров обеспечивает рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответа в установленный законом срок. Работу с индивидуальными и коллективными письменными обращениями граждан, поступившими в Кабинет Министров, организует Администрация Президента. Обращение, в зависимости от содержания, направляется Администрацией Президента для рассмотрения и представления ответа министерствам, административным ведомствам, иным органам исполнительной власти, в суды и органы прокуратуры, в компетенцию которых входят поставленные в обращении вопросы Администрация Президента ведет учет писем, заявлений и жалоб граждан. Члены Кабинета Министров и руководители административных ведомств, иных органов исполнительной власти ежеквартально направляют письменную информацию в Администрацию Президента о проведенной работе по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан, их приему и об устранении выявленных в этой работе недостатков.

103. При предоставлении в качестве ответа на запрос копий документов, созданных в госоргане или ОМСУ, их оформление производится с учетом требований Типовой инструкции по делопроизводству, утвержденной ППКР от 03.03.2020г. №120.

119-104.

120-105. Положения Инструкции по заполнению «Формы отчета...»

отформатировано: Цвет шрифта: Авто

отформатировано: русский

отформатировано: Цвет шрифта: Авто, разреженный на 0,15 пт

распространяются на запросы об информации, полученные государственным органом и органом местного самоуправления в форме устного непосредственного запроса, запроса по телефону, письменного запроса, доставляемого путем непосредственной передачи, по почте, курьером или передаваемого по электронным каналам связи, по форме и содержанию отвечающие требованиям, установленным Законом.

~~124-106.~~ Письменные запросы об информации должны быть заполнены на типовых бланках запросов о предоставлении информации. Формы типовых бланков письменных запросов должны быть размещены на сайтах государственных органов и органов местного самоуправления.

~~122. Порядок и условия исполнения запросов о получении информации, переданных по адресам электронной почты и распространяемых в Интернете, определяются также Законом «Об информатизации», Временным положением о порядке распространения информации в Государственном Интернет Портале (Указ Президента КР от 15.01.04г. №10), а также ППКР от 14.12.07г. №594 «Об утверждении Единых требований по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР».~~

~~107. Порядок и условия исполнения запросов о получении информации, переданных по электронной почте, определяются Законом «Об электронном управлении» от 19.07.2017г. №127.~~

~~108. «Физические лица вправе по своему усмотрению выбирать электронную или иную форму взаимодействия с госорганами и ОМСУ. Содержание и осуществление прав физических лиц не может быть поставлено в зависимость от того, в какой форме (электронной или иной) они осуществляют взаимодействие с госорганами и ОМСУ».~~

~~109. Госорганы, ОМСУ обязаны публиковать информацию на сайтах и предоставлять по запросам граждан и организаций.~~

~~123-110.~~ В соответствии с Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан» рассмотрение электронных обращений, поступивших по электронной почте, производится в течение 3 рабочих дней после получения электронного обращения. Госорган или орган местного самоуправления направляет гражданину электронное сообщение-уведомление о принятии его обращения к рассмотрению с указанием даты и времени поступления, присвоенного входящего номера и соответствующих справочных телефонов или об отказе в рассмотрении с обоснованием причин отказа. Далее электронное обращение распечатывается и дальнейшая работа с ним ведется в установленном законом порядке.

~~124-111.~~ ППКР от 11.08.14г. №463 утверждено Положение о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений. Министерством, государственному комитету, административным ведомствам, аппаратам полномочных представителей Правительства КР в областях, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления предписано осуществлять: прием, обработку и рассмотрение электронных обращений посредством Портала обращений; учет поступающих электронных обращений и контроль за их своевременным и объективным рассмотрением. Установлена персональная ответственность руководителей министерств, государственного комитета, административных ведомств, полномочных представителей Правительства КР в областях, глав местных государственных администраций и органов местного самоуправления за надлежащую организацию работы с электронными обращениями граждан.

~~125.~~ Для приема электронных обращений используется Портал обращений, предусматривающий заполнение электронного обращения установленной формы, с необходимыми реквизитами. ~~Приняты ППКР от 11.04.18г. № 201 «О создании Государственного предприятия Центр электронного взаимодействия «Тундук» при Государственном комитете информационных технологий и связи Кыргызской Республики» и ППКР от 07.10.19г. № 525 «Об утверждении Правил пользования Государственным порталом электронных услуг».~~

Статья 4, пункт 2

~~126. Крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию регулируются~~

Отформатировано: междустрочный, одинарный, Без запрета висячих строк, Не изменять интервал между восточноазиатскими и латинскими буквами, Не изменять интервал между восточноазиатскими буквами и цифрами

Законом КР «О порядке рассмотрения обращений граждан». Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

~~127. В соответствии с Законом КР «О доступе к информации...», отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену КР, либо в судебном порядке в соответствии с законодательством КР. Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством КР.~~

~~128. Предоставление информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, является одной из должностных обязанностей руководителей этих органов или по их письменному поручению других должностных лиц в пределах их полномочий. Персональную ответственность за соблюдение и исполнение положений Закона «О доступе к информации...» и несут персональную ответственность.~~

~~129. В госорганах организуются специальные структурные подразделения (службы), устанавливаются положения об этих службах и подразделениях и должностные инструкции, утвержденные в установленном порядке. Указанные положения, помимо наименования, прав, обязанностей и ответственности должностных лиц, должны также содержать сведения о категории предоставляемой информации, видах государственных и дополнительных услуг, связанных с ее предоставлением (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядке оплаты этих услуг и других условиях обеспечения доступа.~~

~~130. Письменный запрос об информации (подготовка ответа) подлежит исполнению в двухнедельный срок. По решению руководителя может быть определен более короткий срок для подготовки ответа на запрос, который фиксируется в резолюции. Продление сроков исполнения запросов производится только по указанию руководителя, если в процессе работы над ним выявляются причины, препятствующие соблюдению установленного срока, с обязательным уведомлением запрашивающего лица с указанием причины отсрочки. Исполнение запроса может быть продлено на период не более двух недель. Непредоставление ответа на запрос в срок, установленный настоящим разделом, или отсрочка уведомления о продлении срока исполнения рассматривается как отказ в выдаче ответа на запрос.~~

~~131. Согласно Закону «О внесении дополнения в Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» (15.07.13 №144) «письменное (электронное) обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 14 дней со дня регистрации письменного (электронного) обращения».~~

112. Согласно Закона «О праве на доступ к информации» «ответ на письменный (электронный) запрос предоставляется в срок не более 10 рабочих дней. В случае если запрос перенаправляется другому обладателю информации, отсчет срока начинается со дня получения запроса этим обладателем информации. В случае когда подготовка ответа на запрос в течение установленного срока не представляется возможной или крайне затруднена в силу большого объема информации или согласования с третьими лицами, обладатель информации вправе продлить срок для ответа на запрос до 10 рабочих дней дополнительно, направив до истечения первоначального срока соответствующее письменное (электронное) уведомление заявителю с указанием причины отсрочки».

113. Крайние сроки в связи с отказом предоставить информацию регулируются Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан». Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

114. Предоставление информации, находящейся в ведении госорганов и ОМСУ, является одной из должностных обязанностей руководителей этих органов или по их письменному поручению - других должностных лиц в пределах их полномочий.

115. В госорганах организуются специальные структурные подразделения (службы), устанавливаются положения и должностные инструкции, утвержденные в установленном порядке. Указанные положения, помимо наименования, прав, обязанностей и ответственности должностных лиц, должны также содержать сведения о категории предоставляемой информации, видах государственных и дополнительных услуг, связанных с ее предоставлением (включая порядок доступа к автоматизированным информационным системам), порядке оплаты этих услуг и других условиях обеспечения доступа.

116. Согласно Закону «О внесении дополнения в Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» «письменное (электронное) обращение, поступившее в госорган, ОМСУ или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 14 дней со дня регистрации письменного (электронного) обращения».

132-117. Согласно внесенных изменений в Закон КР «О нормативных правовых актах КР» срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца.

133-118. Согласно ППКР от 11.08.14г. №463 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет–портала электронных обращений» в течение 1 рабочего дня после получения электронного обращения гражданину автоматически направляется электронное сообщение о регистрации обращения, с указанием даты и времени, автоматически присвоенного входящего номера Порталом обращений. В течение 3 рабочих дней после получения электронного обращения государственный орган исполнительной власти, орган местного самоуправления направляет гражданину электронное сообщение - уведомление о принятии его обращения к рассмотрению, с указанием даты и времени поступления, присвоенного входящего номера и соответствующих справочных телефонов или об отказе в рассмотрении с обоснованием причин отказа. Далее электронное обращение распечатывается, и дальнейшая работа с ним ведется в установленном порядке.

Статья 4, пункты 3 и 4

134-119. При отсутствии запрашиваемой информации госорганы направляют запрос в ведомства, располагающие необходимой информацией, после чего предоставляют официальный ответ.

135-120. Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»: если предмет запроса требует уточнения, ответственное за подготовку ответа лицо вправе по собственной инициативе уточнить предмет запроса у заявителя по контактному телефону. В случае отсутствия контактного телефона ответственное за подготовку ответа лицо самостоятельно уточняет предмет запроса.

136-121. В каждом министерстве и ведомстве определен перечень должностных лиц, работающих с документацией с грифом для служебного пользования.

137-122. Нормативно-правовая база КР не предусматривает особых ограничений на доступ к информации об административных процедурах.

138-123. Закон «О коммерческой тайне» определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории КР. Под коммерческой тайной понимаются не являющиеся государственной тайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых, может нанести ущерб его интересам. Согласно части 3 статьи 5 настоящего закона к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

139-124. Понятие «личных данных» национальным законодательством не определяется. Юридические лица могут пользоваться правом на защиту личных

данных, если вопрос касается авторских прав и интеллектуальной собственности.

140-125. Конфиденциальность засекреченной информации не пользуется дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам.

141. В соответствии с Законом «О доступе к информации...», для обеспечения сохранности конфиденциальных сведений проводится экспертиза, устанавливающая части документов и материалов, доступ к которым должен быть ограничен. Части документов и материалов, которые не содержат конфиденциальных сведений, должны быть подготовлены для ознакомления и доступны не позднее чем через неделю со дня подписания соответствующего документа. Информацией ограниченного доступа признаются сведения, отнесенные к государственным секретам, а также конфиденциальная информация. Отнесение информации к государственным секретам осуществляется в соответствии с законодательством КР о государственных секретах.

126. Закон «О коммерческой тайне» определяет правовые основы защиты коммерческой тайны на территории КР. Под коммерческой тайной понимаются не являющиеся гостайной сведения, связанные с производством, технологией, управлением, финансовой и другой деятельностью хозяйствующего субъекта, разглашение которых, может нанести ущерб его интересам. Согласно части 3 статьи 5 Закона к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о загрязнении окружающей среды и размерах причиненного при этом ущерба.

127. Конфиденциальность засекреченной информации не пользуется дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам в соответствии с Законом «О защите государственных секретов КР» от 15.12.2017г. №210.

128. Не подлежат засекречиванию сведения: 1) о стихийных бедствиях и чрезвычайных происшествиях, угрожающих безопасности и здоровью граждан; 2) о катастрофах и их последствиях; 3) о положении дел в экологии, использовании природных ресурсов, здравоохранении, санитарии, культуре, сельском хозяйстве, образовании, торговле и обеспечении правопорядка; 4) о фактах нарушения законности государственными органами, органами местного самоуправления и организациями, их должностными лицами; 5) о фактах, посягающих на права и законные интересы граждан, а также создающих угрозу их личной безопасности.

129. Законом «О внесении изменения в Закон «О коммерческой тайне»» внесено изменение «к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о численности, составе работников, заработной плате руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации, системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и наличии свободных рабочих мест».

130. Согласно Закону «Об официальной статистике» от 08.07.19г. №82 индивидуальные данные, на которые распространяется принцип статистической конфиденциальности, представляют собой данные, позволяющие прямо или косвенно идентифицировать физические, юридические лица или домохозяйства.

131. Согласно Закону «О праве на доступ к информации» предусмотрена статья 8 «Ограничение права на доступ к информации»: в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц; о государственных секретах; данных персонального характера; об оперативно-розыскной, внешней разведывательной и контрразведывательной деятельности; содержание охраняемой законом тайны (коммерческой, банковской, нотариальной, врачебной, адвокатской и др.); об индивидуальных данных и др.

132.

142. Законом «О внесении изменения в Закон КР «О коммерческой тайне» внесено изменение «к объектам коммерческой тайны не могут относиться сведения о численности, составе работников, заработной плате руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации,

системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости и наличии свободных рабочих мест».

143. Согласно Закону «Об официальной статистике» от 08.07.19г. №82 индивидуальные данные, на которые распространяется принцип статистической конфиденциальности, представляют собой данные, позволяющие прямо или косвенно идентифицировать физические, юридические лица или домохозяйства.

