

**ორპუსის კონვენციის განხორციელების ეროვნული ანგარიშის ფორმატი
IV/4 (ECE/MP.PP/2011/2/Add.1) გადაწყვეტილების შესაბამისად**

ანგარიში წარდგენილია საქართველოს სახელით I/8, II/10 და IV/4 გადაწყვეტილებების შესაბამისად.

ეროვნული მოხსენების წარდგენაზე პასუხისმგებელი თანამდებობის პირი:	ნინო გოხელაშვილი
ხელმოწერა:	
თარიღი:	01/02/2021

**განხორციელების ანგარიში
ინფორმაცია ანგარიშის შედგენის შესახებ**

მხარე	საქართველო
ეროვნული პასუხისმგებელი პირი	
ორგანიზაციის სრული დასახელება:	საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო
პირის თანამდებობა, სახელი და გვარი:	გარემოსა და კლიმატის ცვლილების დეპარტამენტის მდგრადი განვითარების სამმართველოს მეორადი სტრუქტურული ერთეულის ხელმძღვანელი ნინო გოხელაშვილი
საფოსტო მისამართი:	0159
ტელეფონი:	+995595119771
ფაქსი:	
ელ-ფოსტა:	nino.gokhelaashvili@mepa.gov.ge

I. ანგარიშის მომზადების პროცესი

აღწერეთ ანგარიშის მომზადების პროცესი. მიუთითეთ, რომელმა საჯარო დაწესებულებებმა მიიღეს მონაწილეობა ან წარმოება კონსულტაციები, როგორ მიიღო მონაწილეობა საზოგადოებამ, როგორ იქნა საზოგადოების მონაწილეობის შედეგები გათვალისწინებული. რა მასალას დაეყრდნო ანგარიში.

პასუხი:

საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს (შემდგომში სგდსმს) მიერ მომზადებული ანგარიშის პროექტი გაეგზავნა (24/07/2020) უწყებებს¹ შესაბამისი

¹ საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციას; საქართველოს განათლების, მეცნიერების, კულტურისა და სპორტის სამინისტროს; საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს; საქართველოს თავდაცვის სამინისტროს; საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს; საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს; საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს; საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს; საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს; შერიგებისა და სამოქალაქო თანასწორობის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატს; აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის გარემოს დაცვის სამმართველოს; საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახურს; საქართველოს პარლამენტის აგრარულ საკითხთა კომიტეტს; საქართველოს პარლამენტის გარემოს დაცვისა და

ინფორმაციის ასახვის მიზნით.

16/10/2020 - ანგარიშის პროექტი (საანგარიშო პერიოდი 01/01/2017 – 30/07/2020) საზოგადოების მხრიდან კომენტარების მისაღებად ელექტრონული ფორმით გავრცელდა სგდსმს - სსიპ გიგც-ის² მიერ. დოკუმენტი განთავსდა სსიპ გიგც-ის ვებ-გვერდზე. კომენტარების მიღების საბოლოო ვადად განისაზღვრა 05/11/2020.

03/11/2020 - ინფორმაცია საჯარო განხილვის შესახებ თანდართული ანგარიშის პროექტით გავრცელდა სგდსმს-სა და სსიპ გიგც-ის საშუალებით და განთავსდა შესაბამის ვებ-და ფეისბუქ გვერდებზე.

22/12/2020 - ჩატარდა საჯარო განხილვა.

საზოგადოებისგან მიღებული კომენტარების განხილვის საფუძველზე მოხდა მათი ასახვა ანგარიშში, ხოლო იმ კომენტარებზე, რომელთა გათვალისწინებაც არ მოხდა ანგარიშში, წერილობითი დასაბუთება გაეგზავნა კომენტარების წარმომდგენებს.

ანგარიში (ინგლისურ და ქართულ ენებზე) წარედგინა ორჰუსის კონვენციის სამდივნოს (01/01/2021).

II. ძირითადი საკითხები, რაც მნიშვნელოვანია ანგარიშის გასაგებად/აღსაქმელად

მიუთითეთ ანგარიშის აღსაქმელად მნიშვნელოვანი მომენტები, მაგ: ფედერალური/დეცენტრალიზებული გადანაწევრილების მიმღები სტრუქტურის არსებობა; აქვს თუ არა კონვენციის დებულებებს უშუალო მოქმედების ძალა; წარმოადგენს თუ არა ფინანსური პრობლემები მნიშვნელოვან დაბრკოლებას კონვენციის განხორციელებისათვის და სხვა.

პასუხი:

კონვენციას გააჩნია პირდაპირი მოქმედების ძალა და მისი გამოყენება შესაძლებელია ხელისუფლების სამივე შტოს საქმიანობის პროცესში. საქართველოს კანონმდებლობის „ძალაში შესულ საქართველოს საერთაშორისო ხელშეკრულებასა და შეთანხმებას, თუ ისინი არ ეწინააღმდეგებიან საქართველოს კონსტიტუციას და კონსტიტუციურ კანონს, აგრეთვე საქართველოს კონსტიტუციურ შეთანხმებას, აქვს უპირატესი იურიდიული ძალა შიდასახელმწიფოებრივი ნორმატიული აქტების მიმართ.“³

ფინანსური პრობლემები გარკვეულწილად აბრკოლებს ინფორმაციის მოგროვება/დამუშავება/გამოცემა/გავრცელებას.

III. საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ მე-3 მუხლის მე-2, მე-3, მე-4, მე-7 და მე-8 პუნქტების განხორციელებას

ჩამოთვალეთ საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ მე-3 მუხლის მე-2, მე-3, მე-4, მე-7, მე-8 პუნქტების განხორციელებას

ახსენით როგორ ხორციელდება ეს პუნქტები. კერძოდ:

მიღებული ზომები:

(ა) მე-2 პუნქტთან დაკავშირებით: თანამდებობის პირებისა და ხელისუფლების

ბუნებრივი რესურსების კომიტეტს; ქ. თბილისის მუნიციპალიტეტის მერიას; საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატს; თბილისის საქალაქო სასამართლოს; თბილისის სააპელაციო სასამართლოს; საქართველოს უზენაეს სასამართლოს; საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს.

² საჯარო სამართლის იურიდიულ პირი გარემოსდაცვითი ინფორმაციისა და განათლების ცენტრი, შექმნილი “ორჰუსის ცენტრის” ბაზაზე 2013 წელს.

³ საქართველოს კონსტიტუციის (მუხლი 4), „საქართველოს საერთაშორისო ხელშეკრულებების შესახებ“

საქართველოს კანონის (1997, მუხლი 6) და „ნორმატიული აქტების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის (2009, მუხლი 7) თანახმად.

ორგანოების მხრიდან საზოგადოების დახმარების/დაკვალიანებისთვის;

(b) **მე-3 პუნქტთან** დაკავშირებით: გარემოსდაცვითი განათლებისა და ცნობიერების ამაღლებისათვის;

(c) **მე-4 პუნქტთან** დაკავშირებით: გარემოსდაცვითი საქმიანობის ხელშეწყობი ასოციაციების, ორგანიზაციების/ჯგუფების სათანადო აღიარება/შხარდაჭერისთვის;

(d) **მე-7 პუნქტთან** დაკავშირებით: საერთაშორისო დონეზე კონვენციის პრინციპების ხელშესაწყობად;

მიღებული ზომები:

(i) სამინისტროებში და სამინისტროებს შორის კოორდინაციისათვის სხვადასხვა საერთაშორისო ფორუმებში ჩართული ოფიციალური პირების ინფორმირებულობის მიზნით კონვენციის მე-7 მუხლის მე-3 პუნქტის და ალმა-ათის სახელმძღვანელო პრინციპების შესახებ;

(ii) საერთაშორისო ფორუმების შესახებ ინფორმაციის მისაწოდებლად ეროვნულ დონეზე. მიუთითეთ, რა სტადიაზე ხდებოდა ინფორმაციის მიწოდება;

(iii) საერთაშორისო ფორუმებთან დაკავშირებით საზოგადოების მონაწილეობის ხელშესაწყობად (მაგ. არასამთავრობო სექტორის მიწვევა ქვეყნის დელეგაციებში საერთაშორისო გარემოსდაცვითი მოლაპარაკებების დროს მონაწილეობის მისაღებად ან არასამთავრობო სექტორის ჩართვა ასეთ მოლაპარაკებებში ქვეყნის ოფიციალური პოზიციის ჩამოსაყალიბებლად). მიუთითეთ, რა სტადიაზე ხდებოდა ინფორმაციის მიწოდება;

(iv) სხვა საერთაშორისო ფორუმების პროცედურებში კონვენციის პრინციპების ხელშესაწყობად;

(v) სხვა საერთაშორისო ფორუმების სამუშაო პროგრამებში, პროექტებში, გადწყვეტილებებსა და სხვა ძირითად საკითხებში კონვენციის პრინციპების ხელშესაწყობად.

(e) **მე-8 პუნქტთან** დაკავშირებით: იმის უზრუნველსაყოფად, რომ პიროვნებები, რომლებიც კონვენციით მინიჭებულ უფლებებს იყენებენ, არ იყვნენ დასჯილნი, დევნილნი ან შეზღუდულნი.

პასუხი:

(a) კონვენციის მოთხოვნების მნიშვნელოვანი ნაწილი უზრუნველყოფილია საქართველოს კანონმდებლობით. ყველას აქვს უფლება, ცხოვრობდეს ჯანმრთელობისათვის უვნებელ გარემოში, სარგებლობდეს ბუნებრივი გარემოთი და საჯარო სივრცით, დროულად მიიღოს სრული ინფორმაცია გარემოს მდგომარეობის შესახებ, ზრუნავდეს გარემოს დაცვაზე, მონაწილეობა მიიღოს გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული გადწყვეტილებების მიღების პროცესში. ახლანდელი და მომავალი თაობების ინტერესების გათვალისწინებით გარემოს დაცვა და ბუნებრივი რესურსებით რაციონალური სარგებლობა უზრუნველყოფილია კანონით.⁴ დამატებით აღვნიშნავთ, რომ საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლომ განმარტა⁵, რომ კონსტიტუციით დადგენილია სახელმწიფოსაგან ინფორმაციის მიღების უფლების სპეციალური შემთხვევა. დასახელებული კონსტიტუციური გარანტია წარმოშობს სახელმწიფოს ვალდებულებას, ნებისმიერ

⁴ საქართველოს კონსტიტუცია (მუხლი 29).

⁵ გადწყვეტილება N3/1/752,2018.

დაინტერესებულ პირს მიაწოდოს გარემოს მდგომარეობის შესახებ მის ხელთ არსებული ინფორმაცია. ამასთან, ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის დამდგენი კონსტიტუციური უფლებებისაგან განსხვავებით, 37-ე მუხლი⁶ ადგენს სახელმწიფოს პოზიტიურ ვალდებულებას, მუდმივად აწარმოოს გარემოს მდგომარეობის შესახებ ინფორმაციის შეგროვება/ანალიზი, რათა საჭიროების შემთხვევაში უზრუნველყოფილ იქნეს მისი საზოგადოებისათვის ხელმისაწვდომობა. ნათელია, რომ ეს ვალდებულებები ერთმანეთთან ორგანულად არის დაკავშირებული, რადგან ამ ტიპის ინფორმაციის შეგროვება-დამუშავების გარეშე, შეუძლებელი იქნება ადამიანის უფლების ეფექტური რეალიზება.⁷ საკონსტიტუციო სასამართლომ აღნიშნა, რომ სახელმწიფო ვალდებულია, შეაგროვოს ინფორმაცია, რომელიც შეეხება გარემოს მდგომარეობას და იმ ფაქტორებს, რომლებიც ზემოქმედებას ახდენენ მასზე. მნიშვნელოვანია, ხელმისაწვდომი იყოს ინფორმაცია სახელმწიფო პოლიტიკის, გეგმების, პროგრამებისა და კანონმდებლობის შესახებ, რომლებიც გავლენას ახდენენ ან შესაძლოა მოახდინონ გავლენა გარემოს მდგომარეობაზე.⁸

კანონმდებლობის თანახმად⁹:

- მოქალაქეს უფლება აქვს ცხოვრობდეს ჯანმრთელობისათვის უვნებელ და ჯანსაღ გარემოში, მიიღოს სრული, ობიექტური და დროული ინფორმაცია თავისი სამუშაო და საცხოვრებელი გარემოს მდგომარეობის შესახებ¹⁰;

- საზოგადოების ინფორმირების მიზნით, 4 წელიწადში ერთხელ მტკიცდება გარემოს მდგომარეობის შესახებ ეროვნული მოხსენება¹¹. სავალდებულოა ეროვნული მოხსენების გამოქვეყნების გზით მისი საზოგადოებისათვის ხელმისაწვდომობა;

- “გარემოს დაცვისა და მდგრადი განვითარების უზრუნველყოფის მიზნით, იქმნება გარემოს დაცვის დაგეგმვის სისტემა”, რომელიც, სხვა საკითხებთან ერთად, მოიცავს ხუთწლიან გეგმას¹² და გრძელვადიან სტრატეგიულ გეგმას¹³. საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ერთ-ერთ მთავარ ფუნქციას წარმოადგენს ქვეყნის მწვანე ზრდის სტრატეგიის მომზადება და მისი ხელშეწყობი სახელმწიფო პროგრამების შემუშავებაში მონაწილეობის მიღება¹⁴, საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება და ინფორმაციით უზრუნველყოფა მდგრადი განვითარების საკითხებზე.

„ბირთვული და რადიაციული უსაფრთხოების შესახებ“ საქართველოს კანონის (2012) თანახმად:

- სგდსმს სსიპ ბირთვული და რადიაციული უსაფრთხოების სააგენტოს ერთ-ერთ ფუნქციას წარმოადგენს „ბირთვული და რადიაციული უსაფრთხოების სფეროში საზოგადოებასთან დაკავშირებული ღონისძიებების განხორციელება საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით“ (მუხლი 6);

- ლიცენზიის მფლობელი ლიცენზიით განსაზღვრული საქმიანობის შესაბამისად ვალდებულია, უზრუნველყოს საზოგადოების ინფორმირება ბირთვული და რადიაციული უსაფრთხოების იმ საკითხებზე, რომლებიც არ განეკუთვნება სახელმწიფო ან კომერციულ საიდუმლოებას (მუხლი 23);

⁶ კონსტიტუციის მოქმედი რედაქციით 29-ე მუხლი.

⁷⁻⁸ საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2013 წლის 10 აპრილის №2/1/524 გადაწყვეტილება საქმეზე - საქართველოს მოქალაქე გ.გ. საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ, II-17 და II-20.

⁹ „გარემოს დაცვის შესახებ საქართველოს კანონი“ (1996).

¹⁰ მუხლი 6.

¹¹ ამტკიცებს საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის მინისტრი (მუხლი 14).

¹² გარემოს დაცვის მოქმედებათა ეროვნული პროგრამა.

¹³ მდგრადი განვითარების სტრატეგია.

¹⁴ იხ. IV თავი ქვევით.

- რადიაციულ საგანგებო სიტუაციებზე რეაგირების გეგმამ უნდა განსაზღვროს ყველა საჭირო ვალდებულება და ქმედება და უნდა გამიჯნოს ისინი შესაბამის სახელმწიფო ორგანოებსა და არასამთავრობო ორგანიზაციებს შორის, მათი ერთმანეთთან კომუნიკაციისა და საზოგადოებისთვის შეტყობინებისათვის აუცილებელი მოსამზადებელი სამუშაოების ჩატარების ჩათვლით“ (მუხლი 31);

- საქართველოს მოქალაქეებს, მოქალაქეობის არმქონე პირებს და უცხო ქვეყნის მოქალაქეებს აქვთ უფლება, კომპეტენტური ორგანოებისგან მიიღონ სანდო და დროული ინფორმაცია ბირთვული და რადიაციული მდგომარეობის შესახებ (მუხლი 49).

„რადიოაქტიური ნარჩენების შესახებ“ საქართველოს კანონის (2015) თანახმად:

- რადიოაქტიური ნარჩენების მართვა ხორციელდება გამჭვირვალობის პრინციპით, რაც გულისხმობს რადიოაქტიური ნარჩენების განთავსების ადგილისა და მართვის შესახებ საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებული ინფორმაციის მოსახლეობისათვის ხელმისაწვდომობის ვალდებულებას (მუხლი 3);

- საქართველოს მოქალაქეს, მოქალაქეობის არმქონე პირსა და უცხო ქვეყნის მოქალაქეს აქვთ უფლება, მიიღონ რადიოაქტიური ნარჩენების მართვასთან დაკავშირებული კანონმდებლობით გათვალისწინებული საჯარო ინფორმაცია, მონაწილეობა მიიღონ რადიოაქტიური ნარჩენების საცავისა და სამარხის მოწყობა/დახურვის საჯარო განხილვებში (მუხლი 12).

კანონმდებლობის თანახმად¹⁵, ფიზიკურ და იურიდიულ პირებს ენიჭებათ უფლება, საჯარო დაწესებულებებიდან მიიღონ სრული, ობიექტური და დროული ინფორმაცია არამხოლოდ ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის, არამედ ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის მართვის გეგმების და მოკლევადიანი სამოქმედო გეგმების შესახებ¹⁶. დამატებით არის განსაზღვრული ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის შესახებ ინფორმაციის მოსახლეობისთვის ხელმისაწვდომობის საკითხები¹⁷.

„ქალაქ თბილისის გარემოსდაცვითი სტრატეგია 2015-2020“ პასუხობს შემდეგ ძირითად გამოწვევებს:

- თბილისის გარემოსდაცვითი პრობლემების გადაჭრა;
- გარემოსდაცვითი მმართველობისა და ინსტიტუციური მართვის გაძლიერება თანამედროვე მოთხოვნებთან შესაბამისობაში მოყვანით;
- გარემოსდაცვითი განათლებისა და მეცნიერების ხელშეწყობა;
- საზოგადოებრივი ცნობიერების ამაღლება, საზოგადოების ჩართულობის გაძლიერება გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში.

„ქ. თბილისის მერიის მუნიციპალიტეტის მერიაში მოქალაქეთა მიღების წესის“ (2014) თანახმად, მომსახურების ცენტრი წერილობით წარმოდგენილ ინფორმაციას კომპეტენტური ფარგლებში უგზავნის მერიის შესაბამის სტრუქტურულ ერთეულებს და ახდენს დაინტერესებული პირის ინფორმირებას¹⁸.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის (სზაკ, 1999) თანახმად, საჯარო დაწესებულება ვალდებულია, გასცეს საჯარო, მათ შორის, ელექტრონული ფორმით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაცია დაუყოვნებლივ ან არაუგვიანეს 10 დღისა (მუხლი 40).

(b) „გარემოს დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის თანახმად, მოქალაქეს აქვს

¹⁵ „ატმოსფერული ჰაერის დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე საქართველოს 2020 წლის N5948-ს კანონი.

¹⁶ აღნიშნული ცვლილება ძალაში შედის 01/09/2022-დან.

¹⁷ „ტექნიკური რეგლამენტი – ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის სტანდარტების დამტკიცების შესახებ“ (საქართველოს მთავრობის N383 დადგენილება. 27/07/2018).

¹⁸ მუხლი 6.

უფლება, „მიიღოს გარემოსდაცვითი და ეკოლოგიური განათლება, აიმაღლოს გარემოსდაცვითი ცნობიერების დონე“ (მუხლი 6). საზოგადოების გარემოსდაცვითი ცნობიერების ამაღლებისა და სპეციალისტების მომზადების მიზნით დადგენილია გარემოსდაცვითი განათლების ერთიანი სისტემა, რომელიც მოიცავს საგანმანათლებლო სასწავლებლების, კადრების მომზადებისა და კვალიფიკაციის ამაღლების დაწესებულებათა ქსელს (მუხლი 8).

ზემოაღნიშნულის ხელშეწყობის მიზნით, სსიპ გიგც-ის ინიციატივითა და ჩართულობით, განხორციელდა შემდეგი ქმედებები:

- დაინერგა „სკოლამდელი გარემოსდაცვითი განათლების“ პროგრამა საქართველოს მასშტაბით¹⁹;

- დაიწყო²⁰ სახელმძღვანელოს²¹ შემუშავება, რომელიც მოიცავს ათზე მეტ თემას თეორიული მასალის, აქტივობებისა და კომპლექსური დავალებების ჩათვლით ფორმალური/არაფორმალური განათლებისათვის. წარმოდგენილი აქტივობები გამჭოლად ინტეგრირებული სხვადასხვა სასკოლო საგანთან;

- დაგეგმილია ტრენინგები მთელი ქვეყნის მასშტაბით დაწყებითი საფეხურის საგნების მასწავლებლების გადამზადების მიზნით;

- გარემოსდაცვით საკითხებზე გადამზადდნენ „ახალი სკოლის მოდელში“²² ჩართული ექსპერტები;

- შემუშავდა მოდული „გარემოსდაცვითი საფუძვლები“ პროფესიული სასწავლებლებისთვის²³.

დამტკიცდა ევროპული კვალიფიკაციების ჩარჩოს შესაბამისი ეროვნული კვალიფიკაციების ჩარჩო და სწავლის სფეროების კლასიფიკატორი²⁴ და დაიწყო მისი დანერგვა. შემუშავებულ პროფესიულ სტანდარტებში გარემოს დაცვის უზრუნველყოფა ერთ-ერთი მთავარი მოვალეობაა. აგრარული მიმართულების და მის მონათესავე სტანდარტებსა და პროგრამებში ნარჩენების მართვა არის ერთ-ერთი აუცილებელი ამოცანა/სწავლის შედეგი. რეფორმის ფარგლებში დაიხვეწა ასევე „სატყეო საქმის“ და „შრომის უსაფრთხოებისა და გარემოს დაცვის“ პროფესიული საგანმანათლებლო პროგრამები²⁵. დაინერგა პროფესიული მომზადება/გადამზადების მოკლევადიანი პროგრამები²⁶.

უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულებები ახორციელებენ პროგრამებს ეკოლოგიის, გარემოს ინჟინერიისა და უსაფრთხოებისა და გეოგრაფიის მიმართულებით²⁷.

ეროვნული პოლიტიკა მოიცავს ახალგაზრდობის ცნობიერების ამაღლებას და ჩართვას გარემოსდაცვით საქმიანობაში²⁸.

¹⁹ გადამზადდა 1600-მდე სკოლამდელი აღზრდის დაწესებულებების 1963 აღმზრდელი/მეთოდისტი (2019).

²⁰ ექსპერტებთან და განათლების, მეცნიერების, კულტურისა და სპორტის სამინისტროსთან კომუნიკაციით (2019).

²¹ „გარემოსდაცვითი და აგრარული საკითხების სწავლება დაწყებითი საფეხურის მასწავლებლებისთვის“.

²² აღნიშნული წარმოადგენს განათლების სისტემაში დაგეგმილი რეფორმის ნაწილს. გადამზადდა 93 ექსპერტი (2019).

²³ მოდული შემუშავდა განათლების ხარისხის მართვის ცენტრთან თანამშრომლობით (2018).

²⁴ პროფესიული საგანმანათლებლო პროგრამების რეფორმის ფარგლებში (2019).

²⁵ „სატყეო საქმის“ პროფესიულ საგანმანათლებლო პროგრამას ახორციელებს 5 კოლეჯი და 1 უნივერსიტეტი; „შრომის უსაფრთხოებისა და გარემოსდაცვითი ტექნოლოგიების“ პროფესიულ საგანმანათლებლო პროგრამას ახორციელებს 5 სახელმწიფო და კერძო დაწესებულება.

²⁶ პროგრამები დაიწყო 2019წ, რომელთა მიზანია უმოკლეს დროში მოახდინოს შრომის ბაზრის მოთხოვნების შესაბამისად კადრის მომზადება/გადამზადება. დღეისათვის 4 საგანმანათლებლო დაწესებულება ახორციელებს „ტყის აღდგენა-გაყენების“, „სატყეო სამუშაო ღონისძიებების შესრულების“, „ნარჩენების მართვის“ და „ჯანმრთელობის და შრომის უსაფრთხოების დაცვის სპეციალისტის“ პროფესიული მომზადების პროგრამებს (თითო დაწესებულება ახორციელებს 1 პროგრამას).

²⁷ 17 პროგრამა (7 საბაკალავრო, 8 სამაგისტრო, 2 სადოქტორო) ხორციელდება 8 უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებაში.

²⁸ „სახელმწიფო ახალგაზრდული პოლიტიკის განვითარების 2015-2020 წლების სამოქმედო გეგმა“ (მიზანი 1.7).

(c) „გარემოს დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად (მუხლი 6), საქართველოს მოქალაქეებს აქვთ უფლება, გაერთიანდნენ გარემოსდაცვით საზოგადოებრივ ორგანიზაციებში. გარემოსდაცვითი არასამთავრობო ორგანიზაციები წარმოადგენენ იურიდიულ პირებს და მათ სხვა არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების თანაბარი უფლებები გააჩნიათ. საქართველოს სამოქალაქო კოდექსი (1997) განსაზღვრავს არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირის რეგისტრაციის პირობებს (მუხლი 29). არასამთავრობო ორგანიზაციის რეგისტრაციის პროცედურები მარტივია, რეგისტრაცია ხორციელდება საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს მმართველობის სფეროში მოქმედი სსიპ საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ. ერთი სამუშაო დღის ვადაში არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირის რეგისტრაციის, რეგისტრირებულ მონაცემებში ცვლილებებისა და მათი შეწყვეტის რეგისტრაციის საფასური წარმოადგენს 100 ლარს²⁹.

ეროვნულ დონეზე არ არსებობს სამართლებრივი ნორმა, რომელიც კრძალავს გარემოსდაცვითი საკითხების შესახებ გადანყვეტილების მიმღებ სტრუქტურებში არასამთავრობო ორგანიზაციების ჩართვას. საკანონმდებლო და აღმასრულებელ ხელისუფლებაში ჩატარებულ შეხვედრებსა და საკომიტეტო მოსმენებში საკონსულტაციო სტატუსით მონაწილეობის მიღება შეუძლიათ არასამთავრობო ორგანიზაციებს. სგდსმს უზრუნველყოფს გარემოსდაცვით აქციებში არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენელთა ჩართვას.

(d) ალმა-ათის სახელმძღვანელო პრინციპების ქართულ და ინგლისურენოვანი ვერსიები მიწოდებულია სახელმწიფო უწყებებისა და შესაბამის ორგანიზაციებისთვის და განთავსებულია სგდსმს-სა და სსიპ გიგც-ის ვებ-გვერდებზე. ზოგადად, საქართველოს მთავრობა ყოველთვის უჭერს მხარს საზოგადოების მონაწილეობას საერთაშორისო გლობალურ და რეგიონულ გარემოსდაცვით პროცესებში, ხელს უწყობს არასამთავრობო სექტორის ქვეყნის ოფიციალურ დელეგაციებში ჩართვას.

(e) ორჭუსის კონვენციით გათვალისწინებული უფლებები დაცულია საქართველოს კანონმდებლობით³⁰. ყველას აქვს უფლება თავის უფლებათა (მათ შორის კონვენციით მინიჭებულ უფლებათა) დასაცავად მიმართოს სასამართლოს³¹.

IV. მე-3 მუხლის განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები

აღწერეთ, რა წინააღმდეგობები შეხვდა მე-3 მუხლის ზემოთ ჩამოთვლილი პუნქტების განხორციელებას.

პასუხი:

ორჭუსის კონვენციით განსაზღვრულ ზემოაღნიშნულ ვალდებულებათა უკეთ შესასრულებლად საჭიროა ჩამოყალიბდეს სისტემური მიდგომა სახელმწიფო მოხელეთა შესაძლებლობების განვითარებისთვის. ამ მიმართულებით გარკვეული წინსვლა აღინიშნება, მაგრამ განხორციელებული ინიციატივები, ძირითადად ტრენინგები, მაინც არ არის საკმარისი, ხოლო შედეგები არამდგრადია საჯარო დაწესებულებების ხშირი სტრუქტურული რეფორმირებისა და თანამშრომელთა ხშირი ცვლის გამო.

ერთ-ერთ ხელისშემშლელ ფაქტორად შეიძლება ჩაითვალოს საზოგადოების

²⁹ 2020 წლის 31 ივლისის მდგომარეობით, 1 აშშ დოლარი ექვივალენტია 3.07 ლარის.

³⁰ საქართველოს კონსტიტუციით, „გარემოს დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონით და სზაკ-ით.

³¹ საქართველოს კონსტიტუციის 31-ე მუხლის თანახმად.

გარემოსდაცვითი განათლებისა და ცნობიერების არასაკმარისი დონე. აღსანიშნავია, რომ მწირი ადამიანური და ფინანსური რესურსი კვლავ რჩება ერთ-ერთ ხელშემშლელ ფაქტორად ამ კუთხით მიმართული აქტუალობების განსახორციელებლად.

მწვანე ზრდის კონცეფციის პროექტი³² (რომელიც სტრატეგიის შემუშავების წინაპირობას წარმოადგენს) განხორციელდა ცვლილებები მწვანე განვითარებასთან დაკავშირებული სექტორების დაზუსტების კუთხით. ამ ეტაპზე დოკუმენტი მომზადებულია შემდგომი განხილვისთვის. ასევე, EU4Environment პროგრამის³³ ფარგლებში დაგეგმილი მწვანე ზრდის კონცეფციის მიღების შემდეგ, პარტნიორი ორგანიზაციების მიერ გათვალისწინებულია მწვანე ზრდის სტრატეგიის შემუშავება³⁴.

2015-2020 წლების ქ. თბილისის გარემოსდაცვითი სტრატეგიის ეფექტიანი განხორციელებისათვის გამოიკვეთა ქვეყანაში არსებული სამეცნიერო პოტენციალის მობილიზების, სამთავრობო, არასამთავრობო და ბიზნესის სექტორებს შორის მჭიდრო თანამშრომლობის, საზოგადოების ჩართულობისა და საზოგადოებრივი მხარდაჭერის აუცილებლობა.

V. დამატებითი ინფორმაცია მე-3 მუხლის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების შესახებ

მოგვწოდეთ მეტი ინფორმაცია კონვენციის ზემოთ ჩამოთვლილ ზოგად დებულებათა პრაქტიკული განხორციელების შესახებ.

პასუხი:

სგდმს-ს სტრუქტურულ ერთეულს წარმოადგენს სტრატეგიული კომუნიკაციის დეპარტამენტი, რომელიც უზრუნველყოფს:

- საზოგადოების წინაშე სგდმს-ს ანგარიშვალდებულებას და გამჭვირვალობას;
- სგდმს-სადმი საზოგადოების ნდობის ამაღლებას;
- საზოგადოების ინტერესის ზრდის ხელშეწყობას გარემოსდაცვითი სფეროს მიმართ.

სზაკ-ის თანახმად, აღნიშნული დეპარტამენტის ხელმძღვანელი დანიშნულია საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე პასუხისმგებელ პირად.

გარემოს დაცვის შესახებ საზოგადოების ცნობიერების ამაღლებისა და განათლების გაუმჯობესების მიზნით, სგდმს-ს ორგანიზებით მიზნობრივი ჯგუფებისთვის ეწყობა კონფერენციები, სემინარები და ტრენინგები სხვადასხვა გარემოსდაცვით საკითხებზე და სხვ. გაიმართა საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის მინისტრის შეხვედრები უმაღლესი სასწავლებლის სტუდენტებთან სხვადასხვა გარემოსდაცვით საკითხებზე.

დაცული ტერიტორიების პოპულარიზაციისა და გარემოსდაცვითი განათლების ხელშეწყობის მიზნით სხვადასხვა სამიზნე ჯგუფებისთვის მოეწყო ეკო-ტურები და განხორციელდა სხვადასხვა ღონისძიებები საქართველოს დაცულ ტერიტორიებზე³⁵. მოსახლეობის ჩართულობისა და დაცული ტერიტორიების მართვის გაუმჯობესების მიზნით ფუნქციონირებს დაცული ტერიტორიების მეგობართა ასოციაციები³⁶. დაცული ტერიტორიების სააგენტოს Facebook-ის გვერდის მომხმარებელთა რაოდენობა 111 200-ს აღემატება.

³² კონცეფცია მომზადდა საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს მიერ გერმანიის საერთაშორისო თანამშრომლობის საზოგადოებასთან (GIZ) თანამშრომლობით (2016).

³³ პროექტი მიმდინარეობს ევროკავშირის დაფინანსებით.

³⁴ სტრატეგიის შემუშავება გათვალისწინებულია 2022 წლამდე.

³⁵ ღონისძიებებში სულ ჩართული იყო 291 577 ადამიანი.

³⁶ ასოციაციები წარმოდგენილია ადგილობრივი მოსახლეობის, სამთავრობო, არასამთავრობო და ბიზნეს სექტორის წარმომადგენლებით და სხვა დაინტერესებული მხარეებით.

ნარჩენების თემატიკასთან დაკავშირებით საზოგადოების ჩართულობისა და გარემოსდაცვითი ცნობიერების ამაღლების მიზნით სპეციალურ პორტალზე³⁷ უწყებებისა და მოქალაქეების მიერ რეგულარულად იტვირთებოდა პრობლემური ფოტო-ფაქტები - გამოვლენილი გარემოს ნარჩენებით დაბინძურების კერები. გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის დეპარტამენტის მიერ ნარჩენების პრობლემურ რუკაზე აიტვირთა და მონიტორინგი გაენია 431 ლოკაციას.

სსიპ გიგც-ის ორგანიზებით/მონაწილეობით განხორციელებული ქმედებები:

- ტრენინგები მთელი ქვეყნის მასშტაბით “გარემოსდაცვითი დემოკრატია - ადამიანის უფლებები და ვალდებულებები”³⁸;
- ყოველწლიური ტრენინგები სგდსმს-ს თანამშრომელთა კვალიფიკაციის ამაღლების მიზნით, მათ შორის, მდგრადი განვითარების და სხვა გარემოსდაცვით საკითხებზე³⁹;
- ლექცია-სემინარები მოსწავლეების/სტუდენტების/პედაგოგებისთვის სხვადასხვა გარემოსდაცვით თემაზე⁴⁰;
- ტრენინგები პროექტის ფარგლებში “დებატების ხელოვნება - ეკოსისტემური სერვისები თუ ინფრასტრუქტურა”⁴¹;
- შემუშავადა სასწავლო პროგრამა “ეკოლიდერთა სკოლა”⁴²;
- ტრენინგები სასწავლო კურსი „გარემოსდაცვითი მმართველის“ ფარგლებში⁴³; სატელევიზიო და რადიო პროგრამები: „მწვანე ბიზნესი“⁴⁴, „მწვანე ეთერი“⁴⁵, „დიდი დასვენება“⁴⁶;
- საინფორმაციო/სამუშაო შეხვედრები ადგილობრივი თემების წარმომადგენლებთან კლიმატის ცვლილებით გამოწვეული ბუნებრივი კატასტროფების რისკის შემცირების შესახებ⁴⁷;
- გარემოსდაცვითი საინფორმაციო/სამუშაო შეხვედრა და საჯარო დისკუსია სხვადასხვა სექტორის წარმომადგენლებთან⁴⁸;
- სხვადასხვა საინფორმაციო-საგანმანათლებლო კამპანიები, შეხვედრები, დისკუსიები, ლექცია-სემინარები, ტრენინგები საგანმანათლებლო მასალებით;
- საერთაშორისო გარემოსდაცვითი დღეები აღინიშნა სხვადასხვა საგანმანათლებლო-საინფორმაციო ღონისძიებებით;
- გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის დეპარტამენტის თანამშრომლებისა და მებაჟე

³⁷ საქართველოს ტურიზმის ეროვნული ადმინისტრაციის პორტალი მოქმედებდა 2017წ.

³⁸ ტრენინგები ჩატარდა 2019წ საჯარო უწყებების, ადგილობრივი არასამთავრობო ორგანიზაციების, სკოლებისა და მედიის წარმომადგენლებისთვის (სულ 475 მონაწილე).

³⁹ სულ 1032 მონაწილე.

⁴⁰ 130 ლექცია-სემინარი, სულ 4169 მონაწილე.

⁴¹ 3 ტრენინგი (72 მონაწილე) და დასკვნითი ღონისძიება (2019).

⁴² გაიმართა 13 სემინარი გარემოსდაცვითი საკითხების, გარემოს თანამედროვე გამოწვევების, პრობლემების გადაჭრის გზების შესახებ ცოდნის მიღების, კრიტიკული აზროვნებისა და გუნდური მუშაობის უნარების გამომუშავების მიზნით (2020).

⁴³ სსიპ გიგც-ის მიერ შემუშავებული სასწავლო კურსი „გარემოსდაცვითი მმართველი“ მიზნად ისახავს ნარჩენების მართვის კოდექსით (2014) დაკისრებული მოთხოვნებისა და თანამედროვე საერთაშორისო სტანდარტების გათვალისწინებით კომპანიებისთვის შესაბამისი კადრის კვალიფიკაციის ამაღლება-გადამზადებას (სულ 165 წარმომადგენელი).

⁴⁴ რადიო „კომერსანტთან“ თანამშრომლობით „მწვანე“, ინოვაციური პროდუქტების პოპულარიზაციის მიზნით.

⁴⁵ რადიო „იმედთან“ თანამშრომლობით ბიომრავალფეროვნების დაცვის და სატყეო პოლიტიკის საკითხებზე.

⁴⁶ გაეროს განვითარების პროგრამასთან (UNDP) თანამშრომლობით მომზადდა სატელევიზიო გადაცემათა ციკლი მოსწავლეებისათვის კლიმატის ცვლილებასა და მასთან დაკავშირებულ საკითხებზე.

⁴⁷ კლიმატის მწვანე ფონდის (GCF) მიერ დაფინანსებული პროექტის „მრავალმხრივი საფრთხეების ადრეული გაფრთხილების სისტემის გაფართოება და კლიმატთან დაკავშირებული ინფორმაციის გამოყენება საქართველოში“ ფარგლებში.

⁴⁸ 50-ზე მეტი შეხვედრა. სულ 2500-ზე მეტი მონაწილე.

ოფიცრების შესაძლებლობების გაძლიერების მიზნით გაიმართა ტრენინგები მონრეალის ოქმთან დაკავშირებულ საქმიანობებზე და გადაეცათ შესაბამისი ხელსაწყოები.

სხვადასხვა მიმართულებით ტრენინგები სულ გაიარა 4395-მა პირმა;

ლონისძიებებში მონაწილეობა მიიღო ჯამში 11 000-მა პირმა.

შეიქმნა საქართველოს ტყისა და მინათსარგებლობის ატლასი⁴⁹ - ონლაინ მონიტორინგის პლატფორმა, რომელიც დაფუძნებულია „Global Forest Watch” (GFW) და გეოგრაფიულ საინფორმაციო სისტემებზე, მოიცავს ადგილობრივ და გლობალურ მონაცემებს. რაც იძლევა ეროვნულ და რეგიონულ დონეზე ტყესთან დაკავშირებული მონაცემების ნახვა-გაანალიზების საშუალებას.

ბირთვული და რადიოლოგიური საგანგებო სიტუაციების, ასევე რადიოაქტიური ნარენებისა და დაცულობის თაობაზე ცნობიერების ამაღლების მიზნით, სსიპ ბირთვული და რადიაციული უსაფრთხოების სააგენტოს მიერ 2020 წ. მომზადდა საინფორმაციო ბიულეტენი.

სგდსმს-სა და მომიჯნავე სახელმწიფო უწყებების თანამშრომლებს, ბიზნესის და არასამთავრობო სექტორის წარმომადგენლებს უტარდებათ ტრენინგები გარემოს საკითხებთან დაკავშირებულ მათთვის საჭირო თემატიკაზე. სგდსმს-ს თანამშრომლები ახორციელებენ მუდმივ კონსულტაციას სახელმწიფო ორგანოების და სამრეწველო სექტორის წარმომადგენლებთან გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით (2017) გათვალისწინებული პროცედურების⁵⁰, ჰაერდაცვითი და წყალდაცვითი დოკუმენტაციისა და ანგარიშების სწორად წარმოების შესახებ.

გარემოსდაცვით საკითხებზე, არსებულ პრობლემებსა და მათი გადაჭრის შესაძლო გზების თაობაზე საზოგადოების ინფორმირების მიზნით სგდსმს უზრუნველყოფს ინფორმაციის რეგულარულ განთავსებას სგდსმს-ს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე (სგდსმს-ს სტრუქტურულ ქვედანაყოფებსაც შექმნილი აქვთ თემატური ვებ-გვერდები), ავრცელებს ინფორმაციას არსებული ელექტრონული ქსელებისა და მედია-სააგენტოების მეშვეობით. სგდსმს-ს გააჩნია Youtube-ის, Facebook-ისა და Twitter-ის ოფიციალური არხები. სგდსმს-ს Facebook-გვერდის მნახველთა რაოდენობა ყოველწლიურად იზრდება და საანგარიშო პერიოდში სულ შეადგინა 229 778.

მოქმედებაშია 24 საათიანი „ცხელი ხაზი - 153“, რომლის საშუალებით ხდება შეტყობინებების მიიღება გარემოს დაცვის სფეროში სამართალდარღვევების შესახებ და ხორციელდება ოპერატიული რეაგირება. ასევე, მოქალაქეები იღებენ საჭირო ინფორმაციას და კონსულტაციას.

სგდსმს-ს სტრატეგიული კომუნიკაციის დეპარტამენტი რეგულარულად ღებულობს შეტყობინებებს, შენიშვნებსა და შეკითხვებს მოქალაქეებისაგან სატელეფონო ზარების, Facebook-ისა და ელ-ფოსტის მეშვეობით, ოპერატიულად პასუხობს შეკითხვებს და, ასევე, უზრუნველყოფს მოქალაქეთა კომუნიკაციას კომპეტენტურ პირებთან.

აჭარის ა.რ. გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველოს გარემოსდაცვითი ცნობიერების ამაღლების მიზნით ჩატარებული აქვს 30-ზე მეტი სხვადასხვა აქტივობა, რომელშიც მონაწილეობდნენ საჯარო სკოლის, მოსწავლე-ახალგაზრდობის ცენტრის მოწავლეები და სტუდენტები.

საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო მდგრადი განვითარების, მწვანე ეკონომიკისა და ამ მიმართულებით ცნობიერების ამაღლების მიზნით

⁴⁹ ატლასი შეიქმნა 2019 წ. მსოფლიო რესურსების ინსტიტუტისა (World Resources Institute (WRI) და გაეროს გარემოსდაცვითი პროგრამის (UNEP) დახმარებით. გარკვეული ტექნიკური პრობლემების გამო აღნიშნული ატლასის ფუნქციონირება შეწყდა 15/05/2020-დან, რომლის მუშაობაც აღდგა 2020 წ. ოქტომბრიდან.

⁵⁰ ჩატარდა 8 ტრენინგი, მონაწილეობდა 200-ზე მეტი პირი.