144. Законом КР от 27.07.16г. № 152 «О внесении изменений в Закон КР «О доступе к информации,...» внесены изменения (статья 5), согласно которых ограничение доступа устанавливается по отношению к информации: 1) о государственных секретах, определенных законом о защите государственных секретов; 2) персонального характера, определенного законом об информации персонального характера; 3) об оперативно-розыскной деятельности, о производстве по уголовному делу в случаях, установленных законом; 4) содержащей охраняемую законом тайну (коммерческую, банковскую, нотариальную, врачебную, адвокатскую и другую).

Статья 4, пункт 5

145. Согласно Закону КР «О доступе к информации, ...», подготовка ответа на письменный запрос осуществляется в течение двухнедельного срока. Если в соответствии с требованиями запрос нуждается в пересылке в другой государственный орган и орган местного самоуправления, исчисление срока для ответа на запрос начинается со дня получения запроса другим государственным органом или органом местного самоуправления, обязанным предоставить информацию в соответствии с настоящим Законом. Если в течение двухнедельного срока ответ на запрос не может быть подготовлен, об этом доводится до сведения лица, направившего запрос, с указанием причины отсрочки. Период отсрочки не может превышать двухнедельного срока.

146. Услуги, включая информацию, предоставляются государственными органами в соответствии с Единым реестром государственных услуг (ШЖР от 10.02.12г. №85). ГАООСЛХ предоставляет экологическую информацию бесплатно на официальный запрос. Некоторые другие виды информации, предоставляемые органами государственной власти, осуществляются на платной основе только по тарифам, утвержденным префектуром, которые согласованы с Антимонопольным комитетом КР.

133. Согласно Закону «О праве на доступ к информации», если запрашиваемая информация находится в ведении другого обладателя информации, то в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса заявителя, обладатель информации, к которому первоначально поступил запрос, перенаправляет его соответствующему обладателю информации и уведомляет об этом заявителя, о чем делается отметка в журнале регистрации.

134. Услуги, включая информацию, предоставляются государственными органами в соответствии с Единым реестром государственных услуг.

135. МПРЭТН предоставляет экологическую информацию бесплатно на официальный запрос. Некоторые другие виды информации, предоставляемые органами государственной власти, осуществляются на платной основе только по тарифам, утвержденным префектуром, которые согласованы с Антимонопольным комитетом.

136. Согласно Закону «Об охране окружающей среды», каждый гражданин или организация имеют право на доступ к имеющейся у государственных органов информации об окружающей среде. Министерства, ведомства и другие органы, которые располагают информацией об окружающей среде, обязаны предоставлять информацию по желанию граждан и организаций. Информация об окружающей среде предоставляется госорганами по письменному запросу заявителя за плату, не превышающую стоимость технических и трудовых затрат по ее подготовке.

Статья 4, пункт 6

147-137. Нет данных о не предоставлении экологической информации,

связанных с коммерческой тайной.

Статья 4, пункт 7

138. Отказ в предоставлении информации должен содержать следующие сведения: мотивировку с указанием конкретных ссылок на законодательство КР, на основании которого отказано в предоставлении информации; способы и порядок обжалования отказа в предоставлении информации (Закон «О доступе к информации...»).

139. Согласно Закону «О праве доступа к информации», непредставление ответа на запрос в установленные настоящей статьей сроки или отсутствие уведомления о продлении срока предоставления ответа считается отказом в доступе к информации.

140. Отказ в предоставлении информации должен содержать следующие сведения: 1) краткое описание запрашиваемой информации, конкретные ссылки на нормы законодательства, на основании которых отказано в доступе к информации, фамилию, инициалы и должность лица, ответственного за предоставление ответа; 2) основания, сроки и порядок обжалования ответа на запрос с указанием наименования и контактных данных органов, уполномоченных рассматривать жалобы о нарушении норм настоящего Закона.
148.

Статья 4, пункт 8

149. Перечень платных и бесплатных государственных услуг определяется постановлением Правительства от 10.02.2012г. №85 «Об утверждении Единого реестра (перечня) государственных услуг, оказываемых государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями».

150. Информация предоставляется в соответствии с Единым реестром госуслуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти. Подготовка ответов на запросы граждан и организаций осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления бесплатно. Оплачиваются почтовые услуги по доставке ответа на запрос, а также предусматривается оплата предоставления соответствующих копировальных услуг, превышающих 5 страниц.

151. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе освободить от оплаты за предоставление информации лиц, относящихся к социально незащищенным категориям населения.

152. Перечень бесплатных муниципальных услуг определяется ППКР от 14.01.2015г. №6 «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления КР».

141. Кроме базовых услуг в каждом органе местного самоуправления имеется утвержденный местным кеңешем Перечень дополнительных муниципальных услуг, в основном бесплатных. В случае введения платных услуг орган местного самоуправления должен получить одобрение республиканской межведомственной комиссии.

142. Перечень платных и бесплатных госуслуг определяется ПКМ «Об утверждении Единого реестра государственных услуг, оказываемых госорганами и их подведомственными учреждениями» от 12.06.2024г. № 304. «Стоимость бланочной продукции, тиражирования документов, реализуемых информационных материалов устанавливается исходя из фактических затрат с округлением стоимости до сома в сторону увеличения».

143. «Подготовка ответов на запросы осуществляется обладателями информации бесплатно. Для запросов о предоставлении информации, которые требуют копирования документов и материалов или их частей в объеме, превышающем пятнадцать страниц, может взиматься плата, не превышающая себестоимости копировальных услуг» (Закон «О праве на доступ к информации»).

153-144. Перечень бесплатных муниципальных услуг определяется ППКР от 14.01.2015г. №6 «Об утверждении Базового реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления КР».

отформатировано: Цвет шрифта: Авто, разреженный на 0,15 пт

Отформатировано: без нумерации

Отформатировано: без нумерации

отформатировано: Цвет шрифта: Авто, разреженный на 0,15 пт

Отформатировано: Узор: Нет (Белый), Поз.табуляции: 0,54 см, по левому краю + 0,79 см, по левому краю + 1,54 см, по левому краю

VIII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 4

Укажите любые **препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.**

Ответ:

154-145. Основная часть законов, регулирующих вопросы доступа к информации об охране окружающей среды, имеет достаточно широкое толкование, недостаточно отработаны процедуры и механизмы, помогающие реализации этих положений. Проблемным вопросом является не столько получение информации на запрос (пассивное информирование), сколько информирование общественности для принятия взвешенного решения (активное информирование). Недостаток финансовых средств, отсутствие четких процедур и незнание прав не позволяют обеспечивать эффективное информирование.

155-146. Сведения о состоянии окружающей среды не составляют ни государственную, ни коммерческую тайну. Основанием для отказа в предоставлении документации в проведении общественной экологической экспертизы является наличие в объекте экспертизы сведений, составляющих «охраняемую законом тайну». Право на получение информации о готовящихся законопроектах и подзаконных актах регламентируется ППКР «О методике анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства» и другими нормативными правовыми актами. Однако граждане не всегда бывают информированы о готовящемся нормативном правовом документе, именно поэтому не могут участвовать в обсуждении и, следовательно, реализовывать вышеупомянутое право.

156-147. Отсутствует четкая система обмена экологической информацией.

157-148. Природопользователи не имеют ведомственной структуры мониторинга, и, следовательно, не владеют достоверной информацией по своему предприятию, искажают информацию о выбросах и сбросах, состоянии очистных сооружений, аварийных ситуациях, угрожающих окружающей среде и здоровью жителей. Проблемной областью в процессе информирования является несвоевременное информирование о принятии решений. Еще одна проблема связана с неумением со стороны запрашиваемого правильно оформить запрос на получение информации.

158-149. Реализация законодательства о доступе к информации отслеживается по инициативе активных НПО (правозащитных, экологических, журналистских, женских и других). Несмотря на то, что в последнее время в национальном законодательстве достаточно полно прописаны процедуры и механизмы предоставления информации, на практике не всегда государственные органы надлежащим образом выполняют требования по предоставлению информации.

~~159. Несмотря на то, что, Указом Президента «О реализации Закона КР «О доступе к информации...» предусмотрено проведение «с помощью средств массовой информации разъяснительную работу среди населения о порядке реализации предоставленных указанным Законом возможностей получения информации, ежегодно публиковать в средствах массовой информации доклады о результатах выполнения требований указанного Закона», такая работа проводится слабо.~~

160-150. В большинстве случаев запросы на информацию, поданные в органы МСУ, областные и районные государственные администрации остаются без ответа. Существует проблема получения информации у предпринимателей.

IX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 4

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 4, касающихся доступа к информации, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для таких отказов.

Ответ:

[161-151.](#) Статистический государственный учет таких показателей не ведется. Однако специально уполномоченными государственными органами, владеющими информацией по окружающей среде, ведется работа по обеспечению доступ к экологической информации. Приняты законодательные нормы по работе с письмами и заявлениями граждан, согласно которым определен порядок взаимодействия. Регистрируются запросы и жалобы граждан и общественности. Работают телефоны доверия. Информация размещается на официальных сайтах и в средствах массовой информации. ~~Только ГАООСЛХ в течение одного года предоставляет информацию по около тысячи запросам.~~

[162-152.](#) В целях обеспечения доступа к информации, доведения до сведения населения категорий предоставляемой информации государственные органы или органы местного самоуправления ведут реестры официальных документов подлежащих открытому доступу, в которых содержатся наименование, дата принятия, номер каждого издаваемого документа и сведения о его обнародовании, а также иные сведения, устанавливаемые органом, ведущим реестр.

[163-153.](#) В мандат многих НПО входят вопросы экологического просвещения и обеспечения доступа к экологической информации.

[154.](#) При Министерстве юстиции создан Централизованный банк данных правовой информации, в котором собраны все нормативные правовые акты КР.

[155.](#) Создан Единый портал общественного обсуждения проектов НПА.

[156.](#) Создан официальный портал Министерства экономики и коммерции по проверкам деятельности субъектов предпринимательства, осуществляемых государственными контролирующими органами.

~~164.~~

~~165.~~ Гоеинспекцией по экологической и технической безопасности при НКР создан официальный веб-портал межведомственного единого реестра неналоговых проверок государственных контролирующих органов. Портал предоставляет открытую информацию о плановых и внеплановых проверках предпринимателей.

[166-157.](#) Планы проверок субъектов предпринимательства, состояние заболеваемости и другая информация размещена на официальном сайте Департамента профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора МЗ КР.

[167-158.](#) Нацстатком КР ежегодно размещает динамические таблицы по экологическим показателям (открытые данные, индикаторы зеленого роста) в открытом доступе на официальном сайте и мобильном приложении Statkg. Разработана платформа показателей ЦУР.

[168-159.](#) На сайте Кыргызгидромет публикуются данные по качеству воздуха, воды, радиационной обстановки, радиационного фона.

~~169.~~ ГАООСЛХ разработаны порталы: «Национальный доклад о состоянии окружающей среды», «Национальная база диких животных», «Сохранение биоразнообразия и ООПТ», Интегрированная системы управления лесами, Дигилаб.

[170-160.](#) На сайте Центрально-Азиатского Института Исследований Земли размещены результаты экологических научных исследований, в том числе на основе данных со станций.

~~161.~~ Создана электронная карта качества воздуха на сайте Кыргызгидромет при МЧС. Созданы электронная карта качества воздуха на сайте Кыргызгидромет и карта экологических нарушений (ЭкоМиР).

~~171.~~

~~172-162.~~ На сайте АКИпресс создана рубрика «Экология».

~~173-163.~~ Вопросы устойчивого развития освещаются в эфире телеканалов и в печатных изданиях.

X. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 4

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

~~174-164.~~ см. раздел VI, а также: www.proverka.kg, www.taptaza.kg, <http://nd-new.at.kg>, www.ecology.gov.kg, www.ecomap.kg, <http://wildlife.caiag.kg>, <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io>, <https://eco.akipress.org>, <http://meteo.kg>, www.caiag.kg и др. <http://koomtalkuu.gov.kg>, <https://proverka.gov.kg/ru/o-portale.html>, www.ecomap.kg, <http://wildlife.caiag.kg>, <http://ozonecenter.kg/>, <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io>, <https://eco.akipress.org>

XI. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащиеся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

а) в отношении **пункта 1** – принятые меры по обеспечению того, чтобы:

- i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее;
- ii) было гарантировано надлежащее поступление информации в государственные органы;
- iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки;

б) в отношении **пункта 2** – принятые меры по обеспечению транспарентности при предоставлении государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению действительной доступности экологической информации;

с) в отношении **пункта 3** – принятые меры по обеспечению постепенного увеличения объема экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи;

д) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;

e) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в пункте 5;

f) в отношении пункта 6 – меры, принятые для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду;

g) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно пункту 7;

h) в отношении пункта 8 – меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах;

i) в отношении пункта 9 – меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ:

Статья 5, пункт 1

~~175-165.~~ Государственные органы, владельцы экологической информации обязаны своевременно обеспечивать доступ к достоверной, оперативной информации об окружающей среде, согласно Положениям о деятельности этих органов. В КР основные держатели информации об окружающей среде имеют сайты, на которых постоянно выставляется и обновляется информация. Обмен информацией между министерствами и ведомствами, владельцами экологической информацией осуществляется на основании официальных запросов и обмена материалами и отчетами.

~~176. Создано Государственное предприятие Центр электронного взаимодействия «Тундук» при Государственном комитете информационных технологий и связи КР для обеспечения технической координации при внедрении электронного управления и взаимодействия между государственными органами и другими организациями.~~

~~166.~~ Создана система межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», позволяющая органам власти и юридическим лицам обмениваться в автоматическом режиме данными, необходимыми для исполнения государственных функций и оказания государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям в электронном формате.

~~177-167.~~ Созданы 4 Орхус Центра, одной из функций которых является сбор, анализ и распространение информации.

~~178. Согласно ПНКР от 07.08.12г. № 553 «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды» госорганы должны предоставлять информацию для подготовки доклада раз в три года.~~

~~168.~~

~~169. ПНКР от 07.08.2012г. №553 «Об одобрении Национального доклада о состоянии окружающей среды», согласно которого заложена регулярность подготовки докладов и обязанность госорганов предоставлять информацию для подготовки доклада раз в три года, утратило силу в соответствии с ПКМ КР от 25.03.2022г. №166. Национальные доклады о состоянии окружающей среды не публикуются с 2018 года.~~

~~179-170.~~ Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны ежегодно в доступной форме обнародовать информацию, включающую сведения о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, приемах и способах защиты населения от них, а также иные сведения, подлежащие доведению государственным органом и органом местного самоуправления до граждан и организаций в соответствии с законами.

~~171. Обязанность представителей промышленности и частного сектора предоставлять информацию определяется законодательством, таким, как Закон~~

отформатировано: Цвет шрифта: Авто, разреженный на 0,1 пт

«О гарантиях и свободе доступа к информации», Закон «О радиационной безопасности населения», Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Закон «О Гражданской защите». Практически все крупные предприятия готовят ежегодные отчеты по выполнению ими природоохранных мероприятий, которые размещаются на сайтах предприятий и могут быть предоставлены по запросу.

172. Согласно Закону «О праве на доступ к информации», непосредственный доступ к документам и материалам субъектов государственного сектора обеспечивается посредством: 1) фондов официальной информации субъектов государственного сектора; 2) библиотечных фондов официальной информации; 3) веб-сайтов в сети Интернет. Прописаны обязанности субъектов государственного сектора по обеспечению распространения информации (ст. 28).

180.

181. Госорганы обязаны вести реестры официальных документов, подлежащих открытому доступу (Закон «О доступе к информации...»).

182-173. Государственная таможенная служба ежеквартально представляет в ГАООСЛХ-МПРЭТН сводные данные о ввозе и вывозе озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, включая реквизиты импортеров и экспортеров, для формирования отчетности, направляемой Секретариату Монреальского протокола. Озоновый центр ведет базу данных озоноразрушающих веществ.

183-174. Субъекты хозяйственной и иной деятельности ежегодно представляют отчет о составе и фактических объемах выбросов, сбросов загрязняющих веществ, об обращении с отходами в органы государственной статистики на основе официальных статистических форм отчетности.

184-175. При сборе статистических форм отчетности в Национальный статистический комитет заполненные предприятиями формы отчетности проходили согласование в территориальных управлениях охраны окружающей среды ГАООСЛХ, однако данная процедура упразднена НСК.

185-176. Проведена первая национальная инвентаризация лесов (ППКР от 26.07.11г. № 407). Ведется вторая.

186. Законом КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР от 29.12.2016г. №224» внесены изменения, согласно которым государственные органы и органы местного самоуправления, принявшие решения, либо государственные органы, в компетенцию которых входят вопросы, затрагиваемые данными решениями, должны в обязательном порядке принимать меры по их общедоступному и своевременному информационному разъяснению.

187-177. При МЧС функционирует система оповещения о чрезвычайных ситуациях. Кыргызгидрометом при МЧС осуществляется мониторинг природной среды и на официальном сайте предоставляется информация о погоде, качестве атмосферного воздуха и поверхностных вод, радиационной обстановке. Также, размещаются предупреждения о стихийных метеорологических явлениях, резких изменениях погоды.

178. В 2012 году в Закон КР «Об электрической и почтовой связи» внесены дополнения предусматривающие передачу общественно значимых сообщений, связанных с доведением до населения информации, касающейся безопасности человеческой жизни и здоровья, осуществляемые средствами массовой информации (телевидение, радио), операторами сотовой связи на безвозмездной основе. В Закон «Об электрической связи» внесены дополнения, предусматривающие передачу общественно значимых сообщений, связанных с доведением до населения информации, касающейся безопасности человеческой жизни и здоровья, осуществляемые средствами массовой информации (телевидение, радио), операторами сотовой связи на безвозмездной основе.

188.

Статья 5, пункт 2

189-179. В Республике имеется достаточно развитая нормативная база, обеспечивающая доступ к информации, включая ее прозрачность.

Отформатировано: без нумерации

Существует система мер ответственности за ее невыполнение.

~~180. На большинстве сайтов госорганов информация размещается только на официальном языке. Не все официальные сайты министерств и ведомств отвечают «Единым требованиям по созданию и поддержке вебсайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР». Утверждены распоряжением КМ «Требования к веб-сайтам государственных органов и органов местного самоуправления КР» от 17.02.2023г. №59-р. Не все официальные сайты министерств и ведомств отвечают требованиям.~~

~~181. «Пресс-службы субъектов государственного сектора, а также служащие, ответственные за информационную работу с населением, обеспечивают средства массовой информации и интернет-издания сведениями и материалами о деятельности и решениях субъектов государственного сектора» (ст. 30 Закона «О праве на доступ к информации»).~~

~~190.—~~

~~191. В соответствии с Законом «О доступе к информации...» и Указом Президента «О реализации Закона КР «О доступе к информации, ...» госорганы обязаны создать условия для получения, просмотра, и условия, позволяющие делать выписки из документов и материалов, а также делать с них копии.~~

Статья 5, пункт 3

~~182. Практически во всех специально уполномоченных государственных органах в той или иной мере ведутся электронные банки данных, касающиеся состояния окружающей среды.~~

~~183. Согласно статьи 32 Закона «О праве на доступ к информации» субъекты госсектора формируют общедоступные фонды официальной информации. Доступ к фондам обеспечивается путем непосредственного личного ознакомления с ними пользователей информации в месте расположения соответствующего субъекта государственного сектора.~~

~~184. В соответствии с «Требованиями к веб-сайтам государственных органов и органов местного самоуправления КР» информация, размещенная на сайтах госорганов, должна быть надлежащего качества как в отношении внешнего вида и стиля, так и в отношении информационного наполнения, включая общие динамические ресурсы.~~

~~192.—~~

~~193. В соответствии с Едиными требованиями по созданию и поддержке веб-сайтов государственных органов и органов местного самоуправления КР информация, размещенная на сайтах госорганов должна быть надлежащего качества как в отношении внешнего вида и стиля (графического дизайна), так и в отношении информационного наполнения, включая общие динамические ресурсы.~~

~~194-185.~~ Официальная информация предоставляется посредством ее обнародования на сайтах государственных органов и органов местного управления. Сайт государственного органа в Интернете должен обеспечивать возможность бесплатного ознакомления и бесплатного электронного копирования документов и материалов, размещенных на сайте. Ответственность за достоверность электронных версий документов и иной официальной информации, размещенных на сайте, несут соответствующие государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 5, пункт 4

~~195-186.~~ В КР с 1997 года выпускаются национальные доклады о состоянии окружающей среды.

~~196-187.~~ Нацстаткомитетом регулярно выпускаются статистические сборники, включающие данные по состоянию окружающей среды. Ежегодно публикуется статистический сборник «Окружающая среда в КР» в пятилетней динамике. Создана платформа показателей ЦУР.

~~188.~~ Разработаны Национальные доклады о состоянии окружающей среды КР за 2006-2011, 2011-2014, 2015-2018гг., основанные на экологических показателях, с учетом международных стандартов и требований, и использованием Руководства ЕЭК ООН по применению экологических показателей. Одобрены

Отформатировано: без нумерации

отформатировано: разрезанный на 0,2 пт

Правительством КР. ~~С 2018 года не издавались.~~
~~189. Разработан электронный Национальный доклад на основе доклада за 2018 год. Частично обновлен. Размещен на сайте Орхусских Центров.~~
~~197.~~

~~198-190.~~ В соответствии с требованиями Рамочной конвенции об изменении климата в рамках подготовки национальных сообщений ведется инвентаризация выбросов парниковых газов. Сообщения готовятся при наличии технической поддержки со стороны международных организаций. Подготовлено три национальных сообщения в 2003, 2008, 2016 гг.

~~199. В 2018г. подготовлен шестой национальный доклад по сохранению биоразнообразия, направлен в Секретариат Конвенции.~~

~~200-191.~~ Кыргызгидромет постоянно издает ежегодники о состоянии загрязнения природной среды (качество воздуха, поверхностных вод, радиологическая обстановка).

~~201-192.~~ На регулярной основе Минздравом издается сборник о динамике заболеваемости и влиянии окружающей среды на здоровье населения, госдоклад о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения КР и др.

Статья 5, пункт 5

~~202-193.~~ Право на получение информации о готовящихся законопроектах регламентируется рядом нормативных правовых актов. В соответствии со статьей 21 Закона КР «О нормативных правовых актах КР», законопроектная деятельность министерств и ведомств осуществляется на основе плана законопроектных работ Правительства.

~~203-194.~~ При разработке проектов планов законопроектных работ учитываются поступающие предложения граждан и их объединений. Полные тексты законопроектов можно получить в соответствующем органе или на сайтах Минюста, Правительства, Жогорку Кенеша КР, если проект не носит конфиденциального характера.

~~204-195.~~ Вступившие в силу международные договоры (за исключением договоров межведомственного характера) официально опубликовываются в Ведомостях ЖК, сборнике актов и законов Президента КР и в официальных изданиях Правительства КР в соответствии с законами КР «О нормативных правовых актах» и «О порядке опубликования законов КР». Международные договоры КР межведомственного характера публикуются в официальных изданиях этих ведомств или Правительства КР. Государственные органы распространяют информацию через СМИ, коммуникативные мероприятия, Интернет, специальные издания.

~~205-196.~~ Практически во всех министерствах и ведомствах существуют пресс-службы или отделы по связям с общественностью, которые взаимодействуют со СМИ. Распространенная форма работы со СМИ - пресс-конференции, пресс-релизы. При областных государственных администрациях также работают пресс-секретари. Коммуникативные мероприятия (семинары, конференции, круглые столы) чаще всего проводятся в рамках проектов, финансируемых международными организациями. Появляется большое количество сайтов, как правительственных (президентский, электронное правительство, сайты различных секретариатов и государственных программ, сайты министерств), так и сайты неправительственных организаций.

~~206-197.~~ Специальные издания, обзоры, доклады, брошюры, бюллетени чаще всего издаются в рамках проектов международных доноров.

~~207-198.~~ Согласно законодательству государственный орган обязан предоставить информацию по запросу в установленный срок.

~~208-199.~~ Для широкого обсуждения на информационном сайте размещаются проекты законов и другие нормативные акты, прошедшие экспертизу у независимых аналитиков. Через голосование и комментарии на форуме сайта государственные структуры получают возможность ознакомиться с мнением гражданского общества по обсуждаемым проблемам. ~~Все, кто не имеет доступа к Интернету, может получить информацию и высказать свое мнение через СМИ.~~

~~200. Осуществляется доступ к нормативным правовым документам через~~

систему Информационного центра «Токтом», а также на сайтах Правительства, Минюста, Госагентства и других.

~~201. Осуществляется доступ к НПА через Единый портал общественного обсуждения.~~

~~209-202.~~

Статья 5, пункт 6

~~210-203.~~ Согласно Закону ~~КР «О гарантиях доступа к информации»~~, обязанность предоставить информацию возложена на государственные органы, органы местного самоуправления, граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и должностные лица». Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения соответствующих материалов через периодические издания, информационные теле- и радиопрограммы, веб-сайты, рассылки.

~~211-204.~~ Меры, аналогичные тем, которые указываются в пункте 6 статьи 5 Конвенции, и которые специально предназначены для малых и средних, не принимались.

~~212-205.~~ В национальном законодательстве прописано право населения быть информированным, о риске, которому население может подвергнуться в определенных местах пребывания на территории КР, и о мерах необходимой безопасности. (Закон «О гражданской защите» 20.07.09г. №239), но не прописаны обязательства госорганов и предпринимателей предоставлять информацию о возможном влиянии.

Статья 5, пункт 7

~~213-206.~~ Госорганы при разработке планов, программ, стратегий и политики осуществляет сбор необходимых предложений путем информирования о готовящихся разработках и приглашения к партнерству. Так, совместно были подготовлены стратегии развития страны, национальный план мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе, национальный план действий по осуществлению Стокгольмской конвенции, Экологический кодекс, Лесной кодекс, Концепция экологической безопасности, Программа по переходу к устойчивому развитию, Программа по переходу к зеленой экономике и др., а также ряд НПА.