თანამშრომლობს საქართველოში ავტორიზებულ უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებებთან და ბიზნეს ასოციაციებთან; ტარდება სემინარები, კონფერენციები და შეხვედრები.

სამოქალაქო უსაფრთხოების სფეროში ერთიანი პოლიტიკის შემუშავების, საგანგებო სიტუაციებში უსაფრთხოების შესახებ ცოდნის მართვის, განათლების და საგანგებო სიტუაციების რისკის შემცირების მიმართულებით მეთოდურ-საგანმანათლებლო ღონისძიებათა სისტემის შექმნის, შესაბამისი რისკების შეფასებისა და რისკის შემცირების პრევენციული ღონისძიებების დაგეგმვის მიზნით, საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს მმართველობის სფეროში შემავალი სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულება - საგანგებო სიტუაციების მართვის სამსახურთან სამეცნიერო-კვლევითი სფეროს ან/და დარგობრივი საექსპერტო წრეების წარმომადგენელთაგან იქმნება საექსპერტო-საკონსულტაციო საბჭო⁵¹. საბჭო თანამშრომლობს საქართველოს აკადემიურ, სამთავრობო და არასამთავრობო სექტორთან და საწარმოებთან. საგანგებო სიტუაციების მართვის სამსახურის კოორდინაციით, საბავშვო ბაღების, სკოლების, დეწილთა კომპაქტურად ჩასახლების ადგილებში საგანგებო სიტუაციების მიმართ მზადყოფნის ამაღლებისა და პრაქტიკული უნარ-ჩვევების გამომუშავების მიზნით, მიმდინარეობს მათი ტრენინგები, შესაბამისი თეორიული მასალის მიწოდება და მეთოდური დახმარება. ამავე სამსახურის კოორდინაციით, საქართველოს საგანმანათლებლო დაწესებულებების გარკვეულ კლასებში დანერგილია საგანი “სამოქალაქო თავდაცვა და უსაფრთხოება”, როგორც სავალდებულო დისციპლინა.

ეროვნული სასწავლო გეგმა და სასწავლო და დამხმარე მასალა სხვადასხვა კლასებისთვის მოიცავს კატასტროფების საფრთხეების, პრევენციული ღონისძიებების, ქცევის წესების და სხვა საკითხების სწავლებას ადგილობრივ, ეროვნულ და საერთაშორისო დონეებზე, ასევე, გარემოს დაცვას, მდგრად განვითარებასა და უსაფრთხოებას⁵².

საჯარო სკოლების მასწავლებლებს (დარეგისტრირება უფასოა), კერძო სკოლების მასწავლებლებს და პროფესიაში შემსვლელებს (მომსახურება ფასიანია) აქვთ ხელმისაწვდომობა ტრენინგებზე⁵³, რომლებიც შემუშავებულია საქართველოს განათლების, მეცნიერების, კულტურისა და სპორტის სამინისტროს (სგმკს) სსიპ მასწავლებელთა პროფესიული განვითარების ეროვნული ცენტრის (მპგეც) მიერ. ასევე ტარდება გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული უფასო მასტერკლასები⁵⁴ და სემინარები.

დაწყებითი საფეხურის მასწავლებლებისთვის გარემოსდაცვითი ცნობიერების ამაღლების მიზნით სსიპ გიგც-თან თანამშრომლობით შეიქმნა თემატური მეთოდური გზამკვლევები სხვადასხვა გარემოსდაცვით თემებზე.

გარემოსდაცვითი განათლების კუთხით, სგმკსს მუშაობს ფორმალური და არაფორმალური განათლების მიმართულებით. სგმკსს-ს მიერ გაეროს ბავშვთა ფონდთან (UNICEF) ერთად შემუშავებულია დამრიგებლის მეთოდური გზამკვლევი „ბუნებრივი

⁵¹ „სამოქალაქო უსაფრთხოების შესახებ“ კანონის (2018) თანახმად, „საექსპერტო-საკონსულტაციო საბჭოს დაკომპლექტებისა და ფუნქციონირების წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის ბრძანება უნდა გამოიცეს 2021 წლის 1 იანვრამდე.

⁵² საგნები: „მე და საზოგადოება“, „მოქალაქეობა“, „ჩვენი საქართველო“, მასწავლებლის გზამკვლევი „ბუნებრივი კატასტროფების შემცირების სწავლება ინტერაქტიული მეთოდებით, დამრიგებლის წიგნი“ (ნათარგმნია ინგლისურ ენაზე), საბუნებისმეტყველო მეცნიერებების საგნის სტანდარტის მიმართულება "დედამინა და გარესამყარო".

⁵³ ტრენინგ მოდულები: გარემო და მდგრადი განვითარება, გეოგრაფიული კვლევა, გლობალური პრობლემების გეოგრაფია, შავი ზღვის სკივრი (UNDP-ის მიერ შემუშავებული ტრენინგ-მოდული და სასწავლო მასალა), რომლებიც მიმართულია მდგრადი განვითარების პრინციპების დანერგვისკენ.

⁵⁴ მასტერკლასები „მდგრადი განვითარების მიზნები“ ჩატრდა გეოგრაფიის, სამოქალაქო განათლებისა და ინგლისური ენის მასწავლებლებისთვის.

კატასტროფების რისკის შემცირების სწავლება ინტერაქტიული მეთოდებით“. შექმნილია ტრენინგ-მოდული, რომლის მიხედვითაც გადამზადდნენ ცენტრის ტრენერები. შემუშავდა ტრენინგ-მოდული „განათლება მდგრადი განვითარებისთვის“, რომელიც საპილოტე პროგრამა „21-ე საუკუნის სკოლა“-ში ჩართული სკოლების მასწავლებლებსა და ადმინისტრაციას უტარდება. რეგულარულად იწერება სტატიები აღნიშნულ თემატიკაზე ინტერნეტგაზეთში „mastsavlebeli.ge“, რომლის მკითხველთა წრე ათეული ათასი მასწავლებელია. ხელი ეწყობა გარემოსდაცვით არაფორმალურ განათლებას მასწავლებელთა მიერ კლასგარეშე მუშაობისა და კლუბების ჩამოყალიბების კუთხით. შექმნილია „გარემოსდაცვითი განათლების გზამკვლევი მასწავლებელთათვის“. მასწავლებლის პროფესიულ სტანდარტში გათვალისწინებულია „განათლება მდგრადი განვითარებისათვის განმანათლებელთა კომპეტენციები“. სსიპ მპვეც მონაწილეობს მულტილატერალური კომენიუსის პროექტში “ბუნების მიმართ ცნობიერების ამაღლების ექსპერიმენტული სწავლება და განათლება”⁵⁵, რომელიც ფოკუსირებულია ბიომრავალფეროვნებაზე. მის ფარგლებში მომზადდა სასწავლო რესურსები, მოხდა მისი პილოტირება, გადამზადდნენ მასწავლებლები. ამავე პროექტის ფარგლებში შემუშავებული მოდულები წარმატებით ხორციელდება ზოგადსაგანმანათლებლო სკოლების ეკოკლუბებში. სსიპ მპვეც ევროკომისიის დახმარებით ახორციელებს პროგრამა eTwinningplus⁵⁶.

საქართველოს პარლამენტის გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების კომიტეტის (კომიტეტი) მიერ საანგარიშო პერიოდში განხორციელებული ღონისძიებები:

საქართველოს პარლამენტის ინიციატივით ჩატარდა საკომიტეტო მოკვლევები⁵⁷ ჰაერის მდგომარეობის⁵⁸, ნარჩენების მართვის⁵⁹ და ტყვიით დაბინძურების⁶⁰ შეფასების კუთხით. მოკვლევების პროცესში შესწავლილ იქნა არასამთავრობო ორგანიზაციების და კერძო პირების მოსაზრებები. პოზიციის წარმომდგენ დაინტერესებულ მხარეებსა და შესაბამის სახელმწიფო უწყებებთან ჩაატარა ზეპირი მოსმენები, შეიმუშავდა რეკომენდაციები. კვლევები ჩატარდა ელექტროძრავიან სატრანსპორტო საშუალებებთან დაკავშირებული საკანონმდებლო ცვლილებების⁶¹ და გარემოზე ზემოქმედების შეფასების (გზშ) პროცედურის აღსრულების კონტროლის კუთხით⁶².

კომიტეტი აქტიურად თანამშრომლობს სახელმწიფო უწყებებთან, არასამთავრობო ორგანიზაციებთან, სამეცნიერო წრეებთან და ექსპერტებთან გარემოსდაცვითი კანონმდებლობის შემუშავების პროცესში. საანგარიშო პერიოდში კომიტეტთან შეიქმნა 6

⁵⁵ ELENA - Experiential Learning and Education for Nature Awareness.

⁵⁶ პროგრამის ფარგლებშიც საჯარო და კერძო სკოლის მასწავლებლებს შეუძლიათ პროგრამის პორტალით www.etwinning.net უფასოდ სარგებლობა, კომუნიკაცია კოლეგებთან ევროპის 44 ქვეყნიდან, წვდომა მრავალ საგანმანათლებლო რესურსზე. პროექტის ფარგლებში დაგეგმილია აქტივობები მოსწავლეებისა და მასწავლებლებისათვის, გამოცხადებულია პროექტების კონკურსი „კლიმატის ცვლილება და გარემოს დაცვა“, 2020 წლის ბოლოს დაგეგმილია შემაჯამებელი კონფერენცია.

⁵⁷ მოკვლევები ჩატარდა UNDP-სა და შვედეთის მთავრობის ხელშეწყობით, ვესტმინსტერის დემოკრატიის ფონდთან (WFD) თანამშრომლობით.

⁵⁸ „თბილისში ჰაერის მდგომარეობის შესახებ“ - ჩატარდა 19 მოსმენა; შემუშავდა 40 რეკომენდაცია, რომელთაგანაც 5 ეხება საზოგადოების ცნობიერების ამაღლებას.

⁵⁹ „მუნიციპალური ნარჩენების მართვის სფეროში არსებული მდგომარეობის შესახებ“ - ჩატარდა 10 მოსმენა; შემუშავდა 17 რეკომენდაცია, რომელთაგანაც 3 ეხება საზოგადოების ცნობიერების ამაღლებას.

⁶⁰ „გარემოს ტყვიით დაბინძურების შეფასება საქართველოში“ - ჩატარდა 6 მოსმენა. ანგარიში დასრულების სტადიაშია.

⁶¹ ანგარიში მომზადდა აშშ-ის საერთაშორისო სააგენტოს (USAID), დემოკრატიული მმართველობის ინიციატივის (GGI) და WFD-ის მხარდაჭერით (ჩატარდა 4 ზეპირი მოსმენა)

⁶² ანგარიში მომზადდა WFD-ის ხელშეწყობით. ჩატარდა 5 ზეპირი მოსმენა, შემუშავდა 19 რეკომენდაცია, რომელთაგან 6 ეხება საზოგადოების ინფორმირებისა და გზშ-ის ანგარიშებზე ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესებას.

დამტკიცებულანგარიშები მასთან დაკავშირებულ დოკუმენტებთან ერთად განთავსებულია ან/და დამტკიცების შემდეგ განთავსდება კომიტეტის ვებ-გვერდზე.

სამუშაო ჯგუფი სხვადასხვა საკითხებზე.

პროექტის „თბილისის მუნიციპალიტეტის მერიაში მონაწილეობითი დემოკრატიის გაძლიერება“ ფარგლებში დაინერგა სამოქალაქო ჩართულობის პლატფორმა⁶³, რომლის მიზანია საზოგადოების ეფექტიანი მონაწილეობა თბილისში გამწვანებული ტერიტორიების დაგეგმვის (მშენებლობის/რეაბილიტაციის) პროცესში⁶⁴. მსგავსი აქტივობების ერთ-ერთი მთავარი მიზანია საზოგადოების ცნობიერების ამაღლება. პროექტი ითვალისწინებს თანამშრომლობის მუდმივი პლატფორმის (CivicLab Workshop) შექმნას.

ქ. თბილისის მუნიციპალიტეტის მერია უზრუნველყოფს გარემოსდაცვითი ინფორმაციის ოპერატიულ განთავსებას მერიის ოფიციალურ ვებ-გვერდზე და მედიისა და სოციალური ქსელების საშუალებით გავრცელებას.

გარემოსდაცვით და კონვენციით განსაზღვრულ საკითხებზე მოსამართლეთა გადამზადების საკითხთან დაკავშირებით, მოსამართლეების პროფესიულ მომზადებაზე პასუხისმგებელია იუსტიციის უმაღლესი სკოლა, სადაც, სხვა საგნებს შორის, მოცემულია გარემოსდაცვითი სამართლის საკითხებიც.

VI. მე-3 მუხლის საკითხებთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები

www.mepa.gov.ge; www.mes.gov.ge; www.economy.ge; www.parliament.ge; www.eiec.gov.ge; emoe.gov.ge; tbilisi.gov.ge; www.air.gov.ge; wms.mepa.gov.ge; atlas.mepa.gov.ge; <http://adjara.gov.ge/branches/default.aspx?gid=1>

VII. საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის მე-4 მუხლის დებულებების განხორციელებას

ჩამოთვალეთ საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის მე-4 მუხლის დებულებების განხორციელებას

განმარტეთ, როგორ ხორციელდება მე-4 მუხლის თითოეული პუნქტი. აღწერეთ მე-2 მუხლის შესაბამის განმარტებათა და მე-3 მუხლის მე-9 პუნქტის დისკრიმინაციის გამორიცხვის მოთხოვნათა გამოყენება. აღწერეთ, აგრეთვე:

რა ზომებია მიღებული:

(a) **მე-2 პუნქტთან** დაკავშირებით: იმის უზრუნველსაყოფად, რომ:

- (i) ნებისმიერ პირს ხელი მიუწვდებოდეს ინფორმაციაზე ინტერესის დასაბუთების აუცილებლობის გარეშე;
- (ii) ხელმისაწვდომი იყოს ინფორმაციის შემცველი ფაქტიური დოკუმენტების ასლები;
- (iii) ინფორმაცია გაიყვამოდეს მოთხოვნილი ფორმით;

(b) **მე-2 პუნქტში** მითითებული ვადების დასაცავად;

(c) **მე-3 და მე-4 პუნქტებთან** დაკავშირებით: რომ უზრუნველყოფილ იქნეს:

- (i) მოთხოვნილ ინფორმაციაზე პასუხის წარდგენის არსებული პრაქტიკიდან

⁶³ პლატფორმა შეიქმნა 2019წ, პროექტი დაფინანსებულია ევროსაბჭოს მიერ.

⁶⁴ პლატფორმა წარმატებულად იქნა გამოყენებული ერთი სარეკრეაციო სივრცის დაგეგმარებისას.

გამონაკლისი შემთხვევების მითითება;

(ii) მე-4 პუნქტის ბოლოს მითითებული საზოგადოებრივი ინტერესის კრიტერიუმების გამოყენება;

(d) **მე-5 პუნქტთან** დაკავშირებით: რომ საჯარო დაწესებულებამ, რომელსაც მოთხოვნილი ინფორმაცია არ გააჩნია, განახორციელოს კონვენციის მოთხოვნები;

(e) **მე-6 პუნქტთან** დაკავშირებით: ინფორმაციის გამოყოფა/გახსნის მოთხოვნის შესასრულებლად;

(f) **მე-7 პუნქტთან** დაკავშირებით: უარის შემთხვევაში ვადების დაცვისა და სხვა შესაბამისი მოთხოვნების უზრუნველსაყოფად;

(g) **მე-8 პუნქტთან** დაკავშირებით: ინფორმაციის მიწოდებისათვის დაწესებული გადასახადის მოთხოვნების შესასრულებლად.

პასუხი:

სზაკ ფარავს ორჰუსის კონვენციის მე-4 მუხლის მოთხოვნებს. ყველას აქვს უფლება, გაეცნოს ადმინისტრაციულ ორგანოში არსებულ საჯარო ინფორმაციას, მიიღოს მისი ასლები, თუ ისინი არ შეიცავენ სახელმწიფო ან კომერციულ საიდუმლოებას ან პერსონალურ მონაცემებს. ინფორმაციის მოთხოვნის უფლება აქვს ყველას (მუხლი 37). გარემოს დაცვის შესახებ ინფორმაცია, ასევე, მონაცემები იმ საშიშროების თაობაზე, რომელიც ემუქრება ადამიანის სიცოცხლესა და ჯანმრთელობას, მიეკუთვნება იმ კატეგორიის ინფორმაციას, რომლის გასაიდუმლოება დაუშვებელია (სზაკ, მუხლი 42. საქართველოს კანონი „სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“ (მუხლი 7, 2015)).

(a) სზაკ-ის თანახმად:

(i) პირი არ არის ვალდებული განცხადებაში მიუთითოს ინფორმაციის მოთხოვნის მოტივი ან მიზანი;

(ii) ყველას აქვს უფლება გაეცნოს ინფორმაციას დედანში. თუ არსებობს დედნის დაზიანების საფრთხე, საჯარო დაწესებულება ვალდებულია უზრუნველყოს ზედამხედველობის ქვეშ მისი გაცნობის შესაძლებლობა ან წარუდგინოს ინფორმაციის მოთხოვნის სათანადო წესით დამონმებული ასლი;

(iii) თუ ინფორმაცია საჯარო დაწესებულებაში სხვადასხვა ფორმით არსებობს, პირს აქვს უფლება აირჩიოს მისთვის მისაღები ფორმა.

(b) საქართველოში ინფორმაციის გაცემისათვის დადგენილია კიდევ უფრო მკაცრი ვადები, ვიდრე ორჰუსის კონვენციით. სზაკ-ის თანახმად (მუხლი 40), საჯარო დაწესებულება ვალდებულია გასცეს საჯარო ინფორმაცია, მათ შორის, ელექტრონული ფორმით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაცია, დაუყოვნებლივ ან არაუგვიანეს 10 დღისა, თუ საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნაზე პასუხის გაცემა მოითხოვს:

– სხვა დასახლებულ პუნქტში არსებული მისი სტრუქტურული ქვედანაყოფიდან ან სხვა საჯარო დაწესებულებიდან ინფორმაციის მოძიებასა და დამუშავებას;

– მნიშვნელოვანი მოცულობის ერთმანეთთან დაუკავშირებელი ცალკეული დოკუმენტების მოძიებასა და დამუშავებას;

– სხვა დასახლებულ პუნქტში არსებულ მის სტრუქტურულ ქვედანაყოფთან ან სხვა საჯარო დაწესებულებასთან კონსულტაციას.

საჯარო დაწესებულება ვალდებულია გასცეს ინფორმაცია უკვე არსებული ფორმით. იგი არ არის ვალდებული შექმნას რაიმე ინფორმაცია საზოგადოების მოთხოვნის პასუხად (იხ.

აგრეთვე თავები XI და XIII ქვევით).

(c) (i) მოთხოვნილ გარემოსდაცვითი ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის შემთხვევებს განსაზღვრავს სზაკ (მუხლი 41). ადმინისტრაციული ორგანოს უარი ინფორმაციის გაცემაზე წარმოადგენს ინდივიდუალურ ადმინისტრაციულ სამართლებრივ აქტს, რომელიც უნდა შეიცავდეს წერილობით დასაბუთებას (მუხლი 53).

(ii) სზაკ-ის თანახმად, საქართველოში არსებობს შემდეგი სახის საიდუმლო ინფორმაციები: კომერციული (მუხლი 27²), პროფესიული (მუხლი 27³) და სახელმწიფო საიდუმლოება (მუხლი 27⁴), ასევე პერსონალური მონაცემები (მუხლი 27¹). პერსონალური მონაცემების ცნება და მათ დაცვა/დამუშავებასთან დაკავშირებული ურთიერთობები წესრიგდება „პერსონალურ მონაცემთა დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონით (2012), რომლის თანახმადაც პერსონალურ მონაცემს წარმოადგენს ნებისმიერი ინფორმაცია, რომელიც უკავშირდება იდენტიფიცირებულ ან იდენტიფიცირებად ფიზიკურ პირს. სზაკ-ის თანახმად (მუხლი 29), თანამდებობის პირის მიერ გადაწყვეტილებათა მომზადების პროცესში მონაწილე სხვა საჯარო მოსამსახურეთა (გარდა სახელმწიფო-პოლიტიკური თანამდებობის პირებისა) ვინაობა დაცულია გამხელისაგან აღმასრულებელი პრივილეგიით.

კომერციულ საიდუმლოებას წარმოადგენს ინფორმაცია კომერციული ფასეულობის მქონე გეგმის, ფორმულის, პროცესის, საშუალების თაობაზე ან ნებისმიერი სხვა ინფორმაცია, რომელიც გამოიყენება საქონლის საწარმოებლად, მოსამზადებლად, გადასამუშავებლად ან მომსახურების გასაწევად, ან/და რომელიც წარმოადგენს სიახლეს ან ტექნიკური შემოქმედების მნიშვნელოვან შედეგს, აგრეთვე სხვა ინფორმაცია, რომლის გამჟღავნებამ შესაძლოა ზიანი მიაყენოს პირის კონკურენტუნარიანობას. პროფესიულ საიდუმლოებას მიეკუთვნება ინფორმაცია, რომელიც წარმოადგენს სხვის პერსონალურ მონაცემებს ან კომერციულ საიდუმლოებას და პირისათვის ცნობილი გახდა პროფესიული მოვალეობის შესრულებასთან დაკავშირებით. პროფესიული საიდუმლოება არ შეიძლება იყოს ისეთი ინფორმაცია, რომელიც არ წარმოადგენს სხვა პირის პერსონალურ მონაცემებს ან კომერციულ საიდუმლოებას. სახელმწიფო საიდუმლოებას მიეკუთვნებული ინფორმაცია განისაზღვრება „სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“ საქართველოს კანონით. სახელმწიფო საიდუმლოებას მიეკუთვნებული ინფორმაციის შემცველ დოკუმენტებზე დასმულია საიდუმლოობის გრიფი – რეკვიზიტი, რომელიც ადასტურებს სახელმწიფო საიდუმლოების შემცველი ინფორმაციის საიდუმლოობის ხარისხს.