~~214-207.~~ КР подписан Картахенский протокол. Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, право получать в органах государственной власти, органах местного самоуправления, информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов.

~~215-208.~~ В публикуемые издания включаются данные о состоянии окружающей среды, мониторинг, деятельность природоохранных ведомств, приоритетные направления экологической политики, аналитические обзоры и другая информация.

Статья 5, пункт 8

~~216-209.~~ Внесены изменения в Закон «О защите прав потребителя», обязывающие предоставлять о товаре информацию (маркировку) о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов.

Статья 5, пункт 9

~~217-210.~~ В Кыргызстане Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) не ратифицирован из-за отсутствия опыта создания национальных регистров.

~~218. В 2006 году вынужен «Сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных природоохранных разрешений в КР».~~

~~219-211.~~ Принят Закон КР «О государственном регулировании и политике в области эмиссии парниковых газов». Проведены инвентаризация СО₂, регистр и учет озоноразрушающих веществ и другие мероприятия.

отформатировано: разреженный на 0,2 пт

[220-212.](#) В рамках проектов ГЭФ/ПРООН подготовлены три Национальных сообщений по Рамочной Конвенции об изменении климата.

[221-213.](#) Проведены первая и вторая национальная инвентаризация лесов, подготовлена комплексная оценка.

[222-214.](#) Национальным статистическим комитетом КР собираются, обобщаются и предоставляются данные о выбросах загрязняющих веществ, сбросах в водные объекты, размещении отходов, согласно утвержденных статистических форм отчетности.

[223-215.](#) Кыргызгидрометом ведется мониторинг метеорологических условий, загрязнения природной среды, качества воздуха в городах, качества поверхностных вод, радиологической обстановки. Информация размещается на сайте.

[224-216.](#) Разработан Классификатор опасных отходов и методические рекомендации по определению класса опасности отходов, утвержденный ППКР от 15.01.10г. №9. В 2016 году внесены изменения (ППКР от 20.06.16г. №342).

[225-217.](#) ~~ПНКР от 07.09.18г. №421 утвержден Порядок ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира в КР.~~ Утверждены [Порядок пользования и распоряжения государственным лесным фондом, Порядок ведения государственного учета, кадастра и мониторинга объектов животного мира, Положение о порядке проведения инвентаризации земельного фонда.](#)

ХII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 5

Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5

Ответ:

[226-218.](#) Отсутствие единой системы экологического мониторинга не позволяет иметь оперативную достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Не созданы кадастры животного и растительного мира, не ведется Водный кадастр.

[227-219.](#) Отсутствует единая система сбора и передачи экологической информации.

[228-220.](#) Ограниченный доступ к Интернет-ресурсам в отдаленных регионах республики; несвоевременность информирования, малый тираж национального доклада о состоянии окружающей среды, статистических сборников и информационных материалов из-за отсутствия достаточного финансирования.

[229-221.](#) Слабый потенциал сотрудников госорганов в области информационных и телекоммуникационных технологий, плохое оснащение не позволяет в полной мере использовать данный вид предоставления информации.

[230-222.](#) Экологическая информация не достаточно распространяется в СМИ и на официальных сайтах госорганов.

ХIII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 5

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о публикуемой информации.

Ответ:

[231-223.](#) Государственные структуры, отвечающие за вопросы охраны окружающей среды, постоянно получают запросы различного направления, как от отдельных граждан, так и от НПО.

[232-224.](#) Обновлен сайт Нацстакома, создана мобильная версия сайта и платформа показателей ЦУР.

[233-225.](#) На сайте Орхус центров размещены Национальные доклады о состоянии окружающей среды КР.

[234-226.](#) На сайте Кыргызгидромет размещена электронная карта качества воздуха на основе данных мониторинга 50 приборов, установленных в городе Бишкек.

[235-227.](#)

[236.](#) ОО «МувГрин» в рамках проекта установлены приборы AirBeam, которые отображают концентрации твердых частиц 2,5 и осуществляется информирование о качестве воздуха, в том числе через СМИ.

[228.](#) НПО созданы карты экологических правонарушений, озеленения г. Бишкек.

[229.](#) На сайте Кыргызгидромет размещена электронная карта качества воздуха г. Бишкек.

[237-230.](#) НКО созданы карты экологических правонарушений («ЭкоМиР»), озеленения г. Бишкек, информирование о качестве воздуха на основе установленных приборов (ОО «МувГрин») и др.

XIV. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 5

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

[238-231.](#) см. раздел VI.

XV. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

а) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции;

ii) положения статьи 6 применялись к решениям по планируемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;

b) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на самом начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в **пункте 2**;

c) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям **пункта 3**;

d) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для обеспечения участия общественности уже на самом раннем этапе;

e) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для поощрения потенциальных заявителей к тому, чтобы перед подачей заявки на предмет получения разрешения они определяли заинтересованные круги общественности, проводили обсуждения и представляли информацию относительно целей их заявки;

f) в отношении **пункта 6** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, относящуюся к процессу принятия решений, упомянутому в статье 6, и имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности;

ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте;

g) в отношении **пункта 7** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности;

h) в отношении **пункта 8** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности;

i) в отношении **пункта 9** – меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами;

j) в отношении **пункта 10** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно;

k) в отношении **пункта 11** – меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Ответ:

[239-232](#). Национальное законодательство регламентирует участие гражданского сектора в принятии хозяйственных решений. Конституция КР является отправной точкой, согласно которой даются права и свободы деятельности гражданам и общественным объединениям.

[240-233](#). Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды» общественность имеет право проводить общественную экологическую экспертизу, участвовать в проведении проверок соблюдения природоохранного законодательства, требовать привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении природоохранного

законодательства, получать информацию о запланированных к строительству объектов, предъявлять претензии и иски к предприятиям, должностным лицам о возмещении ущерба, неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

244-234. Одним из основных принципов Закона КР «Об экологической экспертизе» является принцип учета общественного мнения. Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан, ОМСУ и общественных объединений, зарегистрированных в установленном порядке. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы.

242-235. Согласно Земельному кодексу граждане КР и общественные объединения имеют право участвовать в рассмотрении вопросов по использованию и охране земель, затрагивающих интересы населения, через собрания, сходы и иные формы.

236. Государственные органы информируют население об изъятии и предоставлении земель для размещения объектов, деятельность которых затрагивает интересы населения. Законом КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» определено, что местное самоуправление - гарантированное Конституцией КР право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан.

237. Законом «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20.10.2021г. №123 определено, что местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы, а также путем непосредственного участия граждан.

238. Действуют Положение «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР», Законы «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», «О государственном социальном заказе», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности», «О государственном частном партнерстве», «О Регламенте Жогорку Кенеша», ППКР «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР» и др.

239. Типовым уставом местного сообщества (утвержден Приказом ГАМСУМО №01-18/48 от 28.05.2020г.) прописано участие местного сообщества в местном самоуправлении - проведения общественных слушаний, Курултай местного сообщества.

243.

244. Приняты Конвенция экологической безопасности КР (от 23.11.07г. УП № 506), Положение «Об утверждении Стандартов по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР» (от 18.01.07г. Постановление ЖК №75-IV), Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» (21.02.08г. №55), Закон «О местном самоуправлении» (15.07.11г. №101), Закон «О местной государственной администрации», Закон «О государственном социальном заказе» (05.06.08г. №162), Закон «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности» (12.03.09г. №151), Закон «О государственном частном партнерстве» (22.02.12г. №7), Указ Президента «О совершенствовании взаимодействия органов государственного управления с гражданским обществом» (от 29.09.10г. №212), Закон КР «О Регламенте Жогорку Кенеша КР (25.11.11 №223), ППКР «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы в Кыргызской Республике» (от 07.05.14г. № 248).

Статья 6, пункт 1

245-240. КР применяет положение Конвенции в части участия общественности в принятии решений по вопросам о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении. Эти процедуры законодательно закреплены в национальном законодательстве, изложенном выше. Кроме того, Кыргызстан, являясь Стороной Конвенции Эспоо, применяет ее положения по объектам, имеющим трансграничное воздействие.

246-241. Разработка ОВОС обязательна для проектной документации по объектам, изложенным в приложении 1. Порядок разработки ОВОС изложен в соответствующей

← Отформатировано: без нумерации

инструкции, которая нормативно обеспечивает участие общественности в общественных слушаниях по конкретному объекту. Документы, содержащие материалы ОВОС, проходят государственную экологическую экспертизу в ГАООСЛХ, без положительного заключения, которого не разрешается реализация проекта. Проведение общественной экологической экспертизы, которая осуществляется по инициативе общественности, заключение имеет рекомендательный характер, ее выводы учитываются при подготовке заключения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной и общественной экспертиз закреплены законодательно.

Статья 6, пункт 2

~~247.242.~~ О планируемой деятельности общественность информируется в рамках подготовки ОВОС, которая проводится на самом начальном этапе планирования деятельности. До разработки ОВОС составляется декларация о намерениях, которая представляется в органы местного самоуправления для решения вопроса о подборе участков.

~~248.243.~~ Согласно национальному законодательству, любая общественность является заинтересованной.

~~249.~~ В соответствии с законодательством КР участие общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды, является обязательным. Положением о РФОП предусматривается поощрение, в том числе и общественности.

~~250.244. В соответствии с законом «О доступе к информации...», отказ в предоставлении информации, а также иные действия и решения ответственного лица, нарушающие требования настоящего Закона, по выбору лица, запрашивающего информацию, могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу, омбудсмену (Акыйкатчы) КР либо в судебном порядке в соответствии с законодательством КР.~~

~~251.245.~~ Лица, виновные в невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей по предоставлению информации, привлекаются к уголовной, административной, гражданской, дисциплинарной или материальной ответственности в соответствии с законодательством КР.

Статья 6, пункт 3

~~252.246.~~ Как правило, в течение 2 месяцев до начала слушаний размещается информация в СМИ, органах местного самоуправления о начале общественных слушаний. После проведения слушаний дается 1 месяц для предоставления замечаний.

Статья 6, пункт 4

~~253.247.~~ До принятия решений осуществляется ОВОС, которая обязательно содержит материалы обсуждения проекта планируемой деятельности с общественностью. Участие общественности обязательно на всех этапах процедуры ОВОС.

~~254.248.~~ Согласно действующему законодательству материалы ОВОС, представляемые на ГЭЭ в ГАООСЛХМНРЭТН, должны содержать результаты общественных обсуждений и ответственность за проведение этих обсуждений, их своевременность лежит на инициаторе деятельности. Материалы ОВОС, согласно принятым процедурам, должны содержать альтернативные варианты технологий и мест размещения объектов, которые также рассматриваются при обсуждении с общественностью. Для извещения общественности о планируемой деятельности инициатором проекта используются средства СМИ, сайты, рассылки.

~~255.249.~~ Представители общественности могут входить в состав комиссии Государственной экологической экспертизы.

Статья 6, пункт 5

~~256.250.~~ Инициатор деятельности осуществляет и отвечает за работу по проведению обсуждений с заинтересованной общественностью.

~~257.251.~~ Инициатор деятельности совместно с разработчиками обеспечивают участие общественности в процессе ОВОС посредством ее информирования о намечаемой деятельности и привлечения к процессу проведения ОВОС, принимает участие в общественных слушаниях по планируемой деятельности.

Статья 6, пункт 6

[258-252.](#) Согласно национальному законодательству, обеспечивается бесплатный доступ к информации по конкретному объекту. Ограничения в получении информации имеются в случае, если информация относится к государственной или коммерческой тайне, подпадающей под действие соответствующих законов.

[259-253.](#) Согласно статьи 50 Закона КР «Об охране окружающей среды» госорганы могут отказать в предоставлении информации об окружающей среде, если это повредит: международным отношениям; военным интересам государства; сохранению коммерческих тайн предприятий; расследованию уголовного дела. Отклонение заявки должно содержать причину отказа и его обоснование.

[260-254.](#) Вся другая информация, подпадающая под пункт 6 статьи 6 Конвенции, предоставляется заинтересованной общественности инициатором деятельности.

[264-255.](#) Случаев, когда весь набор документации об ОВОС был бы засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности не было.

Статья 6, пункт 7

[262-256.](#) Процедуры общественных слушаний или обсуждений предусматривают получение любых мнений общественности по планируемой деятельности.

[263-257.](#) Методы проведения многосторонних обсуждений играют важную роль. Они зависят от стадий ОВОС и величины возможного воздействия объекта на окружающую среду.

[264-258.](#) Согласно Закону КР «О градостроительстве и архитектуре КР» обязательным является проведение общественных слушаний по планируемым проектным решениям и учет мнение населения.