სზაკ-ის 31-ე მუხლის თანახმად, კანონით გათვალისწინებული შემთხვევების გარდა, კომერციული ინფორმაცია დასაიდუმლოვდება უვადოდ. კომერციული საიდუმლოება ღიადა უნდა გამოცხადდეს, თუ მას აღარ აქვს ის ღირებულება, რომლის გამოც ასეთად იქნა მიჩნეული. გადაწყვეტილება საჯარო ინფორმაციის დასაიდუმლოების და მისი ვადის გაგრძელების შესახებ ასახულია საჯარო რეესტრში.

(d) სზაკ-ის თანახმად, საჯარო დაწესებულებებისადმი უფრო მკაცრი მოთხოვნებია, ვიდრე ორჰუსის კონვენციით არის გათვალისწინებული. ინფორმაციის მოთხოვნის შემცველი განცხადების მიღებისას საჯარო დაწესებულება ვალდებულია 5 დღის განმავლობაში დაადგინოს, რომელი საჯარო დაწესებულების ფუნქციას შეესაბამება მოთხოვნილი ინფორმაციის ქონა და თავად გადაუგზავნოს განცხადება ამ დაწესებულებას. თუ ასეთი დაწესებულება არ მოიძებნა, განცხადების შეტანიდან 5 დღის განმავლობაში განცხადება შესაბამისი დასაბუთებით უნდა დაუბრუნდეს განმცხადებელს (მუხლი 80).

(e) სზაკ განსაზღვრავს:

- საიდუმლო ინფორმაციას მიეკუთვნებულ ინფორმაციათა ჩამონათვალს (მუხლი 2),

კერძოდ, საჯარო დაწესებულებაში დაცული, აგრეთვე საჯარო დაწესებულების ან მოსამსახურის მიერ სამსახურებრივ საქმიანობასთან დაკავშირებით მიღებული, დამუშავებული, შექმნილი ან გაგზავნილი ინფორმაცია, რომელიც შეიცავს პერსონალურ მონაცემებს, სახელმწიფო ან/და კომერციულ საიდუმლოებას; და

- იმ ინფორმაციათა ნუსხას, რომლის გასაიდუმლოება დაუშვებელია. ყველას აქვს უფლება იცოდეს ინფორმაცია გარემოს შესახებ, აგრეთვე მონაცემები იმ საშიშროების თაობაზე, რომელიც ემუქრება მათ სიცოცხლეს ან ჯანმრთელობას (მუხლი 42).

„სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“ საქართველოს კანონი ადგენს იმ ინფორმაციათა ნუსხას, რომელიც არ შეიძლება მიეკუთვნოს სახელმწიფო საიდუმლოებას (მუხლი 7) და ვერ მიენიჭება სახელმწიფო საიდუმლოების სტატუსი, მათ შორისაა ინფორმაცია:

- სტიქიური უბედურების, კატასტროფისა და სხვა განსაკუთრებული მოვლენის შესახებ, რომლებიც მოხდა ან შეიძლება მოხდეს და ემუქრება მოსახლეობის უსაფრთხოებას;

- გარემოს მდგომარეობის თაობაზე, მოსახლეობის ჯანმრთელობის მდგომარეობის, მისი ცხოვრების დონის (მათ შორის, სამედიცინო მომსახურებისა და სოციალური უზრუნველყოფის) შესახებ, აგრეთვე სოციალურ-დემოგრაფიული მაჩვენებლების, მოსახლეობის განათლებისა და კულტურის თაობაზე.

შესაბამისად, კანონმდებლობა იმთავითვე გამორიცხავს გარემოს შესახებ ინფორმაციისთვის საიდუმლოების მიკუთვნების შესაძლებლობას, თუმცა ითვალისწინებს საიდუმლო ინფორმაციიდან არასაიდუმლო ნაწილის გამოცალკევებისა და გასაჯაროების ზოგად წესს, თუ რაიმე დოკუმენტში, რომელიც შეიცავს საიდუმლო კატეგორიას მიკუთვნებულ ინფორმაციას, ასახული იქნება ასევე ინფორმაცია, რომელიც არ შეიძლება იყოს საიდუმლო. ასეთ შემთხვევაში ინფორმაციის შემქმნელი ვალდებულია მოახდინოს ინფორმაციის გამოცალკევება და ხელმისაწვდომობა იმგვარად, რომ დაცული იქნეს პერსონალური მონაცემები, კომერციული და სახელმწიფო საიდუმლოება. საიდუმლოებას მიკუთვნებული ინფორმაციის ამოღების შემდეგ, საიდუმლო საჯარო ინფორმაციის, აგრეთვე კოლეგიური საჯარო დაწესებულების დახურული სხდომის ოქმის გონივრულ ფარგლებში გამოცალკევებადი ნებისმიერი ნაწილი უნდა გამოქვეყნდეს, რაც მის ხელმისაწვდომობას გულისხმობს (სზაკ, მუხლი 33).

საქართველოს კანონი „სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“ (თავები 3 და 4) სრულად არეგულირებს სახელმწიფო საიდუმლოებას მიკუთვნებული ინფორმაციის დასაიდუმლოება/განსაიდუმლოების წესებს, გადანაცვტილების მიღების პროცედურებს და გადანაცვტილების გასაჩივრების უფლებას და უფლებამოსილ პირთა წრეს⁶⁵.

გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის შესაბამისად, გარემოზე ზემოქმედების შეფასების (გზმ) ანგარიშში ასახული ინფორმაცია საჯაროა. თუ გზმ-ის ანგარიში შეიცავს საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებულ საიდუმლო ინფორმაციას ან/და პერსონალურ მონაცემს, საქმიანობის განმახორციელებელმა განცხადებაში უნდა მიუთითოს აღნიშნული ინფორმაციის დასაიდუმლოების შესახებ. სგდსმს ვალდებულია საქართველოს კანონმდებლობის გათვალისწინებით უზრუნველყოს ამ ინფორმაციის დასაიდუმლოება (მე-10 მუხლი).

(f) საქართველოში საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმასთან დაკავშირებით ორჰუსის კონვენციაზე უფრო მკაცრი მოთხოვნებია. საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის შემთხვევაში საჯარო დაწესებულება ვალდებულია გადანაცვტილების მიღებიდან 3 დღის

⁶⁵ „სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“ საქართველოს კანონის ამოქმედებასთან დაკავშირებული ნორმატიული აქტების დამტკიცების თაობაზე“ საქართველოს მთავრობის 2015 წლის 24 სექტემბრის №507 დადგენილების დანართი №4: „იმ უფლებამოსილი პირების ნუსხა, რომლებსაც აქვთ კონკრეტული ინფორმაციის სახელმწიფო საიდუმლოებისათვის მიკუთვნების კომპეტენცია“.

ვადაში განმცხადებელს მიაწოდოს წერილობითი განმარტება, სადაც მითითებული იქნება ის დაწესებულება, რომელთანაც წარმოებდა კონსულტაციები უარის შესახებ გადაწყვეტილების მიღებისას. აქვე განმარტებული უნდა იყოს ამ გადაწყვეტილების გასაჩივრების უფლება და წესი (სბაკ, მუხლი 41).

(გ) არ შეიძლება დაწესდეს რაიმე გადასახადი ან შეიქმნას სხვა დაბრკოლება დოკუმენტის ან სხვა მასალის ასლის მისაღებად, ასლის გადაღებისათვის, ფოსტით გაგზავნისათვის საჭირო თანხის ანაზღაურების გარდა. „საჯარო ინფორმაციის ასლის გადაღების მოსაკრებლის შესახებ“ საქართველოს კანონის (2005) თანახმად განსაზღვრულია საჯარო ინფორმაციის ასლის საფასურის ოდენობა და გადახდის წესი.

VIII. მე-4 მუხლის განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები

აღწერეთ, რა წინააღმდეგობები შეხვდა მე-4 მუხლის დებულებების შესრულებას

პასუხი:

არის შემთხვევები, როდესაც ინფორმაციის დიდი მოცულობის ან სკოტის კომპლექსურობის გამო 10 სამუშაო დღე არასაკმარისია მისი მოძიება/გაცემისათვის. ასეთ შემთხვევაში ინფორმაციის მომთხოვნს ეგზავნება შუალედური პასუხი ახსნა-განმარტებით. უმეტეს შემთხვევაში საჯარო ინფორმაცია გაიცემა კანონმდებლობით დადგენილი 10-დღიანი ვადის დაცვით. საჯარო უწყებებში საჯარო ინფორმაციის გაცემის ვადის დარღვევის შემთხვევები უაღრესად მცირეა.

IX. დამატებითი ინფორმაცია მე-4 მუხლის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების შესახებ

მოგვანოდეთ მეტი ინფორმაცია ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის დებულებების პრაქტიკული განხორციელების შესახებ. მაგ. წარმოებს თუ არა მიღებული მოთხოვნების, უარყოფითი პასუხების და მათი მიზეზების სტატისტიკა?

პასუხი:

სბაკ-ის თანახმად (მუხლი 49), ყოველი წლის 10 დეკემბერს ყველა საჯარო დაწესებულება ვალდებულია წარუდგინოს საქართველოს პრემიერ-მინისტრს, საქართველოს პრემიერ-მინისტრს და საქართველოს პარლამენტს ანგარიში საჯარო ინფორმაციის გაცემის შესახებ⁶⁶,

საანგარიშო პერიოდში საჯარო, მათ შორის, გარემოსდაცვითი ინფორმაციის გაცემის შესახებ შესაბამის სამთავრობო უწყებებში (ცენტრალური აპარატი და მათ დაქვემდებარებაში მყოფი უწყებები და სხვ.) შესულ მოთხოვნებზე რეაგირების სტატისტიკა:

სგდსმს:

შესულია 2494 მოთხოვნა, სრულად დაკმაყოფილდა 2237, ნაწილობრივ⁶⁷ - 40, არ დაკმაყოფილდა⁶⁸ - 36, კომპეტენციის ფარგლებში გადაეგზავნა შესაბამის სახელმწიფო

⁶⁶ აღნიშნული ინფორმაცია, კანონის მოთხოვნის შესაბამისად, ქვეყნდება „საქართველოს საკანონმდებლო მაცნეში“.

⁶⁷ ინფორმაცია ნაწილობრივ გაიცა იმის საფუძველზე, რომ მოთხოვნილი ინფორმაციის ნაწილი არ იყო დაცული სგდსმს-ში, ნაწილი სცდებოდა სგდსმს-ს კომპეტენციას, შეიცავდა პერსონალურ მონაცემებს ან/და კომერციულ საიდუმლოებას.

⁶⁸ ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის საფუძველები იყო შემდეგი: ინფორმაცია არ იყო სგდსმს-ში დაცული მოთხოვნილი ფორმით და არც ხდებოდა მოთხოვნილის შესაბამისად დამუშავდება, მიმდინარეობდა ინფორმაციის დამუშავება, ინფორმაცია უწყებაში არ მოიძებნა (პირველ ორ შემთხვევაში უარი გასაჩივრდა სგდსმს-ში განმცხადებლის მიერ, რის შედეგადაც, ერთ შემთხვევაში, ინფორმაციის მიწოდებაზე განმცხადებელმა თავად თქვა უარი. მეორე შემთხვევაში, მორიგების საფუძველზე, განმცხადებელს მიენოდა ინფორმაცია შეთანხმებისამებრ), ეხებოდა ინფორმაციას არათანამდებობრივი პირის სამსახურებრივი სარგოს თაობაზე, განცხადება შემოსული იყო ხარვეზით ან იყო ზოგადი სახის და პასუხის გაცემისთვის საჭიროებდა მოთხოვნილი საკითხების დაკონკრეტებას (რაზეც ეცნობა განმცხადებელს), ინფორმაციის მოთხოვნა გაუქმდა განმცხადებლის მიერ, ეხებოდა პერსონალურ მონაცემებს.

უწყებას⁶⁹ - 18, მოთხოვნილი ინფორმაციის დაზუსტების მიზნით განმცხადებლისთვის მიმართვა - 1 (განმცხადებელს განმეორებითი განცხადებით აღარ მოუმართავს), მომზადების პროცესშია - 6. ყველა ზემოაღნიშნულის თაობაზე ინფორმაცია მიენოდათ განმცხადებლებს.

გარდა ოფიციალურად შესული საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნისა:

- სსიპ გარემოს ეროვნულ სააგენტოში (გეს) სოციალური ქსელის საშუალებით დაინტერესებულ პირს საშუალება ეძლევა მიიღოს ინფორმაცია სააგენტოში მიმდინარე საკითხებთან დაკავშირებით;

- სსიპ-ები გიგც და გეს ძირითად გარემოსდაცვით დოკუმენტაციას ერთ სისტემაში - ვებ-გვერდზე აერთიანებენ, რითიც ხელს უწყობენ ინფორმაციის დროულ გაცემას;

- სსიპ ეროვნულმა სატყეო სააგენტომ 2019 წლის ვებ-გვერდს დაამატა სერვისი „მოითხოვე საჯარო ინფორმაცია“. შედეგად ნებისმიერ დაინტერესებულ პირს, ინტერესის დასაბუთების გარეშე, შეუძლია მიიღოს ინფორმაცია/დოკუმენტები სახელმწიფო ტყის ფონდის საკითხებთან დაკავშირებით;

- სსიპ სურსათის ეროვნული სააგენტო მის ელ-ფოსტასა და ფეისბუქის ოფიციალურ გვერდზე ყოველდღიურად იღებს შეკითხვებს და გასცემს მოთხოვნილ ინფორმაციას/დოკუმენტებს.

არასამთავრობო ორგანიზაცია “ინფორმაციის თავისუფლების განვითარების ინსტიტუტის” (IDFI) მიერ ჩატარებული კვლევების შედეგად სგდსმს-მ 2017 და 2018 წლებში მიიღო ჯილდო, როგორც საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე 100%-იანი მაჩვენებლის მქონე დაწესებულებამ, რაც ზოგადად მიუთითებს დაწესებულების გამჭვირვალობაზე.

საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო:

შესულია 723 განცხადება, სრულად დაკმაყოფილდა - 628, ნაწილობრივ - 2, არ დაკმაყოფილდა⁷⁰ - 36, კომპეტენციის ფარგლებში გადაეგზავნა⁷¹ შესაბამის სახელმწიფო უწყებას - 57. ზემოაღნიშნულის შესახებ განმცხადებლებს ეცნობათ წერილობით.

საქართველოს პარლამენტის გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების კომიტეტი: შესულია 427 განცხადება, რაც სრულად დაკმაყოფილდა კომიტეტის მიერ ან კომპეტენციის ფარგლებში გადაეგზავნა უწყებებს, რის შესახებაც ინფორმაცია მიენოდათ განმცხადებლებს.

აჭარის ა.რ. გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველო:

შესულია 5 განცხადება, დაკმაყოფილდა 5.

X. მე-4 მუხლის საკითხებთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები

www.mepa.gov.ge; www.eiec.gov.ge; <https://mepa.gov.ge/Ge/EiaAndSeaAnnouncements>;
<https://mepa.gov.ge/Ge/PublicDiscussion>; <https://mepa.gov.ge/Ge/FinancialAndMaterialResources>;
<https://idfi.ge>; www.mrdi.gov.ge

XI. საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც

⁶⁹ სხვა უწყებაში განცხადების გადაგზავნის საფუძველს წარმოადგენდა ის გარემოება, რომ მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაცია არ განეკუთვნებოდა სგდსმს-ს კომპეტენციას. შედეგად, სზაკ-ის საფუძველზე (მუხლი 80), განცხადებები განსახილველად გადაეგზავნა შესაბამის სახელმწიფო უწყებებს.

⁷⁰ ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის საფუძვლები იყო შემდეგი: ინფორმაცია ეხებოდა პერსონალურ მონაცემებს, უწყებაში არ იყო დაცული მოთხოვნილი ინფორმაცია.

⁷¹ ნაწილობრივ დაკმაყოფილების და სხვა უწყებაში განცხადების გადაგზავნის საფუძველს წარმოადგენდა ის გარემოება, რომ მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უფლებამოსილ ადმინისტრაციულ ორგანოს აღნიშნული სამინისტრო ან/და მის დაქვემდებარებაში მყოფი უწყებები არ წარმოადგენდნენ ან მათთან ერთად წარმოადგენდა სხვა დაწესებულებაც. შედეგად, სზაკ-ის საფუძველზე (მუხლი 80) განცხადებები განსახილველად გადაეგზავნა შესაბამის სახელმწიფო უწყებებს.

უზრუნველყოფენ გარემოსდაცვითი ინფორმაციის მოგროვება-გავრცელების შესახებ მე-5 მუხლის დებულებების განხორციელებას

ჩამოთვალეთ საკანონდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ გარემოსდაცვითი ინფორმაციის მოგროვება-გავრცელების შესახებ მე-5 მუხლის დებულებათა განხორციელებას.

განმარტეთ, როგორ ხორციელდება მე-5 მუხლის თითოეული პუნქტი. აღწერეთ მე-2 მუხლის შესაბამის განმარტებათა და მე-3 მუხლის მე-9 პუნქტის დისკრიმინაციის გამორიცხვის მოთხოვნათა გამოყენება. აგრეთვე:

რა ზომებია მიღებული:

(a) **1-ელ პუნქტთან** დაკავშირებით, რომ:

- (i) საჯარო დანესებულებებს გააჩნდეთ და განაახლებდნენ გარემოსდაცვით ინფორმაციას;
- (ii) საჯარო დანესებულებებში იყოს გარემოსდაცვითი ინფორმაციის სათანადო მოდინება;
- (iii) საგანგებო სიტუაციებში სათანადო ინფორმაცია ვრცელდებოდეს დაუყოვნებლივ;

(b) **მე-2 პუნქტთან** დაკავშირებით: რომ გამჭვირვალე იყოს გზა, რომლითაც საჯარო დანესებულებები ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობას უზრუნველყოფენ და ინფორმაცია საზოგადოებისათვის ეფექტიანად ხელმისაწვდომი იყოს;

(c) **მე-3 პუნქტთან** დაკავშირებით: რომ უზრუნველყოფილ იქნეს გარემოსდაცვითი ინფორმაციის თანდათანობითი განთავსება საჯარო სატელეკომუნიკაციო ქსელების საშუალებით საზოგადოებისათვის იოლად ხელმისაწვდომ ელექტრონულ მონაცემთა ბაზებში;

(d) **მე-4 პუნქტთან** დაკავშირებით: რომ გარემოს მდგომარეობის ანგარიშების გამოცემა-გავრცელებისთვის;

(e) **მე-5 პუნქტში** მითითებული ინფორმაციის გასავრცელებლად;

(f) **მე-6 პუნქტთან** დაკავშირებით: იმ საწარმოთა ოპერატორების წასახალისებლად, რომელთა საქმიანობას შეუძლია მნიშვნელოვანი ზეგავლენა მოახდინოს გარემოზე, რომ მათ რეგულარულად აცნობონ საზოგადოებას მათი წარმოებისა და პროდუქციის გარემოზე ზემოქმედების შესახებ;

(g) **მე-7 პუნქტში** მითითებული ინფორმაციის გამოქვეყნება- მიწოდებისათვის;

(h) **მე-8 პუნქტთან** დაკავშირებით: საზოგადოებისათვის პროდუქციის შესახებ საკმაოდ ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის მექანიზმების დასაწერად;

(i) **მე-9 პუნქტთან** მიმართებაში: დამაბინძურებელთა ეროვნული ინვენტარიზაციის ან რეესტრის ჩამოყალიბებისათვის.

პასუხი:

(a) (i) „გარემოს დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის თანახმად, „გარემოს მდგომარეობაზე დაკვირვების (მონიტორინგის) სისტემა წარმოადგენს გარემოს მდგომარეობაზე დაკვირვებით მიღებული ინფორმაციის ანალიზისა და პროგნოზირების ერთობლიობას“, რის კოორდინაციასაც ახორციელებს სგდსმს და რომლის შედეგებიც ხელმისაწვდომია საზოგადოებისათვის (მუხლი 27). გარემოს მდგომარეობის ხარისხობრივი და რაოდენობრივი მაჩვენებლების სახელმწიფო აღრიცხვას, ანგარიშგებასა და შეფასებას, სხვა სახელმწიფო უწყებებთან ერთად, საკუთარი კომპეტენციის ფარგლებში, ხელმძღვანელობას და კოორდინაციას უწევს სგდსმს (მუხლი 26).

(ii) რეგულირების ობიექტებს, რომლებზეც გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსებით სარგებლობის სფეროში გაცემულია ლიცენზიები და ნებართვები⁷², ასევე, გარემოსდაცვითი გადანაცვები და მიმდინარე საქმიანობის გაგრძელების შესახებ გადანაცვები⁷³, ეკისრებათ ვალდებულება, შეასრულონ გაცემული ნებართვებით, ლიცენზიებითა და გადანაცვებით დადგენილი პირობები. ბუნებრივი რესურსებით სარგებლობის ლიცენზიის მფლობელები ყოველწლიურად წარმოადგენენ ანგარიშებს განხორციელებული საქმიანობის შესახებ. ანგარიშებში არსებული საჯარო ინფორმაცია ხელმისაწვდომია საზოგადოებისთვის მოთხოვნის შემთხვევაში. გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსებით სარგებლობის სფეროში გაცემული ლიცენზიების (სასარგებლო წიაღისეულით სარგებლობის ან წიაღით სარგებლობის ლიცენზიების გარდა), ნებართვების, გარემოსდაცვითი გადანაცვებისა და მიმდინარე საქმიანობის გაგრძელების შესახებ გადანაცვებით დადგენილი პირობების შესრულების კონტროლს ახორციელებს სგდსმს-ს სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულება – გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის დეპარტამენტი. სასარგებლო წიაღისეულით სარგებლობის ლიცენზირების კონტროლს 2018წ-დან ახორციელებს საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტო - სექტორის მარეგულირებელი ძირითადი სამთავრობო უწყება. „წიაღის სექტორის სტრატეგია“ (2019) გულისხმობს საინფორმაციო ბაზების განახლებას, საჯარო ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესებას, მუშაობის გაძლიერებას გეომონაცემთა დამუშავების მიმართულებით, რათა მაქსიმალურად ხელმისაწვდომი გახდეს იგი ყველა დაინტერესებული პირისთვის.

გარემოსდაცვით გადანაცვებებს დაქვემდებარებული საწარმოო ობიექტებისთვის, რომლებიც ახორციელებენ ზედაპირულ წყლებში ჩამდინარე წყლების ჩაშვებას და ატმოსფერულ ჰაერში მავნე ნივთიერებათა გაფრქვევას, სგდსმსს ითანხმებს დამბინძურებელთა ზღვრულად დასაშვები ჩაშვების ნორმების და მავნე ნივთიერებათა ზღვრულად დასაშვები გაფრქვევის პროექტებს, რაც საჯაროდ ხელმისაწვდომია. იმ საწარმო ობიექტებისთვის, რომლებიც არ ექვემდებარება გარემოსდაცვით გადანაცვებებს და ახორციელებენ წყლის აღებას ზედაპირული წყლის ობიექტებიდან, სგდსმსს ითანხმებს წყლის აღების ტექნიკურ რეგლამენტს, ხოლო იმ ობიექტებისთვის, რომლებიც ახდენენ ატმოსფერულ ჰაერში მავნე ნივთიერებათა გაფრქვევას - ჰაერის დაბინძურების სტაციონარული წყაროების და მათ მიერ გაფრქვეულ მავნე ნივთიერებათა ინვენტარიზაციის ტექნიკურ ანგარიშს. საჯარო ინფორმაცია საზოგადოებისთვის ხელმისაწვდომია მოთხოვნის შემთხვევაში.

კანონმდებლობა⁷⁴ განსაზღვრავს ატმოსფერულ ჰაერში მავნე ნივთიერებების კონცენტრაციის შესახებ უახლესი ინფორმაციის (მონაცემები კონცენტრაციის დონის, განგაშის და შეტყობინების ზღვრების გადაჭარბების და ჯანმრთელობაზე ზემოქმედების შესახებ) მოსახლეობისთვის რეგულარულად ხელმისაწვდომობას, მავნე ნივთიერებების მიხედვით ინფორმაციის განახლების სიხშირეს და ავალდებულებს შესაბამის სახელმწიფო ორგანოებს 2027 წლიდან უზრუნველყონ მომდევნო დღის ჰაერის ხარისხის პროგნოზის შესახებ ინფორმაციის დროული ხელმისაწვდომობა მოსახლეობისთვის.

(iii) ინფორმაცია იმ საშიშროებების თაობაზე, რომელიც ადამიანთა სიცოცხლეს ან ჯანმრთელობას ემუქრება, სტიქიური უბედურებების, კატასტროფების ან სხვა განსაკუთრებული მოვლენების შესახებ, რომლებიც უკვე მოხდა ან შეიძლება მოხდეს და

⁷² „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის (2005) შესაბამისად.

⁷³ გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის (2017) შესაბამისად.

⁷⁴ „ატმოსფერული ჰაერის დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე საქართველოს 22/05/2020 N5948-სს კანონი.

ემუქრება მოქალაქეთა უსაფრთხოებას, გასაიდუმლოებას არ ექვემდებარება (სზაკ, მუხლი 42; საქართველოს კანონი „სახელმწიფო საიდუმლოების შესახებ“, მუხლი 7).

კანონმდებლობა⁷⁵ ითვალისწინებს სამოქალაქო უსაფრთხოების სფეროში საქართველოს მოქალაქეთა და საქართველოს ტერიტორიაზე მყოფ სხვა პირთა ინფორმირების საკითხს. სამოქალაქო უსაფრთხოების შესახებ კანონი ითვალისწინებს ელექტორული კომუნიკაციის კომპანიისა და საზოგადოებრივი მაუწყებლის ვალდებულებას, საგანგებო სიტუაციების მართვის სამსახურის მოთხოვნის შემთხვევაში უზრუნველყონ საქართველოს მოქალაქეთათვის და საქართველოს ტერიტორიაზე მყოფ სხვა პირთათვის საგანგებო სიტუაციის შესახებ შეტყობინებისა და სხვა ინფორმაციის გადაცემა (მუხლი 12). სამოქალაქო უსაფრთხოების ეროვნული გეგმა, სხვა საკითხებთან ერთად, ითვალისწინებს მშვიდობიანი და საომარი მოქმედებების დროს წარმოქმნილი საგანგებო სიტუაციების შესახებ მოსახლეობის ინფორმირებას. „ტექნიკური რეგლამენტის - ბირთვული და რადიაციული ავარიებისათვის მზადყოფნისა და მათზე რეაგირების გეგმის შესახებ“ თანახმად ბირთვულ ან რადიოლოგიურ საგანგებო სიტუაციაზე რეაგირების ერთ-ერთი მიზანია მოსახლეობის მუდმივი ინფორმირება. გეგმა განსაზღვრავს მოსახლეობასთან კომუნიკაციის პრინციპებს, ეტაპებსა და სტანდარტებს (თავი V). „ბირთვული და რადიაციული უსაფრთხოების შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად, რადიაციული ავარიის ან/და ინციდენტის შემთხვევაში ლიცენზიის მფლობელი ვალდებულია, დაუყოვნებლივ უზრუნველყოს მოსახლეობის ინფორმირება მოსალოდნელი საფრთხის შესახებ (მუხლი 24). საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსი (1999) ითვალისწინებს სისხლისსამართლებრივ პასუხისმგებლობას ბირთვულ ან რადიოქტიურ ობიექტზე ავარიის ან უბედური შემთხვევის შესახებ ინფორმაციის დაფარვა-დამახინჯების შემთხვევაში, თუ ამას შეეძლო გამოეწვია ადამიანის სიცოცხლის მოსპობა ან სხვა მძიმე შედეგი (მუხლი 233). ამავე კოდექსით გათვალისწინებულია სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობა სიცოცხლისათვის ან ჯანმრთელობისათვის საფრთხის შემქმნელი გარემოების შესახებ ინფორმაციის დამალვა-გაყალბებისათვის (მუხლი 247).

საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულება - საგანგებო სიტუაციების მართვის სამსახურის ახორციელებს ინტერაქტიული რუკის შემუშავებას, რომელზეც სახანძრო-სამაშველო ოპერაციების დაგეგმვისათვის საჭირო სხვადასხვა მონაცემებთან ერთად, დატანილია შრეები ბუნებრივი საფრთხეების შესახებ. საგანგებო სიტუაციების შესახებ მოსახლეობის ინფორმირება ხორციელდება საზოგადოებრივი და კერძო სამაუწყებლო საშუალებებით, აგრეთვე “ხმამაღლა მოლაპარაკე” საშუალებით მონყობილი ავტომანქანების გამოყენებით.

აღნიშნულ საკითხთან დაკავშირებით, საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის შესახებ საქართველოს კანონის (2007) ძირითადი პრინციპებიდან აღსანიშნავია შემდეგი:

- პრევენციული ღონისძიებების უზრუნველყოფა ჯანმრთელობასთან დაკავშირებული საფრთხეების თავიდან აცილების მიზნით; ამ სფეროში სახელმწიფო ორგანოების კომპეტენციების მკაფიოდ გამიჯვნა და მჭიდრო კოორდინაცია ჯანმრთელობასთან დაკავშირებული ღონისძიებების დაგეგმვა-აღსრულების დროს (მუხლი 4);

- საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის სამსახურისთვის ინფორმაციის მიწოდება, კერძოდ: საქართველოს ტერიტორიაზე მყოფი ყველა ადამიანი ვალდებულია მიაწოდოს ინფორმაცია წარმოებასა და ტექნოლოგიურ პროცესებში სანიტარული ნორმების დარღვევით გამოწვეული საგანგებო სიტუაციების შესახებ (მუხლი 5); საქართველოს თავდაცვისა და შინაგან საქმეთა

⁷⁵ საქართველოს კანონები „სამოქალაქო უსაფრთხოების შესახებ“ (2018) და „ბირთვული და რადიაციული უსაფრთხოების შესახებ“ (2012); საქართველოს მთავრობის დადგენილებები „სამოქალაქო უსაფრთხოების ეროვნული გეგმის დამტკიცების შესახებ“ (2015) და „ტექნიკური რეგლამენტის - ბირთვული და რადიაციული ავარიებისათვის მზადყოფნისა და მათზე რეაგირების გეგმის შესახებ“ (2019).

სამინისტროები, პენიტენციური სამსახური და საქართველოს სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახური ვალდებული არიან დაუყოვნებლივ მიაწოდონ ინფორმაცია ნებისმიერი შემთხვევის შესახებ, რომელმაც შესაძლებელია საშიშროება შეექმნას მოსახლეობის ჯანმრთელობასა და უსაფრთხოებას (მუხლი 35).

ამასთან, საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს მართვაში არსებული შეზღუდული პასუხისმგებლობის საზოგადოება - შპს საქართველოს გაერთიანებული წყალმომარაგების კომპანია ახდენს აბონენტების ინფორმირებას წარმოებასა და ტექნოლოგიურ პროცესში შექმნილი იმ გარემოებების შესახებ, რამაც შესაძლოა გავლენა იქონიოს ადამიანის ჯანმრთელობასა და უსაფრთხოებაზე.

(b) სზაკ-ის თანახმად საჯარო დანესებულება ვალდებულია, უზრუნველყოს საჯარო ინფორმაციის პროაქტიული გამოქვეყნება (ელექტრონულ რესურსებზე განთავსება) იმ შემთხვევაში, თუ აღნიშნული საზოგადოებრივი ინტერესის საგანს წარმოადგენს (მუხლები 27, 28,); მის განკარგულებაში არსებული საჯარო ინფორმაცია შეიტანოს საჯარო რეესტრში (მუხლი 35), დანიშნოს ინფორმაციის პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელი პირი (მუხლი 36). იმ ინფორმაციის ნუსხას, რომლის გასაიდუმლოება დაუშვებელია, დაემატა „საჯარო დანესებულების იმ სახელმწიფო და საჯარო მოსამსახურეთა ვინაობა და სამსახურებრივი მისამართი, რომელთაც უკავიათ თანამდებობა ან ევალებათ საჯარო ინფორმაციის გასაიდუმლოება ან საზოგადოებასთან ურთიერთობა და მოქალაქეთათვის ინფორმაციის მიწოდება“.

(c) სგდსმს-სა და მის დაქვემდებარებაში მყოფი უწყებების ვებ-გვერდებზე მუდმივად თავსდება ინფორმაცია კომპეტენციის ფარგლებში განხორციელებული და მიმდინარე ქმედებების შესახებ. სსიპ გიგც-ის ვებ-გვერდზე რეგულარულად თავსდება ყოველთვიური საინფორმაციო ბიულეტენი “მოკლე მიმოხილვა საქართველოს გარემოს დაბინძურების შესახებ”⁷⁶.

(d) 2014-2017წწ გარემოს მდგომარეობის შესახებ ეროვნული მოხსენები ინგლისურ და ქართულ ენებზე განთავსებულია სგდსმს-ს ვებ-გვერდებზე, ხოლო დანარჩენი მოხსენებები⁷⁷ (ქართულ ენაზე) განთავსებულია სსიპ გიგც-ის ვებ-გვერდზე.

(e) კონვენციის მე-5 მუხლის მე-5 პუნქტში მოცემული ინფორმაციის დროულად გავრცელების მიზნით, საკუთარი და სსიპ გიგც-ის ვებ-გვერდების გარდა, სგდსმს იყენებს კავკასიის გარემოსდაცვითი არასამთავრობო ორგანიზაციების ქსელის (CENN), კავკასიის რეგიონული გარემოსდაცვითი ცენტრის (RECC) და სხვა არსებულ ელექტრონულ და მედია საშუალებებს.

სსიპ გიგც ელექტრონული ფოსტის საშუალებით უგზავნის ინფორმაციას გარემოსდაცვითი ინფორმაციის მიღების მსურველებს. განახლდა ელექტრონული ბაზა და დაიწყო კატეგორიებად⁷⁸, ინფორმაცია ვრცელდება 5000-ზე მეტი ინფორმაციის მიღების მსურველთან.

საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს მმართველობის სფეროში მოქმედი სსიპ საქართველოს საკანონმდებლო მაცნე, სხვა საკითხებთან ერთად, არის სამართლებრივი სისტემის საჯაროობის უზრუნველყოფაზე პასუხისმგებელი ორგანო, რომელიც

⁷⁶ იხ. თავი XIII ქვევით.

⁷⁷ 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007-2009, 2010-2013 და 2014-2017წწ. სსიპ გიგც-ის ვებ-გვერდის განახლების დასრულების შემდეგ დაემატება მოხსენების ინგლისურენოვანი ვერსიები.

⁷⁸ სამთავრობო და არასამთავრობო ორგანიზაციები, სკოლები, უნივერსიტეტები, კოლეჯები, მუნიციპალიტეტები და ა.შ.

უზრუნველყოფს ნორმატიული აქტების (ასევე, საერთაშორისო ხელშეკრულებების) სახელმწიფო რეესტრის წარმოებას, ნორმატიული აქტების, კანონმდებლობით დადგენილი გამოსაქვეყნებელი ინდივიდუალური სამართლებრივი აქტების, სასამართლო გადაწყვეტილებების, სხვა დოკუმენტებისა და ინფორმაციის, აგრეთვე ნორმატიული აქტების ოფიციალური თარგმანების გამოქვეყნებას მაცნეს ვებ-გვერდზე და ასევე „საერთაშორისო ხელშეკრულებების შესახებ“ საქართველოს კანონით გათვალისწინებული დოკუმენტების თარგმნას ინგლისურ, სხვა უცხო ან/და ქართულ ენებზე.

(f) საქართველოს კანონმდებლობაში არ არსებობს დადგენილი ნორმა, რომელიც სპეციალურად საწარმოების ოპერატორების წახალისებისათვის იქნება განკუთვნილი. თუმცა სგდსმს ანვითარებს ელექტრონულ-საინფორმაციო სისტემებს, მაგალითად, გარემოსდაცვითი ინფორმაციის მართვის ელექტრონული სისტემის - „შეტყობინებების სისტემის“ მეშვეობით მენარმებს რეგულარულად ეგზავნებათ შეტყობინებები საკანონმდებლო ცვლილებებისა და ვალდებულებების თაობაზე დროულად და სათანადოდ ინფორმირების მიზნით.

(g) ინფორმირების ზემოაღნიშნული საშუალებების გარდა, სგდსმს-ში გამოიყენება არასამთავრობო ორგანიზაციებთან შეხვედრების პრაქტიკა სგდსმს-ს საქმიანობასა და სხვა მნიშვნელოვან საკითხებზე დისკუსიისთვის.

(h) სურსათის/ცხოველის საკვების უვნებლობის, ვეტერინარიისა და მცენარეთა დცვის კოდექსის (2012) თანახმად, „მომხმარებელს უნდა მიეწოდოს სურსათთან/ცხოველის საკვებთან, ცხოველთან, მცენარესთან, ცხოველურ და მცენარეულ პროდუქტებთან, ვეტერინარულ პრეპარატთან, პესტიციდთან და აგროქიმიკატთან დაკავშირებული აუცილებელი, უტყუარი, სრული ინფორმაცია, რაც მას სწორი არჩევის საშუალებას მისცემს“ (მუხლი 10¹). „ტექნიკური რეგლამენტი - მომხმარებლისათვის სურსათის შესახებ ინფორმაციის მიწოდების თაობაზე დამტკიცების შესახებ“ მთავრობის დადგენილება (N301, 01/07/2016) ადგენს ეტიკეტირების დამატებით მოთხოვნებს საქართველოს მთელ ტერიტორიაზე არსებული ყველა სახის სურსათზე და მიზნად ისახავს მომხმარებელთა ეკონომიკური ინტერესების დაცვას და არჩევის გაკეთების საშუალებას.

(i) 2017⁶ გარემოსდაცვითი ინფორმაციის მართვის პორტალის ბაზაზე ამოქმედდა ატმოსფერულ ჰაერში მავნე ნივთიერებათა გაფრქვევების მონაცემთა ელექტრონული ანგარიშგების სისტემა. ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის პორტალის საშუალებით ჰაერის ხარისხის შესახებ რეალურ დროსთან მიახლოებული ინფორმაცია უწყვეტ რეჟიმში ხელმისაწვდომია საზოგადოებისთვის. პორტალზე განთავსებულ ინტერაქტიულ ვებ-რუკაზე წარმოდგენილ მავნე ნივთიერებათა გაფრქვევების სახელმწიფო აღრიცხვის ფარგლებში მიღებული საჯარო ინფორმაცია თითოეული სტაციონარული ობიექტიდან წლიური ფაქტობრივი გაფრქვევების შესახებ საშუალებას აძლევს საზოგადოებას, გაეცნოს ავტომატური სადგურების მონაცემებს და ერთჯერადი გაზომვის შედეგებს. პორტალზე ხელმისაწვდომია ინფორმაცია სხვადასხვა სექტორიდან ჰაერში გაფრქვევების, დაგეგმილი და მიმდინარე ჰაერდაცვითი ღონისძიებების შესახებ. საქართველოს ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის მონიტორინგის ავტომატური სადგურების მონაცემები განთავსდა ევროპის ჰაერის ხარისხის პორტალზე.

2018⁶ გარემოსდაცვითი ინფორმაციის მართვის პორტალზე საცდელ რეჟიმში ფუნქციონირებს წყლის გამოყენების სახელმწიფო აღრიცხვის ელექტრონული სისტემა, მუშავდება მასთან დაკავშირებული ინტერაქტიული რუკა, სადაც განთავსდება საჯარო

ინფორმაცია სხვადასხვა საქმიანობის განხორციელების მიზნით წყალსარგებლობის შესახებ და ხელმისაწვდომი იქნება საზოგადოებისთვის. წყლის რესურსებთან დაკავშირებულ ინფორმაციაზე საზოგადოების ხელმისაწვდომობის გაუმჯობესების მიზნით, ევროკავშირისა და ევროპის გარემოს სააგენტოს (EEA) დახმარებით, დასრულების ეტაპზეა საქართველოს წყლის საინფორმაციო სისტემა, რომელიც ევროპის წყლის საინფორმაციო სისტემის (WISE) ანალოგია. სისტემა მოიცავს ინფორმაციას შესაბამისი ეროვნული პოლიტიკის, კანონმდებლობისა და სხვა მნიშვნელოვანი საკითხების შესახებ, წყლის რესურსების შესახებ ხარისხობრივ და რაოდენობრივ მონაცემებს, დინამიურ რუკებს. 2020 წ. ბოლომდე დასრულდება სისტემა და ვებ-პორტალი ხელმისაწვდომი იქნება ქართულ-ინგლისურ ენებზე.

ონლაინ პლათფორმა - ტყისა და მიწათსარგებლობის ატლასი უზრუნველყოფს შესაბამის ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობას, გამჭვირვალობას და ხელს უწყობს სექტორთან დაკავშირებული ღონისძიებების მონიტორინგს.

აჭარის ა.რ. გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველო გარემოსდაცვითი პროგრამის ფარგლებში ახორციელებს ატმოსფერული ჰაერის, ჩამდინარე და ზედაპირული წყლების და აჭარის სანაპირო ზოლის ზღვის წყლის ხარისხობრივი მაჩვენებლების მონიტორინგს. ლაბორატორიული კვლევის შედეგები გაიცემა მოთხოვნის შემთხვევაში.

საშიში ქიმიური ნივთიერებების თაობაზე ინფორმაციის შეგროვებისა და გაზიარების მიზნით მომზადდა⁷⁹ რეესტრი/ინვენტარიზაციის მოდელი, რომელიც, სატესტო რეჟიმში ამოქმედდა 15/09/2020-დან. პროექტის ფარგლებში განხორციელებული ქმედებები ხელს უწყობს საქართველოში საშიშ ქიმიური ნივთიერებების სათანადო მართვას, საზოგადოებრივი ჯანდაცვის პოლიტიკის განსაზღვრას და საშიში ქიმიური ნივთიერებების მავნე ზემოქმედების პრევენციას.

სსიპ დკსჯეც-ს მიერ გარემოს ერთიანი საინფორმაციო სისტემის (SEIS)) თანმიმდევრული მეთოდების დანერგვისათვის შემუშავდა გარემოსთან ასოცირებულ დაავადებათა-ინდიკატორთა ნუსხა, გრძელდება გარემოსთან ასოცირებულ დაავადებათა ინდიკატორების შემუშავების პროცესი.

პუნქტი (i)-ში მოცემული გარკვეული ქმედებები ხელს შეუწყობს დამბინძურებელთა გარემოში გაშვებისა და მათი გადატანის ეროვნული რეესტრის (PRTR) ეტაპობრივ შექმნას.