Статья 6, пункт 8

[265-259.](#) Результаты участия общественности протоколируются, собираются, анализируются, обобщаются и учитываются инициатором деятельности, если они достаточно обоснованы, и представляются вместе с материалами ОВОС на государственную экологическую экспертизу в [РАООСДХМИПРЭТИ](#).

[266-260.](#) Практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены многочисленные замечания, не существуют. Но на практике аргументированные замечания общественности учитываются. В случае если общественность указывает на нарушение законодательства, то из рекомендательного характера они могут перейти в обязательный. В противном случае вступают в силу нормы уголовного или административного законодательства («действие либо бездействие...»).

[267-261.](#) Замечания общественности, которые уже были получены, могут рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний.

Статья 6, пункт 9

[268-262.](#) Согласно действующему законодательству, результаты государственной экологической экспертизы доводятся до общественности. Заключение ГЭЭ по своему формату содержит обоснования сделанных им выводов.

[269-263.](#) Часть решения, в которой излагаются соответствующие причины, содержит ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры.

Статья 6, пункт 10

[270-264.](#) Согласно действующему законодательству о проведении ГЭЭ, в случае каких-либо изменений, вносимых инициатором деятельности в проект, либо в ходе его реализации эти изменения подлежат повторной ГЭЭ, а следовательно, возможно и повторное обсуждение их с общественностью, все зависит от характера вносимых изменений.

~~[271.](#) По инициативе ИНО «НЭЭ» было отменено постановление Правительства по переводу озера Чатыр-Куль из категории особо охраняемых территорий в категорию рыбохозяйственных.~~

Статья 6, пункт 11

[272-265](#). Кыргызстан ратифицировал Картахенский протокол, ведется подготовка соответствующих нормативных актов.

XVI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Ответ:

[273-266](#). Имеет место несвоевременное информирование общественности о планируемой деятельности, нарушения природоохранного законодательства, в том числе и ограничивающие права на общественное участие в процессе принятия решений. Например, постановления Правительства о начале строительства объектов с параллельным проектированием намечаемой деятельности без положительного заключения экологической экспертизы, без информирования и участия общественности в процедуре ОВОС.

[274-267](#). Отсутствуют процедуры обратной связи с общественностью, то есть информирование о принятых ее предложениях.

[275-268](#). Недостаточная обоснованность предлагаемых общественностью предложений по проектам.

[276-269](#). Права общественности в принятии экологических значимых решений оговорены во многих законодательных актах, но они являются во многом виртуальными правами, так как, ни в одном законодательном акте не оговорены конкретные механизмы влияния общественности на принятие решений. Общественность может высказать свое мнение, но государственные органы обязаны только учитывать его (неконкретная формулировка), т.е. элементы обязательности отсутствуют.

XVII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или относительно решений о неприменении положений данной статьи к планируемым видам деятельности, служащим интересам национальной обороны.

Ответ:

[270](#). Органами государственной статистики не ведется статистика по участию общественности в принятии решений по конкретным объектам. ▲

[271](#). Практических примеров в отчетном периоде не имеется, примеры прошлых лет приведены в предыдущих докладах: приостановлен трансграничный проект по строительству автодороги Чырпыкты-Чон-Кемин; группой независимых экспертов проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудных месторождений «Андаш» и «Талдыбулак» Левобережный; ОФ «Миллеконтракт» совместно с партнерами провели инвентаризацию старых складов хранения пестицидов и перепаковали согласно международным стандартам около 90 тонн устаревших пестицидов и др.

отформатировано: разреженный на 0,2 пт

272. Орхусскими Центрами проведены ряд общественных слушаний, более 50 семинаров и тренингов.

273. Представители НКО включены в межведомственные и экспертные рабочие группы.

277.—

278. К таким примерам можно отнести: при непосредственном участии неправительственных организаций была разработана Стратегия развития страны, в которую был включен раздел «Экологическая безопасность»; компания по ратификации Стокгольмской конвенции проведена «Сетью по защите общественных экологических интересов в КР»; ОО «НЭЭ» (Кыргызстан) и ЭО «Зеленое спасение» (Казахстан) приостановлен трансграничный проект по строительству автодороги Чырпыкты-Чон-Кемин без положительного заключения государственной экологической экспертизы; ГАООСЛХ совместно с ОО «НЭЭ» и Эксфорумом Казахстана проведена процедура трансграничного ОВОС Медно-золоторудного месторождения Андаш; разработка Национального плана мер по усилению правоприменения и управления в лесном секторе — совместная работа ГАООСЛХ, органов местного самоуправления, международных организаций и НПО; при поддержке МО «Мильеконтакт» группой независимых экспертов, в состав которой вошли квалифицированные специалисты, представители НПО и местные жители, была проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Андаш». По результатам общественной экологической экспертизы были проведены общественные слушания, круглый стол, пресс-конференция и эко-кафе, подготовлены и распространены информационные листки для населения; общественным фондом молодежи «Импульс» при поддержке МО «Мильеконтакт» проведен общественный экологический мониторинг воздействия на окружающую среду автозаправочных станций в Московском районе Чуйской области, подготовлены рекомендации по устранению выявленных экологических нарушений и улучшению экологической ситуации на АЗС района; при поддержке «Мильеконтакта» общественностью, проведена общественная экологическая экспертиза раздела ОВОС разработки золоторудного месторождения «Талдыбулак» Левобережный, расположенного в Кеминском районе Чуйской области.

279. Имеется практика проведения и участия НПО в общественных слушаниях. Например, в июле 2016 года золоторудным месторождением «Джеруй» проведены два заседания по обсуждению ОВОС разработки месторождения.

280. В рамках проекта «Устранение больших рисков устаревших пестицидов в Кыргызстане» ОФ «Мильеконтакт» совместно с партнерами ОФ «Эко-ой», ОО «Бие», ОО «Охрана материнства и детства» провели инвентаризацию старых складов хранения пестицидов в Ошской области и переупаковали согласно международным стандартам около 90 тонн устаревших пестицидов.

281. В 2009г. ОФ «Мильеконтакт» в рамках проекта проведено исследование, направленное на выявление общего понимания всех заинтересованных сторон преимуществ использования и внедрения альтернатив ДДТ.

282. В 2010г. ОФ «Мильеконтакт» при поддержке Общества по персональному сотрудничеству с развивающимися странами реализован проект «Построение партнерских отношений между экоНПО и органами МСУ с привлечением общественности в решении экологических проблем на местном уровне».

283. Орхусе центрами в городах Бишкек и Ош 2014-2020 годы проведены ряд общественных слушаний, более 40 семинаров и тренингов.

284. Представители НПО включены в Национальный Совет по устойчивому развитию, межведомственные и экспертные рабочие группы.

Отформатировано: без нумерации

Отформатировано: Отступ: Слева: 0 см, Справа: 0 см, Поз.табуляции: нет в 1,01 см + 1,99 см

XVIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

[285-274.](#) см. раздел VI.

XIX. Практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7

Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ:

[286-275.](#) Конституцией КР закреплено, что народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике. Согласно Закону КР «Об экологической экспертизе», экспертизе, в том числе и общественной, подлежат программы, проекты, перспективные планы, схемы развития. Кроме того, согласно Закону КР «О некоммерческих организациях», НПО вправе принимать участие в разработке планов и программ.

[287-276.](#) Согласно Закону КР «О градостроительстве и архитектуре», гражданин имеет право на информацию об экологическом, градостроительном, социально-экономическом состоянии территорий населенных мест, о разработке и состоянии реализации программ, проектов, связанных с изменениями в организации территорий и их развитием; на участие в рассмотрении и обсуждении градостроительных программ и проектов, затрагиваемых интересы коллективов или отдельных граждан.

[288-277.](#) Процедурой ОВОС предусмотрена разработка ОВОС, предшествующая планам, стратегиям и программам, участие общественности предусмотрено. В Кыргызстане практически все разрабатываемые программы в области охраны окружающей среды доступны для участия в их разработке НПО. Каждая программа до ее утверждения проходит процедуры рассмотрений и согласований, получения откликов и предложений.

[289-278.](#) Указы Президента КР, Законы КР, постановления Правительства КР. На ведомственном уровне приказы, распоряжения, решения коллегии рассматриваются в качестве решений, «касающихся окружающей среды».

[290-279.](#) Различий между определениями планов, программ и политики в соответствии с национальным законодательством нет.

XX. Возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды, обеспеченные в соответствии с положениями статьи 7

Поясните, какие обеспечиваются возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.

Ответ:

[291-280.](#) Согласно действующему законодательству практически нет препятствий для участия гражданского общества в разработке и реализации программ и политики в области охраны окружающей среды, и эти права реализуются достаточно успешно на правах партнерства. Практически все программы, планы и политики в области охраны окружающей среды разрабатываются при участии экспертов из НПО и широком освещении на всех стадиях процесса принятия решений.

XXI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 7

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении статьи 7.

Ответ:

[292-281.](#) Недостаточное финансирование делает разработку и выполнение программ малоэффективным. Слабая межведомственная координация при разработке и выполнении программ приводит к дублированию и неэффективной реализации.

[293-282.](#) Не отработана процедура обратной связи, предложения, поступающие от гражданского сектора, нередко носят непрофессиональный характер и не согласуются с государственным бюджетом. Недостаточная инициатива гражданского сектора приводит к тому, что отражаются интересы отдельных групп, которые проявляют большую заинтересованность и активность.

[294-283.](#) На республиканском уровне разработка планов, программ, стратегий происходит более публично, чем на местном уровне. Это связано с экономическим положением и слабым потенциалом органов МСУ.

[295-284.](#) В большинстве случаев нарушается принцип своевременности участия и информирования общественности, что приводит к возникновению социально-экологических конфликтов практически во всех областях страны.

[296-285.](#) Обсуждение проектов НПА через вывешивание на официальных веб-сайтах министерств и ведомств не приносит особых результатов.

[297-286.](#) Недостаточно четко определены формы учета общественного мнения в принятии решений.

[298-287.](#) Пространство информационного обмена отделено от пространства принятия решений.

XXII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 7

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Ответ:

~~299. При непосредственном участии НПО был разработан раздел «Экологическая безопасность» Стратегии развития страны до 2010 года, и впервые вопросы экологической безопасности вошли в приоритеты развития страны. Разработаны и реализуются проекты местных планов действий по охране окружающей среды местными сообществами. При разработке Стратегии развития страны на 2009-~~

~~2011гг. Концепции экологической безопасности, Концепции и Программы устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль», Национальной стратегии устойчивого развития, Программы по переходу к устойчивому развитию и др. активно привлекались представители НКО, проводились общественные слушания.~~

~~300. При непосредственном участии НПО разработаны проекты Закона КР «Об охране зеленых насаждений в населенных пунктах КР», разработан механизм энергетической сертификации зданий в дополнение к Закону КР «Об энергетической эффективности зданий» и другие подзаконные акты.~~

~~301. Представители НПО включены в Национальный Совет по УР, межведомственные и экспертные рабочие группы.~~

~~288. При разработке стратегических и программных документов и проектов НПА участвовали представители НКО.~~

~~289. Представители НКО включены в межведомственные и экспертные рабочие группы.~~

XXIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 7

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

[302-290.](#) см. раздел VI.

XXIV. Меры, принимаемые для содействия участию общественности в подготовке нормативных актов и норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8

Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в процессе подготовки государственными органами исполнительных нормативных актов и других обязательных юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8. Сообщите, если это целесообразно, о том, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Ответ:

~~ПШКР от 30.09.14г. № 559 «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия нормативных правовых актов на деятельность субъектов предпринимательства». Принято ПКМ от 10.08.2022г. №444 «Об утверждении Методики проведения анализа регулятивного воздействия проектов НПА на регулирование предпринимательской деятельности».~~

~~303-291. Согласно Закону КР «Об охране окружающей среды», граждане имеют право участвовать в разработке и осуществлении мер по охране окружающей среды, включая законотворческий процесс.~~

~~304-292. Согласно Закону КР «О нормативных и правовых актах», граждане и организации могут быть привлечены в качестве независимых экспертов при проведении правовой, финансово-экономической, экологической и иной научной специализированной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению правотворческого органа.~~

Отформатировано: интервал после: 0 пт, междустрочный, одинарный, нумерованный + Уровень: 1 + Стиль нумерации: 1, 2, 3, ... + Начать с: 1 + Выравнивание: слева + Выровнять по: 0 см + Табуляция после: 0,7 см + Отступ: 0 см, Без запрета висячих строк, Не изменять интервал между восточноазиатскими и латинскими буквами, Не изменять интервал между восточноазиатскими буквами и цифрами

Отформатировано: без нумерации

отформатировано: разреженный на 0,1 пт

305-293. Согласно Конституции КР, Уголовному кодексу КР, Гражданскому кодексу КР, в КР недопустимы любые формы дискриминации. Любое проявление дискриминации преследуется по закону.

306-294. Требования в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса нет.

307-295. Проекты нормативных положений и правил не всегда размещаются в Интернете. Продолжительность сроков, предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения бывает разная.