XII. მე-5 მუხლის განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები

აღწერეთ, თუ რა წინააღმდეგობები შეხვდა მე-5 მუხლის დებულებების შესრულებას.

პასუხი:

ინფორმაციის მოგროვება-გავრცელება გარკვეულწილად დარეგულირებულია, მაგრამ გარკვეული პრობლემები მაინც არსებობს. მაგალითად, გამოწვევას წარმოადგენს თავად ჰაერის ხარისხის შესახებ მონაცემების ნაკლებობა, რაც განპირობებულია ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის მონიტორინგის ქსელის არასრულყოფილებით და ჰაერის ხარისხის მოდელირებისა და პროგნოზირების სისტემების არარსებობით, რასაც საქართველოს სახალხო დამცველიც აღნიშნავს. მიუხედავად იმისა, რომ 2016 წლიდან ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის მონიტორინგის ქსელი ეტაპობრივად უმჯობესდება და მიმდინარეობს მისი შესაბამისობაში მოყვანა საკანონმდებლო მოთხოვნებთან, უფრო ინტენსიური ღონისძიებების გატარებაა საჭირო. კერძოდ, სახალხო დამცველის რეკომენდაციების თანახმად საჭიროა: შესაბამისი კანონმდებლობის სრულყოფა და ეფექტიანად აღსრულება, მომზადებული საკანონმდებლო აქტების დროული ინიცირება,

⁷⁹ ჯანდაცვის მსოფლიო ორგანიზაციის (WHO) მხარდაჭერით საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს სსიპ დკსჯეც-ის და სგდსმს-ს მიერ.

ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის მონიტორინგის სისტემის გაუმჯობესება, საწვავის ხარისხის უფრო ინტენსიური კონტროლი, სოფლის მეურნეობის სექტორიდან გაფრქვევების შემცირება და სხვ. რაც შეეხება საწვავის ხარისხის კონტროლს, 2020 წლიდან ამ მიმართულებით სერიოზული პროგრესი აღინიშნება, კერძოდ, ბენზინისა და დიზელის საწვავის აღებული სინჯები აჭარბებს ევროპული სტანდარტით განსაზღვრულ რაოდენობას. ხოლო სოფლის მეურნეობის სექტორიდან ემისიებთან დაკავშირებით აღვნიშნავთ, რომ მიმდინარეობს „სოფლის მეურნეობის სექტორში ემისიების შემცირების სახელმძღვანელოს“ შემუშავება⁸⁰.

სახალხო დამცველი მიუთითებს მუნიციპალიტეტებში ერთ სულ მოსახლეზე გამწვანების ზუსტი მაჩვენებლის განსაზღვრისა და მისი შეფასების სტანდარტის დადგენის ხარვეზებზე, რასაც ქალაქებისთვის დამახასიათებელი დამაბინძურებელი წყაროებიდან მომდინარე რისკების შესამცირებლად სათანადო მასშტაბის მწვანე ურბანული სივრცეების მოწყობის წინაპირობად მიუთითებს. კატასტროფების რისკის შესახებ მოსახლეობის ინფორმირება ადგილობრივ დონეზე სრულყოფილად ხორციელდება ფორს-მაჟორულ სიტუაციებში, თუმცა მოსახლეობის ნაწილი არ ფლობს ინფორმაციას იმის თაობაზე თუ რა რისკ-ზონაშია მისი საცხოვრებელი სახლი ან როგორ დაიცვას თავი მოსალოდნელი საფრთხისაგან. ახალი საცხოვრებელი სახლის მშენებლობისას ყოველთვის არ ექცევა ყურადღება რისკ-ფაქტორების გათვალისწინებას. აღნიშნული საკითხის დასარეგულირებლად საკანონმდებლო ბაზა მოითხოვს გადახედვას.

სგდსმს-ს სსიპ გარემოს ეროვნულ სააგენტოში მიმდინარეობს ჰიდროლოგიური, მეტეოროლოგიური, გეოლოგიური პროცესების, ნაპირფორმირებისა და გარემოს დაბინძურებაზე დაკვირვების მონაცემთა ბაზების ერთმანეთთან დაკავშირება. რაც შეეხება სხვა გარემოსდაცვით სახელმწიფო თუ არასამთავრობო სტრუქტურებში არსებულ მონაცემთა ბაზებს, მათი ერთმანეთთან დაკავშირების საკითხები ჯერ კიდევ არ არის სათანადოდ დარეგულირებული. ამჟამად მიმდინარეობს ამ სისტემის დანერგვისათვის საჭირო ღონისძიებები. საჯარო დანერგვებებში გარემოსდაცვითი ინფორმაციის დროულად მოპოვებისათვის საჭიროა შემუშავდეს გარემოსდაცვითი ინფორმაციის ერთიანი საინფორმაციო ბაზა, რომელიც მნიშვნელოვნად გააიოლებდა ინფორმაციის მოძიებას. ამ საკითხთან დაკავშირებით სგდსმს მუშაობს შესაბამის უწყებებთან.

ერთ-ერთი არასამთავრობო ორგანიზაცია ხელისშემშლელ ფაქტორად მიუთითებს 2018წ გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამინისტროს (სგდბრს) ვებგვერდის გაუქმებას, რაც გამოიწვია სგდბრს-ს და სოფლის მეურნეობის სამინისტროების გაერთიანებამ და ახალი ვებგვერდის შექმნამ. მიუხედავად იმისა, რომ მიმდინარეობდა სგდბრს-ს ვებგვერდზე არსებული ინფორმაციის ეტაპობრივი გადატანა ახალ ვებგვერდზე, ტექნიკურად ვერ მოხერხდა სრული ინფორმაციის ასახვა. აქვე აღვნიშნავთ, რომ მიმდინარეობს გარემოსდაცვითი შეფასების ელექტრონული სისტემის შემუშავება, სადაც, შესაძლებლობების ფარგლებში, მაქსიმალურად იქნება ასახული როგორც მიმდინარე, ასევე ინფორმაცია დაარქივებული მასალიდან.

რეგიონებში ინფორმაციის მიწოდებასთან დაკავშირებით არსებული პრობლემები შედარებით მოგვარებულია: ფოსტა მუშაობს სათანადოდ, ინტერნეტი ხელმისაწვდომია, რის შედეგადაც ინფორმაციის მიმოცვლა გაადვილებულია.

სახალხო დამცველი მიუთითებს გარემოზე ზიანის მიყენების შემთხვევაში კანონმდებლობაში არსებულ ხარვეზებზე, კერძოდ: ზიანის ოდენობის ფულად ერთეულებში განსაზღვრა და სახელმწიფო ბიუჯეტში გადარიცხვა, შესაბამის ინფორმაციაზე

⁸⁰ შედეგთა განვითარების სააგენტოს (SIDA) დაფინანსებით მიმდინარე პროექტის „ჰაერის ხარისხის მართვის შესაძლებლობების გაუმჯობესება საქართველოში“ ფარგლებში და საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის გათვალისწინებით.

ხელმისაწვდომობის ნაკლებობა და სხვა. საკითხთან მიმართებაში აღვნიშნავთ, რომ 2004/35/EC დირექტივასთან ჰარმონიზაციის ფარგლებში შემუშავებულია კანონ-პროექტი „გარემოსდაცვითი პასუხისმგებლობის შესახებ“, რომელიც ორიენტირებულია როგორც გარემოზე ზიანის მიყენების პრევენცია/შერბილების სამართლებრივ რეგულირებაზე, რასაც არსებული კანონმდებლობა არ ითვალისწინებს, ასევე - დაზიანებული გარემოს აღდგენაზე. ამასთან, „დამაბინძურებელი იხდის“ პრინციპის თანახმად, თანხის გადახდის ნაცვლად შემოდის გარემოს აღსადგენი ღონისძიებების ვალდებულება განსაზღვრული გეგმა-გრაფიკის მიხედვით. ზიანის ანაზღაურებასთან დაკავშირებულ ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის საკითხთან მიმართებით აღვნიშნავთ, რომ გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სახელმწიფო კონტროლის განმახორციელებელი უწყებებისთვის გამოჭნულია ხაზინაში შემოსულობები შესაბამისი სახაზინო კოდებით, რომლის მიხედვითაც დგინდება გადახდილი თანხის ოდენობა. მოთხოვნის შემთხვევაში, ხაზინიდან აღნიშნული ინფორმაციის მიღება შესაძლებელია. ამასთან, დაკისრებული თანხის გადაუხდელობის შემთხვევაში, სამართალდარღვევის საქმის განმხილველი ორგანოს მიმართვის საფუძველზე იწყება აღსრულების პროცედურა.

სახალხო დამცველის შეფასებით, საჭიროა გაუმჯობესდეს თბილისის მუნიციპალიტეტის ხელისუფლების ორგანოების მიერ გარემოსდაცვით საკითხებზე საზოგადოების მარტივი ფორმით ინფორმირების საკითხი და აღნიშნავს, რომ ამის სრულ შესაძლებლობას ვებგვერდი www.tas.ge ვერ იძლევა. ვნაიდან ქალაქში დაგეგმილი ინფრასტრუქტურული ცვლილებების შესახებ ინფორმაციის მიღება ხშირ შემთხვევაში მოითხოვს მოცულობითი მასალის დამუშავება-ანალიზს, რაც საკითხის სპეციფიკიდან გამომდინარე, ხშირად სპეციალურ ცოდნასა და უნარებს საჭიროებს, შესაბამისი მექანიზმების დანერგვის მნიშვნელობაზე მიუთითებს.

XIII. დამატებითი ინფორმაცია მე-5 მუხლის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების შესახებ

დამატებითი ინფორმაცია მე-5 მუხლის დებულებათა პრაქტიკული განხორციელების შესახებ. მაგ. თუ არის ხელმისაწვდომი სტატისტიკური მონაცემები გამოქვეყნებული ინფორმაციის შესახებ.

პასუხი:

სგდსმს-ში არსებობს საქმის წარმოების მონაცემთა ელექტრონული ბაზა. არსებობს საჯარო ინფორმაციის მოთხოვნა-გაცემის რეესტრი ინფორმაციის მომთხოვნის, შინაარსის, საქმისწარმოების ვადების, შედეგების, საიდუმლო ინფორმაციის, გასაიდუმლოების მიზეზისა და პასუხისმგებელი პირების მითითებით. რეესტრის მონაცემები საჯაროა და შესაძლებელია დაინტერესებული მხარისათვის მისი დაუყოვნებლივ მიწოდება.

არსებობს ჰიდრომეტეოროლოგიის, გეოლოგიური პროცესების, გეოეკოლოგიის, საინჟინრო დაცვისა და გარემოს დაბინძურების სფეროში მონაცემთა გადაცემის ინსტიტუციური სისტემა. ჰიდრომეტეოროლოგიური, გეოლოგიური და გარემოს დაბინძურების მდგომარეობის შესახებ მომხმარებლისათვის მზადდება ორი ტიპის ინფორმაცია - სტანდარტული და სპეციალიზირებული. წინასწარ დადგენილია შემდეგი: სტანდარტული ჰიდრომეტეოროლოგიური და გარემოს დაბინძურების შესახებ ინფორმაციის ფორმატები; ხელისუფლების ორგანოების ნუსხა, რომლებზეც სტანდარტული ინფორმაცია ვრცელდება სპეციალური მოთხოვნის გარეშე; რეგულარული ჰიდრომეტეოროლოგიური, გეოლოგიური საშიშროებების, გეოეკოლოგიური გართულებების და გარემოს დაბინძურების მდგომარეობის შესახებ ინფორმაციის გადაცემის ვადები და გადაცემის საშუალებები. გეოლოგიურ

საშიშროებსა და გეოეკოლოგიურ გართულებებთან დაკავშირებულ საკითხებზე ინფორმაცია ორი მიმართულებით ვრცელდება:

1. წლის დასაწყისში ვრცელდება დამუშავებული ინფორმაცია გეოლოგიური სტიქიის მდგომარეობის შესახებ და მოსალოდნელი საშიშროების რისკი მომდევნო წლისათვის სათანადო ღონისძიებების დასახვით⁸¹;

2. გეოლოგიური სტიქიის ექსტრემალური გააქტიურების ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში ვრცელდება ფორს-მაჟორულ პირობებში⁸².

სტანდარტული ჰიდრომეტეოროლოგიური, გეოლოგიური, გარემოს დაბინძურების და ნაპირდაცვის პრევენციულ ღონისძიებათა შესახებ ინფორმაცია ყველა მომხმარებელზე ვრცელდება უფასოდ. ხოლო სპეციალიზირებულ და დეტალურ ინფორმაციაზე ჰიდრომეტეოროლოგიური, გეოლოგიური პროცესების და სანაპირო ზონებში სამშენებლო საქმიანობის მიზანშეწონილობის განსაზღვრისთვის, რომელიც მზადდება მომხმარებლის მოთხოვნის შესაბამისად, წესდება გარკვეული გადასახადი, რომელიც დამოკიდებულია ინფორმაციის გადამუშავებისათვის გაწეული მომსახურების ტიპზე. ნებისმიერი ინფორმაცია გარემოს დაბინძურების შესახებ გაიცემა უფასოდ.

სგდსმს-ს სსიპ გარემოს ეროვნული სააგენტო ყოველწლიურად გამოსცემს გეოლოგიური საფრთხეების ბიულეტენს თანდართული შესაბამისი საფრთხეების რუკებით, სადაც აღწერილია საანგარიშო წელს არსებული მდგომარეობა და მოსალოდნელი გეოლოგიური საშიშროების პროგნოზი თითოეული მხარისთვის/მუნიციპალიტეტისთვის. აღნიშნული ბიულეტენი მიეწოდება აღმასრულებელი ხელისუფლების შესაბამის ორგანოებს ცენტრალური და ადგილობრივი თვითმმართველობების დონეებზე, რათა მოხდეს მისი გათვალისწინება განვითარების გეგმებში. ინფორმაცია⁸³ რეგულარულად ქვეყნდება აღნიშნული სააგენტოს ვებ-გვერდზე.

სგდსმს-ში ყოველწლიურად გროვდება ინფორმაცია წყალმოსარგებლე ობიექტების მიერ აღებული/გამოყენებული, აგრეთვე ზედაპირული წყლის ობიექტებში ჩაშვებული ჩამდინარე წყლების შესახებ. ინფორმაციის დამუშავების შემდგომ, საქმიანობის დარგების, ადმინისტრაციული ერთეულებისა და მდინარეთა აუზების ჭრილში შეჯამებული მონაცემები - „საქართველოში წყალსარგებლობის ძირითადი მაჩვენებლების კრებული“ ეგზავნება საქართველოს სტატისტიკის ეროვნულ სამსახურს, რომელიც ასახულია საქსტატის ყოველწლიურ პუბლიკაციაში „საქართველოს ბუნებრივი რესურსები და გარემოს დაცვა“ და ხელმისაწვდომია საქსტატის ვებ-გვერდზე. გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის დეპარტამენტის სისტემაში ფუნქციონირებს შიდა საინფორმაციო სისტემა - „ინსპექტორი“, რომლის მეშვეობითაც ხორციელდება რეგულირების ობიექტების შესახებ ინფორმაციის, ასევე გამოვლენილი სამართალდარღვევების თაობაზე მონაცემების შეგროვება/სისტემატიზაცია/ანალიზი.

⁸¹ ინფორმაცია მუშავდება ყოველწლიური რეგიონული გეოლოგიური მონიტორინგის საფუძველზე. ინფორმაციული გეოლოგიური ბიულეტენი ეგზავნება სახელმწიფო უწყებებს, მხარეებისა და მუნიციპალიტეტების ხელმძღვანელობას და ყველა დაინტერესებულ ინსტიტუტს.

⁸² ასევე მუნიციპალიტეტებიდან, უწყებებიდან და მოქალაქეებისგან შემოსული წერილების საფუძველზე, ადგილზე გასვლით ხორციელდება სიტუაციის შეფასება, მზადდება გეოლოგიური დასკვნები სტიქიის გამომწვევი მიზეზებისა და გასატარებელი დამცავი ღონისძიებების რეკომენდაციების ჩათვლით, რომელიც ოპერატიულად ეგზავნებათ მუნიციპალიტეტების ხელმძღვანელებს.

⁸³ ყოველთვიური ბიულეტენი „საქართველოს გარემოს დაბინძურების მოკლე მიმოხილვა“; „საქართველოს ტერიტორიაზე ატმოსფერულ ჰაერში გამა გამოსხივების ექსპოზიციური დოზის სიმძლავრის წელიწადური“ (2018 წ. ჩათვლით), „საქართველოს ტერიტორიაზე ატმოსფერული ჰაერის დაბინძურების წელიწადური“ (2017 წ. ჩათვლით), „საქართველოს ტერიტორიაზე ზედაპირული წყლების დაბინძურების წელიწადური“ (2018 წ. ჩათვლით), ხოლო წელიწადში ორჯერ - „საინფორმაციო ბიულეტენი საქართველოს მინისტრებმა მტკნარი სასმელი წყლების რაოდენობრივი და ხარისხობრივი მახასიათებლების შესახებ“.

გარემოსდაცვითი ინფორმაციის მართვის პორტალის ბაზაზე დაინერგა ანგარიშგების ელექტრონული სისტემები, რომელთა მეშვეობითაც მეწარმეები⁸⁴ ერთი ფანჯრის პრინციპით, online-რეჟიმში ახორციელებენ კანონდებლობით დადგენილ ანგარიშგებასა და სხვა ვალდებულებების აღრიცხვას. შედეგად, მეწარმეებისთვის დაწესდა ანგარიშგების ელექტრონული, ხელმისაწვდომი და გამარტივებული პროცედურები, გაუმჯობესდა სახელმწიფო კონტროლი და აღრიცხვიანობა.

მოქმედებაშია ნარჩენების მართვასთან დაკავშირებული საქმიანობების რეგისტრაცია, კომპანიის ნარჩენების მართვის გეგმების წარმოდგენა და წლიური აღრიცხვა-ანგარიშგება⁸⁵.

გემოაღნიშნული, სისტემა „ინსპექტორი“ და პორტალი ხელს უწყობს საჯარო ინფორმაციის დროულად გაცემას მოთხოვნის შემთხვევაში.

სგდსმს-ს სსიპ გიგც-ის ვებ-გვერდზე მოცემულია ინფორმაცია 18 გარემოსდაცვითი თემის შესახებ სხვადასხვა ტიპის დოკუმენტებით, წარმოდგენილია გარემოსდაცვით სფეროში არსებული დაწესებულებების ნუსხა. ვებ-გვერდის საშუალებით ხელმისაწვდომია საჯარო ინფორმაცია, ხოლო ელ-ფოსტის საშუალებით - გარემოსდაცვით სფეროში მიმდინარე მოვლენების შესახებ ინფორმაციის მიღება-გავრცელება.

საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს მართვაში არსებული შემლუღული პასუხისმგებლობის საზოგადოება საქართველოს გაერთიანებული წყალმომარაგების კომპანიის ვებ-გვერდზე ხორციელდება დონორების დაფინანსებულ პროექტებზე ანგარიშგების, როგორც წინასწარი ეკოლოგიური კვლევის, ასევე სამშენებლო პროცესების მიმდინარეობის და გარემოსდაცვითი კუთხით მათი მონიტორინგის შესახებ ინფორმაციის განთავსება.

XIV. მე-5 მუხლის საკითხებთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები

www.mepa.gov.ge; www.economy.ge; www.mrdi.gov.ge; www.eiec.gov.ge; www.geostat.ge;
www.matsne.gov.ge; map.emoe.gov.ge; emoe.gov.ge; www.atlas.mepa.gov.ge;
<http://chemicals.ncdc.ge/Chemical/Registry/Web/>; <http://water.gov.ge/>

XV. საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ მე-6 მუხლში მოცემული დებულებების განხორციელებას, რომელიც ეხება კონკრეტულ საქმიანობებზე გადაწყვეტილების მიღებაში საზოგადოების მონაწილეობას

ჩამოთვალეთ საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ კონკრეტულ საქმიანობათა შესახებ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის შესახებ მე-6 მუხლის დებულებათა განხორციელებას.

განმარტეთ, როგორ ხორციელდება მე-6 მუხლის თითოეული პუნქტი. აღწერეთ მე-2 მუხლის შესაბამის განმარტებათა და მე-3 მუხლის მე-9 პუნქტის დისკრიმინაციის გამორიცხვის მოთხოვნათა გამოყენება. აგრეთვე:

(ა) **1-ელ პუნქტთან** მიმართებაში, რა ზომებია მიღებული იმისათვის, რომ მე-6 მუხლის დებულებები გამოყენებულ იქნეს:

- (i) კონვენციის I დანართში ჩამოთვლილ საქმიანობებზე ნებართვის შესახებ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში;
- (ii) ისეთ საქმიანობებზე ნებართვის შესახებ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში, რომლებიც კონვენციის I დანართში ჩამოთვლილი არ არის, მაგრამ შესაძლოა

⁸⁴ ხე-ტყის დამზადების სპეციალური ლიცენზიის, მრგვალი ხე-ტყის სახერხი საამქროების, შავ ზღვაში თევზჭერის სპეციალური ლიცენზიის მფლობელები.