308-296. Замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, зачастую препровождаются органам законодательной власти.

309-297. Конкретных методов поощрения участия общественности в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду, нет.

310. Приняты следующие НПА: Закон «О нормативных правовых актах», Закон «Об основах технического регулирования», Закон «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР, Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов КР, ППКР «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов КР». В 2014-2016гг. Законы КР «Об общественных советах государственных органов», «Об основах административной деятельности и административных процедурах», Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР.

298. Действуют Законы: «О нормативных правовых актах», «Об основах технического регулирования», «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности», Стандарты по проведению отдельных видов специализированных экспертиз проектов законов в ЖК КР, Положение о порядке ведения Государственного реестра нормативных правовых актов КР, ППКР «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов КР», «Об основах административной деятельности и административных процедурах», Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР.

299. Внесены изменения в Законы «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», «О защите прав потребителей», «О нормативных правовых актах КР», «О порядке рассмотрения обращений граждан», «О государственной статистике», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» и др.

311. Внесены изменения в Законы КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», «О местном самоуправлении», «О местной государственной администрации», «О защите прав потребителей», «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», «О порядке рассмотрения обращений граждан», «О государственной статистике», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)», ППКР «Об общественных приемных» и др.

В 2014-2016гг. внесены изменения и дополнения в конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики», Закон Кыргызской Республики «О животном мире», Лесной кодексе, Закон КР «Об охране окружающей среды», Закон КР «Об охране озонового слоя», Закон КР «Об охране и использовании растительного мира», «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

312-300. В соответствии с Законами «О нормативных правовых актах КР» от 20.09.09г. № 241, «Об оптимизации нормативной правовой базы регулирования предпринимательской деятельности» к проектам нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской

деятельности должна прилагаться справка – обоснование, подготовленная на основе анализа регулятивного воздействия.

313-301. Проекты НПА по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, средств массовой информации; государственного бюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности должны подлежать правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной и иной научной экспертизе. (Закон «О нормативных правовых актах КР»).

~~314. Проекты НПА, непосредственно затрагивающих интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующие предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на официальном сайте нормотворческого органа, в том числе и информацию, имеющую отношение к предмету обсуждения. Нормотворческий орган обязан принять, рассмотреть и обобщить предложения, поступившие от участников общественного обсуждения. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту НПА. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта нормативного правового акта, и других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики (Закон «О нормативных правовых актах КР»).~~

~~315. Согласно внесенных изменений в Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах КР» срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов составляет не менее одного месяца и официальное опубликование нормативных правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственную и (или) военную тайну.~~

~~316. В 2012г. внесены изменения в Закон КР «О местном самоуправлении», что правом местной нормотворческой (народной) инициативы обладает не менее одной трети членов местного сообщества.~~

~~317. Ошским Орхус-центром проведены обсуждения проектов разрабатываемых законов в регионах, где есть проблемы доступа в Интернет.~~

302. Проекты НПА по вопросам обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; правового статуса общественных объединений, СМИ; госбюджета, налоговой системы; экологической безопасности; борьбы с правонарушениями; регулирования предпринимательской деятельности проходят правовую, правозащитную, гендерную, экологическую, антикоррупционную и иную научную экспертизу (Закон «О нормативных правовых актах КР»).

303. Проекты НПА, непосредственно затрагивающие интересы граждан и юридических лиц, а также регулирующие предпринимательскую деятельность, подлежат общественному обсуждению посредством размещения на сайте нормотворческого органа. Нормотворческий орган обязан принять, рассмотреть и обобщить предложения, поступившие от участников общественного обсуждения. Итоговая информация отражается в справке-обосновании к проекту НПА. Финансирование затрат по организации и проведению общественного обсуждения осуществляется за счет средств субъекта, осуществляющего подготовку проекта НПА, и других источников, не запрещенных законодательством (Закон «О нормативных правовых актах КР»).

304. Согласно внесенных изменений в Закон «О нормативных правовых актах КР» срок общественного обсуждения проектов НПА составляет не менее одного месяца и официальное опубликование в неполном изложении не допускается, за исключением НПА, содержащих государственную и (или) военную тайну.

← **Отформатировано:** нумерованный + Уровень: 1 + Стиль нумерации: 1, 2, 3, ... + Начать с: 1 + Выравнивание: слева + Выровнять по: 0 см + Табуляция после: 0,7 см + Отступ: 0 см

XXV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 8

Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении статьи 8.

Ответ:

318. Из-за недостаточного финансирования не всегда в полном объеме проект законодательного акта размещается в средствах массовой информации. Из-за несвоевременности информирования о готовящихся проектах нормативно-правовых актов общественности не представляется возможным принять участие в решениях по его принятию, в результате законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений. Общественную экспертизу практически не проходят НПА. Принимаемые законы не содержат процедуры, механизмы их реализации.

319. С 2010 года поменялась форма правления, с президентской на парламентскую (согласно новой Конституции).

305. В связи с проводимыми реформами системы государственного управления и перераспределением функций между государственными органами (ПНКР от 10.02.12 № 87) многие НПА требуют пересмотра. Отмечается недостаточное вовлечение общественности в процесс принятия экологически значимых государственных решений.

306. Из-за несвоевременности информирования о готовящихся НПА общественности не представляется возможным принять участие в решениях по его принятию, в результате законы практически сразу после их принятия требуют внесения дополнений и изменений. Проекты НПА практически не проходят общественную экспертизу. Принимаемые законы не содержат процедуры, механизмы их реализации.

320-307. Отмечается недостаточное вовлечение общественности в процесс принятия экологически значимых государственных решений.

Форматированная таблица

отформатировано: Цвет шрифта: Авто

XXVI. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 8

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в деятельности, относящейся к сфере охвата статьи 8.

90. Госорганами совместно с НКО разработан ряд НПА, проведен анализ регулятивного воздействия НПА.

При разработке НПА в области маркировки химических веществ, энергоэффективности, ООПТ и др. принимали участие НКО. Ответ:

321. Государственными органами совместно с общественными организациями разработан ряд НПА, проведен анализ регулятивного воздействия НПА в области охраны окружающей среды.

322. В 2010г. Министерством природных ресурсов разработан ряд НПА, в том числе проект Закон «О внесении изменения и приостановлении действия статей 20, 22, 23 Закона КР «О нормативных правовых актах КР». Данные статьи Закона предусматривают проведение правовой и иной научной экспертизы, а так же организацию общественных обсуждений проектов НПА. После активного вмешательства общественности, посредством проведения общественной экспертизы, данные НПА не вступили в законную силу.

323. В рамках проекта «Поддержка СПМРХВ и внедрение СГС в КР», реализуемого Министерством экономики КР в партнерстве с ОО «Независимая экологическая экспертиза», при финансовой поддержке ЮНИТАР разработаны и приняты ПНКР от 22.04.15г. №235 «Об утверждении Программы Правительства

Отформатировано: Отступ: Слева: 0,54 см, Первая строка: 0 см, нумерованный + Уровень: 1 + Стиль нумерации: 1, 2, 3, ... + Начать с: 90 + Выравнивание: слева + Выровнять по: 0,63 см + Отступ: 1,27 см, Узор: Нет (Белый), Поз.табуляции: 0,54 см, по левому краю + 0,79 см, по левому краю + 1,54 см, по левому краю

Кыргызской Республики по внедрению международной системы классификации опасности и маркировки химических веществ в Кыргызской Республике и Плана мероприятий по ее реализации на 2015-2017 годы» и ППКР от 09.02.15г. №43 «Об утверждении Положения о системе классификации опасностей химических веществ/смесей и требованиях к элементам информирования об опасности: маркировке и Паспорту безопасности».

XXVII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 8

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

[324-308](#). см. раздел VI.

XXVIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности:

а) в отношении **пункта 1** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом;

ii) в случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом быстрой процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или рассмотренным независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом;

iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего соответствующей информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется;

б) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в **пункте 2**, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или

бездействия при условии соблюдения положений статьи 6;

с) в отношении **пункта 3** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;

d) в отношении **пункта 4** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы:

i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты;

ii) такие процедуры и в иных отношениях отвечали требованиям данного пункта;

e) в отношении **пункта 5** – меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Ответ:

309. Конституция каждому гарантирует судебную защиту его прав и свобод, предусмотренных законами, международными договорами, участницей которых является республика. Каждый вправе защищать свои права и свободы, обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом. Государство обеспечивает развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

310. Судебная система состоит из Конституционного и Верховного Суда, местных судов. Верховный суд и местные суды составляют единую систему судов, осуществляющих правосудие по гражданским, экономическим, уголовным, административным делам и делам по правонарушениям и иным, предусмотренным законами. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды. Создание чрезвычайных судов не допускается.

311. Верховный суд и Генеральная прокуратура обладают правом законодательной инициативы по вопросам отнесенных к их ведению.

312. Изменились требования, предъявляемые к судьям Верховного суда: может быть гражданин КР не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, в том числе судьей не менее 5 лет.

313. Отбор кандидатов на замещение вакантной должности судьи Конституционного суда, Верховного суда осуществляется Советом по делам правосудия на конкурсной основе.

314. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно и подчиняясь только Конституции и законам.

315. Специализации судей по рассмотрению дел, касающихся окружающей среды, в законодательстве не предусмотрено.

316. Конституция КР предусматривает возможность учреждения судов аксакалов, компетенция, организация и порядок их деятельности регулируется Законом «О судах аксакалов». Суды аксакалов рассматривают: дела по заявлению граждан (с согласия сторон) по имущественным и семейным спорам, не отнесенным законодательством к уголовным деяниям и правонарушениям; дела (материалы) по гражданским делам, направляемым местными судами и органами МСУ в порядке, предусмотренном законодательством.

317. Внедрен институт присяжных заседателей, следственного судьи и института «пробационный надзор», которые регламентируются Законами «О присяжных заседателях в судах КР», «О пробации», уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством.

318. Закон «Об административной деятельности и административных процедурах» регулирует административные процедуры по обжалованию административных актов действий и бездействий административных органов. Применение данного закона позволяет подготовить нормативный административный акт по досудебному порядку рассмотрения споров в различных сферах деятельности.

319. Принят Закон «О гарантированной государством юридической помощи» от 10.08.2022г. №91, который определяет порядок оказания гарантированной государством квалифицированную юридическую помощь социально уязвимым группам и лицам, попавших в трудную жизненную ситуацию, которые имеют право получить от лицензированных адвокатов Службы юридической помощи при Министерстве юстиции за счет средств государственного бюджета и консультационно-правовую помощь юридическую помощь в Центрах по оказанию юридической помощи, в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, юридических клиниках, параюристах и др.

320. Утверждено Постановление Пленума Верховного суда КР «О некоторых вопросах применения законодательства при рассмотрении судами гражданских дел, связанных с охраной окружающей среды» от 17.11.2024г. №27.

321. Создается практика проведения судебных заседаний по некоторым гражданским, экономическим делам в онлайн формате через видео-конференц связь.

~~325. Производство дел по пересмотру решений по делам, рассматриваемым в соответствии со статьей 9 конвенции относится к гражданскому судопроизводству. В соответствии с гражданско-процессуальным законодательством, эти решения судов могут быть обжалованы в апелляционном, в кассационном порядке.~~

~~326. Кыргызское законодательство, регулирующее отношения в области доступа общественности к правосудию, регламентировано гражданским, гражданско-процессуальным природоохранным, административным, уголовным, уголовно-процессуальным законодательством.~~

~~327. Применение судами непосредственно текста Конвенции не проводится.~~

~~328. Верховный суд и местные суды составляют единую систему судов, осуществляющих правосудие по гражданским, экономическим, уголовным, административным и иным, предусмотренным законами, делам. Судебная система КР устанавливается Конституцией, законами КР и состоит из Верховного Суда и местных судов.~~

~~329. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.~~

~~330. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно и подчиняясь только Конституции и законом.~~

~~331. Специализации судей по рассмотрению дел, касающихся окружающей среды, в КР не предусмотрено.~~

~~332. Конституция КР предусматривает возможность учреждения судов аксакалов, компетенция, организация и порядок их деятельности регулируется Законом «О судах аксакалов». Суды аксакалов рассматривают переданные по соглашению сторон на их рассмотрение имущественные, семейные и иные споры, предусмотренные законом. Решения судов аксакалов могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством КР.~~

~~333. Конституционной повелюй в судебной системе, в рамках проводимой судебной реформы, является внедрение института присяжных заседателей. Внесены соответствующие изменения в уголовно-процессуальное законодательство. Данный институт регламентируется Законом «О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики».~~

~~334. Функционирует Совет по отбору судей является отбор кандидатур на вакантные должности судей Верховного суда Конституционной палаты Верховного суда, местных судов, представление на назначение и перевод (ротацию) судей местных судов. Этот суд осуществляет деятельность в соответствии с Законом «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики».~~

~~335. В 2015 году принят Закон КР «Об административной деятельности и~~

отформатировано: разреженный на 0,2 пт

Отформатировано: без нумерации

административных процедурах», которым определены основы регулирования правоотношений по осуществлению административных процедур по обжалованию административных актов действий и бездействий административных органов и исполнение административных дел. Применение данного закона позволяет подготовить нормативный акт по досудебному порядку рассмотрения споров в различных сферах деятельности. Принят Закон «О гарантированной государством юридической помощи» от 16.12.2016 года №201. Во исполнение данного закона во всех областях учреждены и функционируют Центры по оказанию бесплатной юридической помощи, где граждане КР, иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы могут получить юридическую помощь, гарантированную Конституцией и иными законодательными актами.

Статья 9, пункт 1

322. Закон «О праве на доступ к информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого на поиск, получение, хранение, использование и распространение информации, находящейся в ведении обладателя информации.

323. Запросы на информацию могут направляться обладателям информации в устной форме (устного непосредственного обращения, по телефону или через интернет) или письменной форме (передача через почту или факс, курьером или передаваемого по электронным каналам связи (государственный портал «Тундук»)).

324. Действие или бездействие госорганов, ОМСУ, организаций, ущемляющее право граждан на получение информации, участие в принятии решении может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену либо в суде в соответствии с Административно-процессуальным кодексом.

325. Ответ на письменный (электронный) запрос предоставляется в срок не более 10 рабочих дней. В случае, когда подготовка ответа на запрос в течение установленного срока не представляется возможной или крайне затруднена в силу большого объема информации или требует согласования с третьими лицами - срок для ответа на запрос до 10 рабочих дней дополнительно.

326. Подготовка ответов на запросы осуществляется бесплатно. Плата требуется в случае необходимости копирования документов более 15 страниц в размере, не превышающем себестоимости копировальных услуг.

327. Согласно Гражданского процессуального кодекса, исковое заявление может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на сайте соответствующего суда, которое подписывается электронной подписью.

328. Согласно Административно-процессуального кодекса, административный иск также может быть подан в суд посредством заполнения формы, размещенной на сайте соответствующего суда, которое подписывается электронной подписью.

329. Создан портал «Цифровое правосудие» для предоставления юридических услуг - представляет собой единый ресурс, предоставляющий доступ к информационным системам судебной системы КР.

336. Закон КР «О гарантиях и свободе к информации» регулирует отношения, возникающие в процессе реализации права каждого свободного и беспристрастно искать, получать, исследовать, производить, передавать и распространять информацию. Запрос на получение информации может (но не обязан) выражаться в письменной форме и подлежит регистрации. Информация по запросу, затрагивающая права и законные интересы обратившегося, предоставляется бесплатно.

337. Закон предусматривает возможность обжалования действия или бездействия, ущемляющего право граждан на получение информации, в суде (статьи 138, 257 Уголовного Кодекса КР). Нормы, раскрывающие порядок предоставления информации, например, сроки, объемы предоставляемой информации, соответственно факт совершения противоправного деяния устанавливается процессуальным правом.

338. В Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации» 18.12.2017г. внесены изменения и дополнения (ст. 12) «Действия или бездействие

государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющие права физических и юридических лиц на получение информации, могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном Законом «Об основах административной деятельности и административных процедурах».

~~339. В связи с принятием Закона «Об основах административной деятельности и административных процедурах» в Закон «О доступе к информации...» изменена ст. 35. «Отказ в предоставлении информации, а также иные действия (бездействие) и решения государственных органов и органов местного самоуправления, нарушающие требования настоящего Закона, могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном Законом «Об основах административной деятельности и административных процедурах».~~

~~340. Закон «Об информатизации и электронном управлении» утратил силу Законом «Об электронном управлении» Закон применяется к отношениям по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, использованию государственной инфраструктуры электронного управления, осуществлению электронного управления в иных областях. Согласно ст.134 Гражданского процессуального кодекса от 25.01.2017г. №14 исковое заявление может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети интернет, которое подшивается электронной подписью.~~

~~341. В соответствии со ст.111 Административно-процессуального кодекса от 25.01.2017г. №13 административный иск также может быть подан в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети интернет, который подшивается электронной подписью.~~

Статья 9, пункт 2

~~342-330. Согласно ГНК, любое заинтересованное лицо имеет возможность подать заявление в суд для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов. В случаях, предусмотренных законодательством, Правительство и другие ведомства имеют право подать заявление в суд для защиты государственных и общественных интересов.~~

~~343-331. Пересмотр решения административного органа возможен во внесудебном и судебном порядке. Так, первый способ - это обжалование решения в вышестоящие инстанции органов той же компетенции, второй - обжалование решения в суде. Во внесудебном порядке граждане могут подать электронные обращения через портал <http://kattar.kg>, или через систему Тундук, а также граждане могут обращаться напрямую в государственные органы и органы местного самоуправления, так и через общественные приемные и телефоны доверия.~~

~~344-332. Действие или бездействие государственных органов, ОМСУ, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, ущемляющее право граждан на получение информации, участию в принятии решении может быть обжаловано по выбору лица, запрашивающего информацию, вышестоящему должностному лицу, Омбудсмену (Акыйкатчы) либо в суде в соответствии с законодательством Кыргызстана.~~

~~333. Большое значение в судебной системе имеет наличие института третейских судов как внесудебного механизма защиты прав и законных интересов.~~

~~334. Введено право урегулировать спор посредством медиации. Суд при подготовке гражданского дела к судебному разбирательству вправе направить стороны на обязательную информационную встречу с медиатором.~~

~~335. Согласно Кодексу о правонарушениях, Генеральная прокуратура является владельцем Автоматизированной информационной системы Единого реестра правонарушений.~~

~~345.~~

Статья 9, пункт 3

← Отформатировано: без нумерации

346-336. Законодательно общественность обладает правом обращения в суд и иные органы для оспаривания действий или бездействий должностных лиц, частных структур, в случае нарушения положений природоохранного законодательства.

347-337. Представители общественности могут возбуждать административные дела посредством направления прошений, жалоб или ходатайств.

348. В Кыргызстане есть практика оспаривания представителями общественности решений такого типа, которые регламентируются положениями статей 7 и 8 Конвенции, путем указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды.

338. Создана Национальная диалоговая платформа по обсуждению экологических прав и доступу к правосудию путем подписания Меморандума между Верховным Судом, МПРЭТН, Министерством юстиции, Генеральной Прокуратурой, Адвокатурой и Орхусским Центром г.Бишкек (выполняет функцию Секретариата).

Статья 9, пункт 4

339. Законодательством предусматривается гражданско-правовая, административная, уголовная и дисциплинарная ответственность в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности.

340. Согласно ГПК и законодательству о неналоговых доходах, предусмотрено освобождение от уплаты госпошлины для госорганов, прокуроров, общественных организаций, физических и юридических лиц в случае обращения в суд с иском, направленным на защиту прав и законных интересов других лиц или в защиту общественных и государственных интересов.

341. С принятием Закона «О гарантированной государством юридической помощи» предоставляется юридическая помощь за счет средств госбюджета каждому человеку, при отсутствии у него средств для защиты прав и законных интересов.

342. Предоставляются льготы природоохранным органам по госпошлине: при подаче ими в суд исков о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды, нерациональным использованием природных ресурсов, нарушением правил охоты, рыболовства, охраны рыбных запасов (п.19, с.141 Кодекса «О неналоговых платежах»).

349. Законодательством предусматривается уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности. Применение той или иной формы ответственности зависит в первую очередь от характера совершенного должностным лицом деяния, а также от последствий непредоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности.

350. Согласно ГПК, лица, обратившиеся в суд в случаях, предусмотренных законом, с заявлением в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц, государственных или общественных интересов, должны освобождаться от государственной пошлины.

351. С принятием Закона «О гарантированной государством юридической помощи» КР гарантирует каждому гражданину, при отсутствии у него средств для защиты прав и законных интересов, квалифицированную юридическую помощь за счет средств государственного бюджета.

352. Предоставляются льготы по государственной пошлине: освобождены от уплаты госпошлины при подаче в суд природоохранные органы по искам о взыскании в доход государства средств в возмещение ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды, нерациональным использованием природных ресурсов, нарушением правил охоты, рыболовства, охраны рыбных запасов (п.19, с.141 Кодекса КР «О неналоговых платежах»). Ставки госпошлины утверждены ППКР от 15.04.19г. №159).

Отформатировано: По ширине, Без запрета висячих строк, Не изменять интервал между восточноазиатскими и латинскими буквами, Не изменять интервал между восточноазиатскими буквами и цифрами, Поз.табуляции: 0,79 см, по левому краю

Статья 9, пункт 5

91. Согласно Закону «О праве на доступ к информации» - «каждый имеет право полностью или частично воспроизводить судебные акты, принятые в установленной форме по существу дела и оглашенные судом публично, любым способом, в том числе путем публикации их в печатных изданиях и других СМИ, создания сборников или электронных баз данных.» (ст.25).

92. Тексты судебных актов, принятые по существу дела и оглашенные публично, открыты для всеобщего доступа и обнародуются в соответствии с законодательством. Тексты решений и заключений Конституционного суда обнародуются в полном объеме. В текстах судебных актов, открытых для всеобщего доступа, а также в представленных по запросу копиях судебных актов, не могут быть разглашены сведения, позволяющие идентифицировать лицо. (ст. 26).

93. Согласно Уголовному Кодексу от 28.10.2021г. №127, «сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные должностным лицом госоргана, ОМСУ, государственного или муниципального учреждения, повлекшие по неосторожности значительный вред, наказываются штрафом от 1000 до 2000 расчетных показателей или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года».

94. Разрешен вопрос по применению норм ГПК и Кодекса о неналоговых доходах относительно освобождения от уплаты государственной пошлины природоохранных органов по искам о взыскании в доход государства средств по возмещению ущерба, причиненного государству загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов, нарушением правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов (Пленум ВС КР №27 от 17.10.2024г.).

95. В Кыргызстане разрешение и рассмотрение экологических споров граждан и юридических лиц осуществляется только во внесудебном порядке и в суде. (отсутствует досудебный порядок).

96. Пленум Верховного суда КР №27 от 17.10.2024г. имеет прямую ссылку на ст.9. Орхусской Конвенции и определяет, что «общественные объединения также вправе наряду с другими лицами защищать экологические права и интересы населения, предъявлять в суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранного законодательства» и уточнил, какие общественные объединения имеют право на предъявление в суд иска о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного нарушением природоохранного законодательства.

97. При подаче в суд исков природоохранными органами о возмещении ущерба окружающей среде, досудебного порядка разрешения спора не требуется, так как законодательно не определено об этом.

343. Устранен пробел в процессуальном законодательстве – отсутствие понятия «неопределенный круг лиц» (Пленум ВС КР №27 от 17.10.2024г.).

353. Согласно Закону КР от 27.07.16г. №152 «О внесении изменений в Закон КР «О доступе к информации...» – каждый имеет право полностью или частично воспроизводить судебные акты, вынесенные в установленной форме по существу дела и оглашенные судом публично, любым способом, в том числе путем публикации их в печатных изданиях, в средствах массовой информации, создания сборников или электронных баз данных (ст. 18-1).

Статья 18-2. «Основные требования к обнародованию судебных актов»

1. Тексты судебных актов, вынесенные в установленной форме по существу дела и оглашенные публично, открыты для всеобщего доступа и обнародуются с учетом требований, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 и 6 настоящей статьи. Тексты решений и заключений Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики обнародуются в полном объеме.

2. В текстах судебных актов, открытых для всеобщего доступа, не могут быть разглашены сведения, позволяющие идентифицировать лицо (физическое и

юридическое лицо). Такие сведения заменяются инициалами, литерными или цифровыми обозначениями.

5. Не подлежат обнародованию тексты судебных актов, вынесенных по делам, разбираемым в закрытых судебных заседаниях, за исключением реквизитов, вводной и резолютивной частей судебных актов.

354. Согласно ст.281 Уголовного кодекса от 02.02.2017г. №19 сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенное должностным лицом государственного органа, муниципальной службы, государственного или муниципального учреждения и причинившее по неосторожности тяжкий вред, наказывается штрафом VI категории или лишением свободы II категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

355. Согласно ст.128 Кодекса о проступках от 01.02.2017г. №18 сокрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенное должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления, государственного или муниципального учреждения, причинившее по неосторожности менее тяжкий вред здоровью, влечет наказание в виде штрафа II категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Отформатировано: междустрочный, минимум 12 пт, без нумерации, Запрет висячих строк, Автовыбор интервала между восточноазиатскими и латинскими буквами, Автовыбор интервала между восточноазиатскими буквами и цифрами, Поз.табуляции: нет в 0,79 см

XXIX. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 9

Укажите любые **препятствия, встретившиеся** при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Ответ:

344. Отсутствует обобщение судебной практики по применению судами норм Орхусской конвенции, по рассмотрению судами административных, экономических и уголовных дел и дел по правонарушениям, связанных с охраной окружающей среды.

356. Имеет место затягивание рассмотрений дел, связанных с нарушением природоохранного законодательства. ГПК предусматривает возможность освобождения от уплаты государственной пошлины лиц, выступающих в защиту общественных интересов, однако суд не всегда адекватно рассматривает вопрос о признании нарушения природоохранного законодательства, как носящего общественный интерес.

357. Согласно новой редакции ГПК, районному суду (районному суду в городе, городскому суду) подсудны все гражданские дела, кроме дел, подсудных административному суду.

358. Законом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» от 11.04.2020г. №39 межрайонные суды преобразованы в административные.

359. Согласно изменений в ГПК, в связи с передачей экономических дел гражданскому суду и переименованием гражданской коллегии в коллегия по гражданским и экономическим делам разрешены определенные проблемы по подсудности. Отсутствует практика применения судами норм Орхусской конвенции

360-345. Упразднение Конституционного суда, как отдельного института судебной системы и создание конституционной палаты при Верховном суде КР ставит под сомнение независимость и объективность данного органа при вынесении решений, поскольку в ряде дел возможно наличие конфликта интересов, когда будет признаваться неконституционным тот или иной нормативный правовой акт, на основании которого уже вынесено решение Верховным судом КР.

Отформатировано: без нумерации

XXX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 9

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и имеются ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Ответ:

361. В Кыргызстане ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.

362. ООО «НЭЭ» в 2007г. подали исковое заявление в межрайонный суд г. Бишкек «О признании противоречащим национальному законодательству Постановления Правительства КР «О строительстве ферросплавного завода в Кыргызской Республике» №360, в котором предусматривалось «вести строительство параллельно с проектированием», что противоречит национальному законодательству. В ходе рассмотрения искового заявления, суд принял решение об отмене пункта Постановления о строительстве с параллельном проектированием.

346. Орхус-Центром г.Бишкек разработан модуль тренинга для судей и проведены тренинги для судей и правозащитных организаций совместно Учебным центром судей при Верховном суде КР.

347. Ежегодно передается для рассмотрения в суд около 200 гражданских дел по вопросам нарушения природоохранного законодательства.

348. В 2024г. Ассоциацией судей КР проведена комплексная базовая оценка НПА и практики по реализации экологического правосудия.

349. Верховный суд и Ассоциация судей в сентябре 2023 года провели Международную конференцию судей по вопросам доступа к экологическому правосудию при поддержке ЕЭК ООН, ПРООН и USAID.

350. Подписаны Меморандумы о сотрудничестве между Ассоциацией судей, с Высшей школой правосудия при Верховном суде и Орхусским Центром г. Бишкек.

351. Создан реестр экспертов из числа судей, экс судей и независимых экспертов по различным темам и по специализации, в том числе по экологической справедливости.

352. Для судей, прокуроров и адвокатов систематически проводятся тренинги по экологической справедливости и по Орхусской конвенции совместно с Высшей школой правосудия при Верховном суде, Генеральной Прокуратурой и Учебным центром Адвокатуры.

353. Подготовлено практическое руководство для судей, прокуроров и адвокатов «Рассмотрение и разрешение экологических споров» в рамках гражданского судопроизводства при поддержке ПРООН.

354. В октябре 2024 года проведена двухдневная конференция Ассоциации судей Кыргызской Республики «Укрепление судебной системы, верховенства права, независимости судей, продвижение политики экологической справедливости для улучшения доступа граждан к правосудию и повышения уровня доверия к судам КР».

355. Началась разработка проекта Пленума Верховного суда КР по рассмотрению уголовных дел, связанных с охраной окружающей среды при экспертной поддержке ПРООН.

356. Планируется разработка для судей, адвокатов и организации гражданского общества учебной программы по применению международных конвенции при рассмотрении экологических споров в суде, и проведение семинаров совместно с ВШП, Учебным центром адвокатов по данной теме в рамках проекта «Мониторинг юстиции – укрепление гражданского общества в продвижении

отформатировано: Шрифт: полужирный, Цвет шрифта: Авто

[прав человека в Кыргызстане», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого Фондом им. Конрада Аденауэра в партнёрстве с Фондом Макса Планка, ЭД «БИОМ».](#)
363.

← Отформатировано: без нумерации

XXXI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 9

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

98. <http://aarhus.kg>, <https://portal.sot.kg/ru>, <http://aarhus.kg>, <http://sot.kg>,
<https://www.prokuror.kg>, <http://www.kattar.kg>, <https://www.tunduk.gov.kg>
364. <http://sot.kg>, <https://www.prokuror.kg>, www.ekois.net, <http://eco-expertise.org>,
<http://www.kattar.kg>, <https://www.tunduk.gov.kg>

Статьи 10–22 не относятся к национальному осуществлению.

XXXII. Общие комментарии в отношении цели Конвенции

Укажите, если это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

XXXIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис и приложения I-бис, касающихся генетически измененных организмов

Характеризуя законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, опишите:

- a) в отношении **пункта 1** статьи 6-бис и:
 - i) **пункта 1** приложения I-бис – меры, включенные в нормативно-правовую базу Стороны для обеспечения эффективного представления информации и участия общественности в связи с решениями, попадающими под действие положений статьи 6-бис;
 - ii) **пункта 2** приложения I-бис – любые исключения, предусматриваемые в нормативно-правовой базе Стороны в отношении процедуры участия общественности, изложенной в приложении I-бис, и критерии для любого такого исключения;

iii) **пункта 3** приложения I-бис – меры, принятые с целью адекватного, своевременного и эффективного предоставления общественности резюме уведомления, направленного с целью получения разрешения на преднамеренное высвобождение или реализацию на рынке таких генетически измененных организмов, а также доклада об оценке, когда таковой имеется;

iv) **пункта 4** приложения I-бис – меры, принятые с целью обеспечения того, чтобы в любом случае информация, приведенная в этом пункте, не рассматривалась в качестве конфиденциальной;

v) **пункта 5** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения транспарентности процедур принятия решений и для предоставления общественности доступа к соответствующей информации процедурного характера, включая, например, информацию о таких аспектах, как:

- a. характер возможных решений;
- b. государственный орган, ответственный за принятие решения;
- c. механизмы участия общественности, учрежденные во исполнение пункта 1 приложения I-бис;
- d. государственный орган, в котором может быть получена соответствующая информация;
- e. государственный орган, в который могут быть представлены замечания, и сроки направления замечаний;

vi) **пункта 6** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры, учрежденные согласно пункту 1 приложения I-бис, позволяли общественности любым соответствующим образом представлять любые замечания, информацию, результаты анализа или мнения, которые она считает важными для планируемого преднамеренного высвобождения или реализации на рынке;

vii) **пункта 7** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения должного учета итогов процедур участия общественности, организованных во исполнение пункта 1 приложения I-бис;

viii) **пункта 8** приложения I-бис – меры, принятые для обеспечения того, чтобы тексты принимаемых каким-либо государственным органом решений, подпадающих под действие положений приложения I-бис, а также причины и соображения, на которых они основывались, доводились до сведения общественности;

b) в отношении **пункта 2** статьи 6-бис – каким образом требования, сформулированные в соответствии с положениями приложения I-бис, дополняют и взаимно поддерживают национальную систему биобезопасности Стороны и согласуются с целями Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биоразнообразии.

Ответ:

[357. В 2005 году КР присоединилась к Картахенскому протоколу по биобезопасности. Были разработаны проекты Законов, но они не были приняты. Подробнее о них в предыдущих докладах.](#)

[358. 22 августа 2024г. состоялось подписание Соглашения между Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН \(ФАО\) и Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики и коммерции КР \(Кыргызстандартом\) о предоставлении услуг по реализации мероприятий для создания механизма по биобезопасности в Кыргызской](#)

Республике в соответствии с Картахенским Протоколом по биобезопасности.

359. Реализуется проект ФАО/ГЭФ «Реализация национального механизма биобезопасности в Кыргызской Республике в соответствии с Картахенским Протоколом по биобезопасности». Призван поддержать создание на национальном уровне эффективной нормативно-правовой базы по биобезопасности в соответствии с Картахенским протоколом по биобезопасности. Чтобы гарантировать исполнение будущих документов предусмотрено создание технического потенциала, который поможет реализации и обеспечению выполнения Протокола на национальном уровне. Проект направлен на разработку последовательной политики биобезопасности, нормативно-правовой и институциональной базы. Кроме того, в рамках проекта будет создан технический потенциал. Прежде всего это оснащение лабораторий для обнаружения живых измененных организмов и повышения кадрового потенциала. Ожидается, что повышение квалификации пройдут около 600 специалистов. Их обучат мониторингу, идентификации и обнаружению потенциальных рисков, связанных с биобезопасностью. В совокупности с другими мерами это позволит Кыргызстану обеспечить надежную и эффективную защиту от неблагоприятного воздействия ЖИО на экосистему и биоразнообразие страны, а также исключит риски для здоровья граждан.

365. В 2005 году Кыргызстан присоединился к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии принимает участие в Механизме посредничества Картахенского Протокола по биологической безопасности.

366. В 2009 году подготовлен проект Закона «О биологической безопасности» и направлен в ПСР, но возвращен на основании не изученности и преждевременности данного вопроса. Кроме этого, было предложено до введения обязательных к исполнению законодательных требований, развить национальную лабораторную базу и внедрить систему идентификации и маркировки ЖИО.

367. В 2013 году разработан проект Закона КР «О запрете выращивания, производства, ввоза и реализации в КР продукции, содержащей генно-модифицированные организмы», инициированный депутатами ЖК КР. Однако, на основании заключения Правительства КР, проект данного Закона направлен на доработку. Создана Межведомственная рабочая группы в целях пересмотра, доработки и гармонизации положения законопроекта в соответствии с международными соглашениями. Кроме того, в заключении отмечено, что согласно статье 26 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», нормативные правовые акты, реализация которых влечет финансирование из государственного бюджета, не подлежат принятию до определения по ним источника финансирования.

368. В 2015 году разработан проект Закона КР «О безопасности генно-инженерной деятельности» и направлен на рассмотрение в АПКР. Отозван из АПКР в связи с разработкой проекта Экологического Кодекса КР.

Отформатировано: Поз.табуляции: 1,54 см, по левому краю

XXXIV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6-бис и приложения I-бис

Укажите любые препятствия, встреченные при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6-бис и приложения I-бис.

Ответ:

369-360. Существующая в стране техническая основа и нормативная база не отражает необходимые аспекты регулирования биологической безопасности, в том числе контроль и регулирование биоинженерной деятельности по генетическим манипуляциям, созданию, трансграничному перемещению генетически модифицированных организмов.

XXXV. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6-бис и приложения I-бис

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии таких решений или о решениях, рассматриваемых в рамках пункта 2 приложения I-бис в качестве исключений, касающихся процедур участия общественности, устанавливаемых в этом приложении.

Ответ:

~~370. В настоящее время в Кыргызстане не реализуются проекты с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, касающиеся осуществления Картахенского протокола по биобезопасности, а также другие официальные проекты, связанные с обращением ГИО.~~

361. Реализуется проект ФАО/ГЭФ «Реализация национального механизма биобезопасности в Кыргызской Республике в соответствии с Картахенским Протоколом по биобезопасности». Данный проект направлен на устранение трех основных барьеров: отсутствие согласованной нормативно-правовой базы; ограниченный институциональный, технический и кадровый потенциал; отсутствие информации и понимания экономических, правовых и социальных последствий ГИО.

Отформатировано: Обычный, По ширине, нумерованный + Уровень: 1 + Стиль нумерации: 1, 2, 3, ... + Начать с: 1 + Выравнивание: слева + Выровнять по: 0 см + Табуляция после: 0,7 см + Отступ: 0 см, Без запрета висячих строк, Не изменять интервал между восточноазиатскими и латинскими буквами, Не изменять интервал между восточноазиатскими буквами и цифрами, Поз.табуляции: 1,54 см, по левому краю

XXXVI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6-бис

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются, включая адреса вебсайтов, на которых размещаются регистры решений и высвобождений, касающихся генетически измененных организмов:

362. <https://www.fao.org/countryprofiles/news-archive/detail-news/ru/c/1729768/>,

<https://www.nism.gov.kg/ru/events/155>

371. <http://aarhus.kg>, <http://kg.biosafetyclearinghouse.net>

Отформатировано: без нумерации

XXXVII. Последующие меры в связи с вопросами соблюдения

Если после рассмотрения доклада и любых рекомендаций Комитета по вопросам соблюдения Советание Сторон на своей последующей сессии принимает решение о мерах, касающихся соблюдения вашей страной установленных требований, то просьба указать: а) в чем заключаются эти меры; и б) какие конкретные усилия предпринимаются вашей страной с целью осуществления этих мер в интересах обеспечения соблюдения положений Конвенции.

Просьба включить в случае необходимости перекрестные ссылки на соответствующие разделы.

Ответ:

[372-363](#) Прорабатывается вопрос о возможности ратификации Алматинской поправки по ГМО.