⁸⁵ ამოქმედდა 2018წ-დან ნარჩენების მართვის კოდექსის (2014) თანახმად,

მნიშვნელოვანი ზეგავლენა იქონიონ გარემოზე;	
აღწერეთ მიღებული ზომები:	
(b) მე-2 პუნქტში ჩამოთვლილ საკითხებზე გადანყვეტილების მიღების საწყის ეტაპზე დაინტერესებული საზოგადოების სათანადოდ, დროულად და ეფექტიანად ინფორმირებულობისათვის;	
(c) იმისათვის, რომ საზოგადოების მონაწილეობის პროცედურების ვადები პასუხობდეს მე-3 პუნქტის მოთხოვნებს;	
(d) მე-4 პუნქტთან დაკავშირებით: რომ საკმარისად ადრეულ ეტაპზე მონაწილეობდეს საზოგადოება;	
(e) მე-5 პუნქტთან მიმართებაში: საქმიანობისათვის ნებართვაზე განაცხადის შემომტანის წასახალისებლად, რათა მან წინასწარ გამოავლინოს დაინტერესებული საზოგადოება, მიაწოდოს მას ინფორმაცია თავისი განაცხადის მიზნების შესახებ და დაიწყოს მასთან მსჯელობა;	
(f) მე-6 პუნქტთან დაკავშირებით, რომ:	
(i) სათანადო ადმინისტრაციულმა ორგანომ მიაწოდოს დაინტერესებულ საზოგადოებას მე-6 პუნქტში მითითებული გადანყვეტილების მიღების პროცესთან დაკავშირებული ყველა ის ინფორმაცია, რომელიც საზოგადოების მონაწილეობის პროცედურის დროს არსებობს;	
(ii) კერძოდ, სათანადო ადმინისტრაციულმა ორგანომ საზოგადოებას მიაწოდოს აღნიშნულ პუნქტში მითითებული ინფორმაცია;	
(g) მე-7 პუნქტთან დაკავშირებით: რომ საზოგადოების მონაწილეობის პროცედურის განმავლობაში საზოგადოებას საშუალება ჰქონდეს წარადგინოს თავისი შენიშვნები, ინფორმაცია, ანალიზი თუ მოსაზრებები, რომელსაც იგი შემოთავაზებულ საქმიანობასთან დაკავშირებულად მიიჩნევს;	
(h) მე-8 პუნქტთან დაკავშირებით: რომ გადანყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის შედეგებს სათანადო ყურადღება მიექცეს;	
(i) მე-9 პუნქტთან დაკავშირებით: რომ, სათანადო პროცედურის შესაბამისად, საზოგადოება სწრაფად იქნეს ინფორმირებული მიღებული გადანყვეტილების შესახებ;	
(j) მე-10 პუნქტთან დაკავშირებით: რომ როდესაც ადმინისტრაციული ორგანო განაახლებს ან ხელახლა განიხილავს ნებართვას პირველ პუნქტში მითითებულ საქმიანობებზე, სადაც მიზანშეწინილია, გამოყენებული იქნეს მე-2 - მე-9 პუნქტების დებულებები შესაბამისი ცვლილებებით;	
(k) მე-11 პუნქტთან დაკავშირებით: გენეტიკურად მოდიფიცირებული ორგანიზმების გარემოში განზრახ ინტროდუქციის შესახებ გადანყვეტილების მიღების პროცესში მე-6 მუხლის დებულებების გამოყენებისთვის.	
პასუხი:	
(a) გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით განსაზღვრულია გარემოზე ზემოქმედების შეფასებას (გზმ) დაქვემდებარებული საქმიანობების ჩამონათვალი, რომელიც გარემოზე ზემოქმედების რისკებისა და ზემოქმედების ხარისხის გათვალისწინებით, წარმოდგენილია	

კოდექსის ორი დანართით.

- (i) პირველ დანართში მითითებული საქმიანობები გარემოზე მნიშვნელოვანი ზემოქმედების გათვალისწინებით ექვემდებარება გზმ-ს;
- (ii) მეორეში მოცემული საქმიანობებისთვის გათვალისწინებულია სკრინინგის პროცედურა, რომლის ფარგლებშიც დადგინდება ექვემდებარება თუ არა დაგეგმილი საქმიანობა გზმ-ს.

(b) სკრინინგის, სკოპინგის და გზმ-ის პროცედურის გავლის მიზნით სგდსმს-ს ოფიციალურ ვებგვერდზე 3 სამუშაო დღის ვადაში თავსდება და, ასევე, შესაბამის მუნიციპალიტეტ(ებ)ს აღმასრულებელი ან/და წარმომადგენლობითი ორგანოს საინფორმაციო დაფაზე გამოქვეყნების მიზნით ეგზავნება სგდსმს-ში წარმოდგენილი დოკუმენტაცია, მითითებულია პროცედურა, დაგეგმილი საქმიანობის დასახელება, განმახორციელებელი, საქმიანობის ადგილი, შენიშვნების წარდგენის ვადა და საშუალებები, შენიშვნების მიმღები ადმინისტრაციული ორგანო. საზოგადოების ინფორმირება/მონაწილეობის უზრუნველსაყოფის მიზნით გზმ-ის ანგარიში უნდა მოიცავდეს მოკლე არატექნიკურ რეზიუმეს.

საზოგადოების ეფექტიანი ინფორმირება-ჩართულობის მიზნით სგდსმს-ში წარმოებების შესახებ ინფორმაცია თავსდება სსიპ გიგც-ის ვებგვერდზე, მის ფეისბუქზე, ელ.ფოსტით ეგზავნება გარემოსდაცვით საკითხებზე მომუშავე არასამთავრობო ორგანიზაციებს, ასევე, გაეგზავნა 6000-ზე მეტ გამომწერს. ინფორმაცია ასევე თავსდება შესაბამის მუნიციპალიტეტებში ხალხმრავალ ადგილებში ყველა დაშვებულ ლოკაციაზე. სგდსმს-ს ვებგვერდზე დამატებით თავსდება დაგეგმილი საქმიანობის შესახებ მოკლე პრეზენტაცია, რომელიც ეგზავნება მუნიციპალიტეტებს ვებ-გვერდებზე განსათავსებლად და, მოთხოვნის შემთხვევაში, საზოგადოებისთვის მატერიალური ფორმით ხელმისაწვდომად.

(c) გადაწყვეტილების მიღებისთვის გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით დადგენილია ვადები (სამუშაო დღეები):

- სკრინინგის გადაწყვეტილება - არაუადრეს 10, არაუგვიანეს 15,
- სკოპინგის დასკვნა - არაუადრეს 26, არაუგვიანეს 30,
- გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილება - არაუადრეს 51, არაუგვიანეს 55.

საზოგადოების მიერ მოსაზრებებისა და შენიშვნების წარმოდგენისთვის დადგენილია ვადები (სამუშაო დღეები):

- სკრინინგის დოკუმენტაციისთვის - 7;
- სკოპინგის დოკუმენტაციაზე - 15;
- გზმ-ის ანგარიშზე - 40.

(d) გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით დადგენილი წესით სკოპინგის განცხადების განთავსებიდან (იხ. ქვეპუნქტი (b)) არაუადრეს მე-10 დღისა და არაუგვიანეს მე-15 დღისა სგდსმს უზრუნველყოფს სკოპინგის, ხოლო არაუადრეს 25-ე დღისა და არაუგვიანეს 30-ე დღისა - გზმ-ის ანგარიშების საჯარო განხილვებს. უნდა აღინიშნოს, რომ ქვეყანაში არსებული ეპიდემიოლოგიური მდგომარეობის გათვალისწინებით, გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებული პროცედურების შეუფერხებლად ჩატარების მიზნით, ამ კოდექსში განხორციელებული ცვლილების საფუძველზე, კოდექსით განსაზღვრული საჯარო განხილვა 01/10/2020წ-დან ტარდება დისტანციურად, კომუნიკაციის ელექტრონული საშუალებების გამოყენებით, საჯარო განხილვის ჩატარების შესახებ ინფორმაციის გამოქვეყნებისთვის/განთავსებისთვის ამ კოდექსით დადგენილი წესის დაცვით.

(e) გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის თანახმად, გზმ-ის ანგარიში უნდა მოიცავდეს სკოპინგის ეტაპზე საზოგადოების ინფორმირებისა და მის მიერ წარმოდგენილი მოსაზრებების/შენიშვნების შეფასებას.

(f) საჯარო განხილვის ჩატარების, საზოგადოების მონაწილეობისა და ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის წესები დარეგულირებულია⁸⁶. საჯარო განხილვების ორგანიზება-ჩატარებას უზრუნველყოფს სგდსმს სკოპინგისა და გზმ-ის ანგარიშების განხილვის ეტაპზე. თუ პროექტი მოიცავს რამდენიმე მუნიციპალიტეტს ან/და მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციულ ერთეულს, რამდენიმე საჯარო განხილვა ტარდება. სკოპინგის ანგარიშის საჯარო განხილვის შესახებ ინფორმაცია ქვეყნდება საჯარო განხილვის ჩატარებამდე არაუგვიანეს 10, ხოლო გზმ-ის ანგარიშის შემთხვევაში - არაუგვიანეს 20 სამუშაო დღისა. საჯარო განხილვის შესახებ განცხადება მოიცავს შემდეგ ინფორმაციას: განსახილველი საკითხის არსი და მოკლე აღწერა, განხილვის ფორმატი, ჩატარების დრო, ადგილი და წესი; სკოპინგის/გზმ-ის ანგარიში და სხვ., მითითება დოკუმენტების ნაბეჭდი ეგზემპლარების მიღების შესაძლებლობის შესახებ.

საჯარო განხილვა ღიაა - ყველას აქვს მონაწილეობის უფლება. გზმ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის შესახებ ინფორმაცია თავსდება: სგდსმს-ს ვებგვერდზე; გაზეთში, რომელიც შესაბამის ტერიტორიაზე ფართოდ არის გავრცელებული და ხელმისაწვდომი საზოგადოებისათვის (ასეთის არსებობის შემთხვევაში); შესაბამისი მუნიციპალიტეტის აღმასრულებელი ორგანოს ან/და წარმომადგენლობითი ორგანოს საინფორმაციო დაფაზე ან/და ვებგვერდზე; ინფორმაციის გავრცელების დამკვიდრებულ და გზმ-ისადმი დაქვემდებარებული საქმიანობის განხორციელების უახლოეს საჯარო ადგილებზე. სგდსმს-ს წარმომადგენელი საჯარო განხილვის ჩატარებიდან 5 სამუშაო დღის ვადაში ადგენს საჯარო განხილვის ოქმს, რომელშიც, სხვა ინფორმაციასთან ერთად, მითითებულია განხილვის დროს გამოთქმული შენიშვნები/წინადადებები. საჯარო განხილვაში მონაწილეს უფლება აქვს, გაეცნოს ოქმს და 3 სამუშაო დღის ვადაში წარადგინოს შენიშვნები, მიუთითოს არასწორი/არასრული ინფორმაცია. თანხმობის შემთხვევაში სგდსმს, ადასტურებს მის სისწორეს, ხოლო თუ არ ეთანხმება, გამოსცემს ინდივიდუალურ ადმინისტრაციულ-სამართლებრივ აქტს შენიშვნის უარყოფის შესახებ, რომლის გასაჩივრება შესაძლებელია ზემდგომ ადმინისტრაციულ ორგანოში.

„საქართველოში ახალი კორონავირუსის გავრცელების აღკვეთის მიზნით გასატარებელი ღონისძიებების დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის დადგენილების (N181, 23/03/2020) შესაბამისად, სკოპინგის დასკვნისა და გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების გაცემისთვის დაწყებულ ადმინისტრაციულ წარმოებაში საზოგადოების მონაწილეობა და მოსაზრებების/შენიშვნების წარდგენა განხორციელდა წერილობით ან/და ელექტრონული საშუალებით, კოდექსით დადგენილი წესის შესაბამისად.

მოთხოვნის შემთხვევაში, სგდსმს დამატებით უზრუნველყოფს ზემოაღნიშნული დოკუმენტების ნაბეჭდი ეგზემპლარების ან ელექტრონული ვერსიების ხელმისაწვდომობას.

„აკვაკულტურის შესახებ“ საქართველოს კანონის (2020) თანახმად, მნიშვნელოვანი პრინციპია გადაწყვეტილების მიღების პროცესში დაინტერესებულ მხარეთა მონაწილეობა. კერძოდ, აკვაკულტურის ზონის დადგენა ხორციელდება დაინტერესებულ მხარეებთან კონსულტაციების საფუძველზე; აკვაკულტურის ნებართვა გაიცემა საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების წესით, რომლის ფარგლებშიც, სსიპ გარემოს ეროვნული სააგენტო უზრუნველყოფს:

⁸⁶ „საჯარო განხილვის წესის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის მინისტრის ბრძანება (№2-94, 22/02/2018).

- საზღვაო წყლებში აკვაკულტურის ნებაართვის და ექსტენსიური აკვაკულტურის ნებაართვის გაცემასთან დაკავშირებული დოკუმენტაციის საზოგადოებისთვის ხელმისაწვდომობას;

- საჯარო განხილვებსა ან კონსულტაციებზე საზოგადოების მოსაზრებების/შენიშვნების და საჯარო განხილვის შედეგების მხედველობაში მიღებას; მიღებული გადაწყვეტილების შესახებ საზოგადოებისთვის ინფორმაციის მიწოდება/ხელმისაწვდომობას;

- ზემოაღნიშნული კანონის შესაბამისად განხორციელებული ეკოლოგიური მონიტორინგის შედეგების გამოქვეყნებას.

(გ) გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით დადგენილია საზოგადოების მიერ შენიშვნების/მოსაზრებების წარდგენის ელექტრონული/წერილობითი საშუალებები სგდსმს-ში, და ზეპირად - საჯარო განხილვის დროს.

(h) საჯარო განხილვის შესახებ ოქმს თან ერთვის ცხრილი საჯარო განხილვაზე გამოთქმული შენიშვნების და მათი გათვალისწინების შესახებ. სგდსმს ვალდებულია, განიხილოს საზოგადოების მოსაზრებები/შენიშვნები, გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით გათვალისწინებული შესაბამისი გადაწყვეტილების წერილობით დასაბუთებაში სათანადოდ ასახოს საზოგადოების მონაწილეობის შედეგები, უზრუნველყოს მიღებული გადაწყვეტილების შესახებ ინფორმაციის დროული მიწოდება.

(i) სგდსმს-ს უზრუნველყოფს მიღებული გადაწყვეტილებების 5 სამუშაო დღის ვადაში მის ოფიციალურ ვებგვერდზე გამოქვეყნებას და შესაბამის მუნიციპალიტეტში გაგზავნას აღმასრულებელი ან/და წარმომადგენლობითი ორგანოს საინფორმაციო დაფაზე განსათავსებლად; მოთხოვნის შემთხვევაში - გადაწყვეტილებების ნაბეჭდი ეგზემპლარების ხელმისაწვდომობას.

(j) გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის თანახმად, გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილებით გათვალისწინებული საქმიანობის საწარმოო ტექნოლოგიის განსხვავებული ტექნოლოგიით ან/და ექსპლუატაციის პირობების შეცვლა, მათ შორის, წარმადობის გაზრდა ექვემდებარება სკრინინგის გადაწყვეტილების გაცემას.

(k) საქართველოს კანონში „ცოცხალი გენმოდირიცირებული ორგანიზმების შესახებ“ (2015), გათვალისწინებულია ორპუსის კონვენციის პრინციპები. აღნიშნული კანონის თანახმად, საქართველოს ტერიტორიაზე აკრძალულია ცოცხალი გენმოდირიცირებული ორგანიზმების გარემოში ინტროდუქცია და საბაზრო ქსელში განთავსება (კარი II, თავი II).

XVI. მე-6 მუხლის განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები

აღწერეთ, თუ რა წინააღმდეგობები შეხვდა მე-6 მუხლის დებულებების შესრულებას.

პასუხი:

ზოგადად, გზმ-ის განხილვებში საზოგადოების მონაწილეობა არ არის მაღალი. საზოგადოების ინტერესი ძირითადად ეხება მსხვილ პროექტებს. ადგილობრივ დონეზე აღსანიშნავია: საზოგადოების არასათანადო ორგანიზებულობა; ადგილობრივი მოსახლეობის დაბალი ინტერესი, გარემოსთან დაკავშირებული გარკვეული საკითხებისადმი ცნობიერების დაბალი დონე, რაც იწვევს საჯარო განხილვებში მონაწილეობის/ინტერესის ნაკლებობას; ინტერესი მხოლოდ მსხვილი ინფრასტრუქტურული პროექტებისადმი, რა დროსაც არის შემთხვევები, როდესაც საზოგადოებას უჭირს დეტალებში გარკვევა; ნდობის ნაკლებობა, გარკვეულ შემთხვევებში - არასათანადოდ/არასწორად ინფორმირებული საზოგადოება;

საზოგადოებრივი ინტერესების გამომხატველ ორგანიზაციათა ნაკლებობა/სისუსტე მცირე დასახლებების მასშტაბით და სხვ., რაზეც მიუთითებს საქართველოს სახალხო დამცველიც. აქვე აღვნიშნავთ, რომ ცნობიერების ამაღლების მიზნით სგდსმს აქტიურად ატარებს კამპანიებს. მართალია, სახალხო დამცველის მიერ დადებითად ფასდება გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსი, საქართველოს თავისებურებებისა და რეალობის გათვალისწინებით, სახალხო დამცველი მიუთითებს გზმ-ს დაქვემდებარებული საქმიანობების ჩამონათვალის გადახედვის, კერძოდ, ზოგ შემთხვევაში, საქმიანობებისთვის განსაზღვრული ზღვრული კრიტერიუმები დახვეწის საჭიროებაზე.

ქვეყანაში გრძელვადიანი ენერგეტიკული პოლიტიკის დაგეგმვისა და სტრატეგიული დოკუმენტების არსებობის მნიშვნელობაზე საქართველოს სახალხო დამცველის რეკომენდაციასთან დაკავშირებით უნდა აღინიშნოს, რომ საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს (სემგს) უკვე განსაზღვრული აქვს დოკუმენტის შემუშავების პროცესი და ახლო მომავალში იწყებს მის მომზადებას. ამასთან, ერთად მომზადებულია: განახლებადი ენერგიების სამოქმედო გეგმისა და, ასევე, ენერგეტიკული პოლიტიკის დოკუმენტის ერთ-ერთი შემადგენელი ნაწილის - ენერგეტიკისა და კლიმატის ცვლილების ინტეგრირებული სამოქმედო გეგმის პირველადი ვერსიები.

საქართველოს სახალხო დამცველი მიუთითებს, რომ ჰიდროელექტროსადგურების პროექტების კუთხით არ ხდება ენერგეტიკულ-ეკონომიკური სარგებლის შესწავლა, საზოგადოების ყოველმხრივი ინფორმირება/ჩართულობა, რეგულაციების ეფექტური აღსრულება. ხოლო გარკვეულ არასამთავრობო ორგანიზაციებს მიაჩნიათ, რომ, საქართველოს მთავრობასა და კომპანიას შორის ენერგეტიკულ პროექტებზე თანამშრომლობის მემორანდუმის გაფორმება გზმ-ის პროცედურის დაწყებამდე ვერ უზრუნველყოფს საზოგადოების ადრეულ ეტაპზე ეფექტიან მონაწილეობას. ამასთან დაკავშირებით უნდა აღინიშნოს შემდეგი: კომპანია ვალდებულია მოიძიოს ისეთი ტერიტორია, სადაც ენერგეტიკული და ეკონომიკური ფაქტორების გათვალისწინებით, მიზანშეწონილია პროექტის განვითარება, ფასდება გზმ-ის ფაქტორები და მხოლოდ ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე ხდება საინიციატივო წინადადების მომზადება. საქართველოს მთავრობასა და კომპანიას შორის პირველ ეტაპზე ხდება ხელშეკრულების გაფორმება ტექნიკურ-ეკონომიკური კვლევის მომზადების მიზნით, რასაც ენერგეტიკული პროექტის დაწყებამდე კომპანია წარუდგენს სემგს-ს. დადებითი შეფასების საფუძველზე, მთავრობის თანხმობის შემთხვევაში იწყება დეტალური კვლევები⁸⁷. მნიშვნელოვანია აღინიშნოს, რომ მემორანდუმის გაფორმება არ ნიშნავს, რომ მისი ხელმოწერის შემდგომ ნებისმიერი პროექტის განხორციელებაზე გაიცემა წინასწარი თანხმობა მშენებლობაზე. ამასთან, მიუხედავად პროექტის ენერგეტიკულ-ეკონომიკურად მომგებიანი ხასიათისა, მშენებლობის ნებართვა არ გაიცემა გზმ-ის ნებართვის გარეშე, რომლის მიღებისთვის ერთ-ერთი უმნიშვნელოვანესი ფაქტორია საზოგადოების სრულყოფილი ინფორმირებულობა ადრეულ ეტაპზე და საჯარო განხილვების ჩატარება გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მათი ეფექტიანად ჩართულობის მიზნით.

XVII. დამატებითი ინფორმაცია მე-6 მუხლის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების შესახებ

მოგვანოდეთ მეტი ინფორმაცია მე-6 მუხლის დებულებათა პრაქტიკული განხორციელების შესახებ. მაგ., სტატისტიკური ან სხვა ინფორმაცია კონკრეტულ საქმიანობათა შესახებ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების

⁸⁷ კერძოდ, გარემოსა და სოციალურ სფეროზე ზემოქმედების შეფასების ანგარიშის მომზადება, პროექტის სარგებლიანობის განსაზღვრა ქვეყნის ენერგოსისტემის, ადგილობრივი ინფრასტრუქტურის გაუმჯობესების, დასაქმებისა და სხვა მიმართულებებით.

მონაწილეობის ან იმ გადაწყვეტილებების თაობაზე, რომლებშიც, ეროვნული უსაფრთხოების მიზნების გათვალისწინებით, საზოგადოების მონაწილეობა არ მომხდარა.

პასუხი:

გარემოდაცვითი შეფასების კოდექსით განსაზღვრული საქმიანობების შესახებ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში ჩატარდა 490 საჯარო განხილვა, მონაწილეობა მიიღო 5166 პირმა.

გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის თანახმად, შესაბამის ინფრასტრუქტურულ პროექტებზე, სკოპინგის და გზმ-ის ეტაპზე გაიმართა საჯარო განხილვები⁸⁸.

სრვის-ის მართვაში არსებული შპს „გაერთიანებული წყალმომარაგების კომპანია“ მუდმივად თანამშრომლობს ადგილობრივ მოსახლეობასთან გარემოსდაცვითი ცნობიერების ამაღლებისა და პროექტების განხორციელების პროცესში მათი ჩართულობის კუთხით. წყალმომარაგებისა და წყალარინების სისტემების ინფრასტრუქტურული პროექტების შესახებ მოსახლეობის მუდმივი ინფორმირება ხორციელდება⁸⁹, რაც გარემოსდაცვით საკითხებზე მოსახლეობის ჩართულობას უზრუნველყოფს პროექტის განხორციელების დანწყებამდე, წინასწარი ეკოლოგიური კვლევის ანგარიშის (IEE) მომზადების ეტაპზე.

გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის (მუხლი 16) თანახმად, საქმიანობის განმახორციელებელი შესაძლებელია გათავისუფლდეს გზმ-ისგან იმ კონკრეტული საქმიანობის განხორციელებისთვის, რომლის მიზანია სახელმწიფო უსაფრთხოების უზრუნველყოფა ან ფორსმაჟორული სიტუაციით გამოწვეული გადაუდებელი აუცილებლობიდან გამომდინარე ღონისძიებების განხორციელება. სგდსმ უზრუნველყოფს საქმიანობის განმახორციელებლის მიერ წარდგენილი განცხადების (მისი რეგისტრაციიდან 3 დღის ვადაში) და საქართველოს მთავრობის მიერ გზმ-ისგან გათავისუფლების ან გათავისუფლებაზე უარის თქმის შესახებ სამართლებრივი აქტის (გადაწყვეტილების მიღებიდან 5 დღის ვადაში) თავის ოფიციალურ ვებგვერდზე და შესაბამისი მუნიციპალიტეტის აღმასრულებელი ორგანოს ან/და წარმომადგენლობითი ორგანოს საინფორმაციო დაფაზე განთავსებას.

„გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად 2017 წ. გათავისუფლდა 10 საქმიანობა, 2018-2020 წ. გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის შესაბამისად - 4 საქმიანობა⁹⁰.

XVIII. მე-6 მუხლის საკითხებთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები

სათანადო ინტერნეტ-მისამართები:

www.mepa.gov.ge; www.mrdi.gov.ge; <https://mepa.gov.ge/Ge/EiaAndSeaAnnouncements>;
<https://mepa.gov.ge/Ge/PublicDiscussion>; <https://mepa.gov.ge/Ge/FinancialAndMaterialResources>

XIX. პრაქტიკული ან/და სხვა ზომები, რომლებიც, მე-7 მუხლის თანახმად, უზრუნველყოფენ გარემოსთან დაკავშირებული გეგმებისა და პროგრამების შემუშავების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობას

ჩამოთვალეთ საკანონდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ გარემოსთან დაკავშირებული გეგმებისა და პროგრამების

⁸⁸ საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს დაქვემდებარებაში მყოფი უწყებების მიერ.

⁸⁹ ქმედებები ხორციელდება აზიის განვითარების ბანკის (ADB) მიერ დაფინანსებული პროგრამის „ურბანული მომსახურების გაუმჯობესების საინვესტიციო პროგრამა“ ფარგლებში.

⁹⁰ ფორსმაჟორული სიტუაციიდან გამოწვეული გადაუდებელი აუცილებლობის საფუძველზე, საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტის ინფრასტრუქტურულ პროექტებთან დაკავშირებული საქმიანობები.

მომზადებაში საზოგადოების მონაწილეობას. აღწერეთ მე-2 მუხლის შესაბამის განმარტებათა და მე-3 მუხლის მე-9 პუნქტის დისკრიმინაციის გამორიცხვის მოთხოვნათა გამოყენება.

პასუხი:

გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის თანახმად, სგშ-ის ჩატარება სავალდებულოა იმ სტრატეგიული დოკუმენტისთვის და მათში შეტანილი მნიშვნელოვანი ცვლილებებისთვის, რომლებითაც დგინდება სამომავლო განვითარების ჩარჩო ამ კოდექსის I და II დანართებით გათვალისწინებული საქმიანობებისთვის შემდეგ სექტორებში: სოფლის და სატყეო მეურნეობები; თევზჭერა; ენერგეტიკა; მრეწველობა; ტრანსპორტი; ნარჩენებისა და წყლის რესურსების მართვა; ელექტრონული კომუნიკაციები; ტურიზმი; დაგეგმარება და სივრცითი მოწყობა. კოდექსის თანახმად, სგშ-ს არ ექვემდებარება სტრატეგიული დოკუმენტი, რომელიც ეხება სახელმწიფო უსაფრთხოების უზრუნველყოფასთან ან ფორსმაჟორული სიტუაციით გამოწვეული გადაუდებელი აუცილებლობიდან გამომდინარე ღონისძიების განხორციელებასთან დაკავშირებულ და საფინანსო ან/და საბიუჯეტო საკითხებს (მუხლი 21). კოდექსით უზრუნველყოფილია საზოგადოების ინფორმირების მექანიზმები.

„წყლის რესურსების მართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტით გათვალისწინებული საზოგადოების მონაწილეობა მდინარეთა სააუზო მართვის გეგმების შემუშავებაში. კერძოდ, სგბრდს უზრუნველყოფს ყველა საჭირო ინფორმაციის გამოქვეყნებას, საჯარო განხილვის წესის ჩათვლით და საზოგადოებისათვის ხელმისაწვდომობას; მოთხოვნის საფუძველზე, დამატებითი ინფორმაციის/დოკუმენტების მიწოდებას; კომენტარების/მოსაზრებების მიღებას; საჯარო განხილვის მოწყობას. საზოგადოებამ მონაწილეობა მიიღო შემუშავების პროცესში მყოფი 2 სააუზო მართვის გეგმების პროექტების შემუშავებაში.

„ატმოსფერული ჰაერის დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონის თანახმად, ფიზიკურ და იურიდიულ პირებს უფლება აქვთ აღმასრულებელი ხელისუფლების ორგანოებს წარუდგინონ წინადადებები ატმოსფერული ჰაერის დაცვის გაუმჯობესების თაობაზე, მონაწილეობა მიიღონ ამ სფეროში მნიშვნელოვან გადაწყვეტილებათა განხილვა/მიღებაში, ხელი შეუწყონ შესაბამისი სახელმწიფო და ადგილობრივი პროგრამების განხორციელებას.

აჭარის ა.რ. გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამმართველოს საშუალოვადიან გეგმაზე ტარდება საჯარო განხილვა საზოგადოების მხრიდან შენიშვნების წარდგენა/გათვალისწინების მიზნით.

გარემოსთან დაკავშირებული სხვა სახის დოკუმენტების (მაგ., გარემოს დაცვის ეროვნული სამოქმედო გეგმა, გარემოს მდგომარეობის ანგარიში) მომზადების პროცესში ეწყობა საჯარო განხილვები საზოგადოების მხრიდან კომენტარების წარდგენა/გათვალისწინების მიზნით.

XX. საზოგადოების შესაძლებლობა, მე-7 მუხლის თანახმად, მონაწილეობა მიიღოს გარემოსთან დაკავშირებული პოლიტიკის შემუშავებაში

აღწერეთ, რა შესაძლებლობები გააჩნია საზოგადოებას გარემოსთან დაკავშირებული პოლიტიკის (სტრატეგიის, კონცეფციის) შემუშავებაში მონაწილეობისათვის.

პასუხი:

2018წ ამოქმედებული სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასების (სგშ) პროცედურის ფარგლებში, საზოგადოებას უფლება აქვს, სგდსმს-ში წარმოდგენილ სკრინინგის განცხადებასა და სტრატეგიული დოკუმენტის პროექტთან, სკოპინგის განცხადებასა და სტრატეგიული დოკუმენტის პროექტთან, სგშ-ის ანგარიშისა და სტრატეგიული დოკუმენტის პროექტთან დაკავშირებული წერილობითი შენიშვნები/მოსაზრებები წარუდგინოს სგდსმს-ს

ელექტრონულად. სგშ-ის ანგარიშის განხილვისა და რეკომენდაციების გაცემის ეტაპზე, დამგეგმავი ორგანო უზრუნველყოფს სგშ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის ჩატარებას. სგშ სკრინინგის და სკოპინგის განცხადებებისა და სგშ-ის ანგარიშის რეგისტრაციიდან 3 დღის ვადაში სკრინინგის განცხადებასა და სტრატეგიული დოკუმენტის კონცეფციას ან პროექტს თავიანთ ოფიციალურ ვებ-გვერდებზე განათავსებენ შესაბამისი უწყებები⁹¹, ხოლო სგდსმს ასევე უზრუნველყოფს მათ შესაბამისი მუნიციპალიტეტის აღმასრულებელი ორგანოს ან/და წარმომადგენლობითი ორგანოს საინფორმაციო დაფაზე განთავსებას.

საზოგადოების მოსაზრებების/შენიშვნების წარმოდგენისთვის დადგენილია ვადები (სამუშაო დღეები):

სგშ-ის სკრინინგის დოკუმენტაციისთვის - 7;

სგშ-ის სკოპინგის დოკუმენტაციაზე - 15;

სგშ-ის ანგარიშზე - 40.

სგშ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის ჩატარების ორგანიზებას უზრუნველყოფს დამგეგმავი ორგანო და ამის შესახებ ინფორმაციას ავრცელებს განხილვის ჩატარებამდე არაუგვიანეს 30 დღისა. დამგეგმავი ორგანო სგშ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის ჩატარებიდან 5 დღის ვადაში უზრუნველყოფს სგშ-ის ანგარიშის საჯარო განხილვის შედეგების შესახებ დეტალური ოქმის შედგენას, რომლის შედგენიდან 5 დღის ვადაში წარუდგენს შესაბამისი უწყებებს⁹².

სგშ-ის სკრინინგის გადანყვეტილების, სკოპინგის დასკვნისა და სგშ-ის ანგარიშთან და სტრატეგიული დოკუმენტის პროექტთან დაკავშირებით გაცემული რეკომენდაციების გაცემიდან 5 დღის ვადაში შესაბამისი უწყებები⁹³ უზრუნველყოფენ სკოპინგის დასკვნებისა და სტრატეგიული დოკუმენტის კონცეფციის/სამუშაო ვერსიის თავიანთ ოფიციალურ ვებგვერდებზე განთავსებას, ხოლო სგდსმს ასევე უზრუნველყოფს აღნიშნული დოკუმენტების შესაბამისი მუნიციპალიტეტის აღმასრულებელი ან/და წარმომადგენლობითი ორგანოს საინფორმაციო დაფაზე განთავსებას.

სგდსმს-ს მიერ გაცემული სგშ სკრინინგის გადანყვეტილებები/სკოპინგის დასკვნები/სგშ რეკომენდაციები:

2018წ - 1 სკრინინგის გადანყვეტილება;

2019წ - 3 სკრინინგის გადანყვეტილება; 3 სკოპინგის დასკვნა;

2020წ - 2 სკოპინგის დასკვნა; მიმდინარეობს 1 სგშ რეკომენდაციების გაცემის პროცედურა.

კანონმდებლობა⁹⁴ ადგენს განაშენიანების გეგმის⁹⁵ განხილვა/დამტკიცებასთან დაკავშირებულ ადმინისტრაციულ და ქალაქთმშენებლობითი ღონისძიების თაობაზე დაინტერესებული პირის ინფორმირების⁹⁶ და ზემოაღნიშნული გეგმების პროექტის/კონცეფციის საჯარო განხილვის გამართვის⁹⁷ წესებს. გარემოსდაცვითი შეფასების

⁹¹ სგდსმს, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო და დამგეგმავი ორგანო.

⁹² სგდსმს-სა და საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს.

⁹³ სგდსმს, საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროს და დამგეგმავი ორგანო.

⁹⁴ „საქართველოს სივრცის დაგეგმარების, არქიტექტურული და სამშენებლო საქმიანობის კოდექსი“ (2018).

⁹⁵ მუხლი 43,

⁹⁶ მუხლი 57.

⁹⁷ საქართველოს მთავრობის დადგენილება (№260, 03/06/2019) „სივრცის დაგეგმარებისა და ქალაქთმშენებლობითი გეგმების შემუშავების წესის შესახებ“ (თავი IV).

კოდექსის შესაბამისად კონტრაქტორ ორგანიზაციებს საჯარო განხილვები ჩატარებული აქვთ 19 პროექტის შემუშავების პროცესში. ინფორმაცია განთავსებულია შესაბამის ვებ-გვერდზე ⁹⁸ .
XXI. მე-7 მუხლის განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები
აღწერეთ, თუ რა წინააღმდეგობები შეხვდა მე-7 მუხლის შესრულებას.
პასუხი: ვინაიდან სტრატეგიულ დოკუმენტებთან დაკავშირებით საზოგადოების მონაწილეობის მექანიზმი ახალი ამოქმედებულია (იხ.თავი XX) და მხოლოდ რამდენიმე დოკუმენტზე მოხდა სგმ სკრინინგის გადანაცვტილებების/სკოპინგის დასკვნები/სგმ რეკომენდაციების მომზადება, შეუძლებელია ხელისშემშლელი ფაქტორების/წინააღმდეგობების სრულფასოვნად გაანალიზება საანგარიშო პერიოდისთვის.
XXII. დამატებითი ინფორმაცია მე-7 მუხლის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების შესახებ
მოგვანოდეთ მეტი ინფორმაცია მე-7 მუხლში მოცემული ქმედებების შესახებ გადანაცვტილების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების თაობაზე.
პასუხი: ეროვნული სატყეო პროგრამის შემუშავების პროცესში⁹⁹ ჩატარდა 30-მდე სამუშაო შეხვედრა. სატყეო სექტორის რეფორმის სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის (2016-2021⁶⁶) საკითხების სხვადასხვა დოკუმენტებში¹⁰⁰ ინტეგრირების პროცესი წარიმართა ყველა დაინტერესებული პირის ჩართულობით. ქ. თბილისის ატმოსფერული ჰაერის დაბინძურების შემცირების თაობაზე დამტკიცებული პროგრამა¹⁰¹ შემუშავდა დაინტერესებული მხარეების და საზოგადოების ჩართულობით. ქ. რუსთავის ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის გაუმჯობესების ხელშესაწყობად შესაბამისი ღონისძიებების შემუშავება/დაგეგმვის მიზნით შეიქმნა სამუშაო ჯგუფი¹⁰² დაინტერესებული მხარეების წარმომადგენლებით. ზემოაღნიშნული სააუზო მართვის გეგმების პროექტების გარდა (იხ.თავი XIX) მიმდინარეობს ერთ-ერთი სააუზო მართვის გეგმის პროექტის საპილოტე სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასება, რომლის ფარგლებშიც უზრუნველყოფილია დაინტერესებული მხარეების ჩართულობა/მონაწილეობა. ნარჩენების მართვის კოდექსიდან გამომდინარე შემუშავებულია „ბიოდეგრადირებადი მუნიციპალური ნარჩენების მართვის სტრატეგიის“ სამუშაო ვერსია, რომელზეც გაიმართა საჯარო განხილვა.

⁹⁸ საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს ვებ-გვერდი.

⁹⁹ შეხვედრებში მონაწილეობას იღებდნენ სგდსმს-ს, პარალელური სამინისტროების, არასამთავრობო ორგანიზაციების, კერძო სექტორის, საგანმანათლებლო და პროფესიული დაწესებულებების, რეგიონების, საპატრიარქოს და საერთაშორისო ორგანიზაციების წარმომადგენლები.

¹⁰⁰ საქართველოს გარემოს დაცვის მესამე ეროვნულ პროგრამა, საქართველოს სოფლის მეურნეობისა და სოფლის განვითარების 2021-2027⁶⁶ სტრატეგია და მისი 2021-2023⁶⁶ სამოქმედო გეგმა.

¹⁰¹ „ქ. თბილისის ატმოსფერული ჰაერის დაბინძურების შემცირების ხელშემწყობი ღონისძიებების შესახებ“ სახელმწიფო პროგრამა (2017-2020).

¹⁰² 2020⁶ შეიქმნა სამუშაო ჯგუფი, რომელიც წარმოდგენილია სგდსმს, დაინტერესებული მხარეების და სამოქალაქო საზოგადოების წევრებით. სამუშაო ჯგუფის ფარგლებში შემუშავდა ქ. რუსთავის ატმოსფერული ჰაერის ხარისხის გაუმჯობესების სამოქმედო გეგმის პროექტი, რომლის განხილვაც დაინტერესებული მხარეების ჩართულობით მიმდინარეობს.

სსიპ დაცული ტერიტორიების სააგენტო ავრცელებს დაცული ტერიტორიების მენეჯმენტის გეგმების პროექტებს საზოგადოების განსახილველად. გეგმების დამტკიცებამდე ხდება წარმოდგენილი შენიშვნების/წინადადების განხილვა/გათვალისწინება. საზოგადოების მონაწილეობა გათვალისწინებულია სამონადირეო და თევზმურნეობის მართვის გეგმების დამტკიცების პროცესში. გეგმები თავსდება სგდსმს-ს ვებ-გვერდზე საზოგადოების მხრიდან შენიშვნების/წინადადებების წარმოდგენის მიზნით და იმართება საჯარო განხილვები. თუმცა, განხილვებში საზოგადოება არ მონაწილეობს, მცირე გამოჩვეულების შემთხვევების გარდა, რაც გამოიხატება სხვადასხვა შეხვედრაზე, დისკუსიებსა თუ საუბრებში აზრის დაფიქსირებით. აღნიშნული ვითარების მოწესრიგებისათვის საჭირო მექანიზმების შემუშავებისა და კანონმდებლობაში მათი ასახვის მიზნით დაწყებულია ნადირობისა და თევზჭერის მარეგულირებელი ახალი სამართლებრივი ბაზის შემუშავების პროცესი. თბილისის მუნიციპალური ნარჩენების მართვის გეგმის პროექტი წინასწარ გამოქვეყნდა თბილისის მერიის ოფიციალურ ვებგვერდზე დაინტერესებული პირების მიერ კომენტარებისთვის, რომლებიც თბილისის მუნიციპალიტეტის საკრებულოს სხდომებზე იქნა განხილული თავად დაინტერესებულ პირებთან ერთად. მდგრადი განვითარების მიზნების (SDGs) განხორციელების ფარგლებში შექმნილია SDGs-ის საბჭო, რომელიც წარმოდგენილია 4 თემატური სამუშაო ჯგუფით, რომელთა მუშაობაშიც ჩართულია დაინტერესებული მხარეები საჯარო, სამოქალაქო, საერთაშორისო, აკადემიური და კერძო სექტორებიდან. SDGs-ის განხორციელების მონიტორინგის ელექტრონული სისტემა საჯაროა. SDGs-ის მე-2 ნებაყოფლობითი ეროვნული ანგარიში (VNR) შემუშავდა დაინტერესებული მხარეების ფართო ჩართულობით.
XXIII. მე-7 მუხლის საკითხებთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები www.mepa.gov.ge; www.mof.gov.ge; www.matsne.gov.ge; www.sdg.gov.ge; www.mrdi.gov.ge

XXIV. მე-8 მუხლის შესაბამისად, საზოგადოების მონაწილეობის ხელშესაწყობად გაწეული ძალისხმევა იმ ნორმატიული დოკუმენტების შემუშავებაში, რამაც შესაძლოა მნიშვნელოვანი გავლენა იქონიოს გარემოზე

აღწერეთ საზოგადოების ეფექტური მონაწილეობის ხელშესაწყობად ადმინისტრაციული ორგანოების მიერ გაწეული ძალისხმევა ისეთი ნორმატიული დოკუმენტების შემუშავებაში, რომლებმაც შესაძლოა მნიშვნელოვანი გავლენა იქონიონ გარემოზე. რამდენადაც მიზანშეწონილია, აღწერეთ მე-2 მუხლის შესაბამის განმარტებათა და მე-3 მუხლის მე-9 პუნქტის დისკრიმინაციის გამორიცხვის მოთხოვნათა გამოყენება.
პასუხი: საკანონმდებლო დონეზე კონვენციის მე-8 მუხლით გათვალისწინებული უფლებების განხორციელება უზრუნველყოფილია კანონმდებლობით¹⁰³. ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ ინდივიდუალურ-ადმინისტრაციული სამართლებრივი აქტის გამოცემისათვის გამოიყენება საჯარო ადმინისტრაციული წარმოება, იმ შემთხვევაში, თუ აღნიშნული პირდაპირ არის გათვალისწინებული კანონით (სზაკ). სზაკ-ის თანახმად, ყველას აქვს უფლება, წარადგინოს თავისი წერილობითი მოსაზრება 20 დღის განმავლობაში. ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემის შესახებ განცხადების ან აქტის პროექტის საჯარო გაცნობისათვის წარდგენის დღიდან ადმინისტრაციული ორგანოები უზრუნველყოფენ მათ მიერ მომზადებული ნორმატიული აქტების პროექტების

¹⁰³ საქართველოს კონსტიტუციით, სზაკ-ით, „გარემოს დაცვის შესახებ“ საქართველოს კანონითა და გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით.

განთავსებას მათ ოფიციალურ ვებ-გვერდებზე. ნორმატიული აქტის პროექტის შემუშავებისას საჯაროობის უზრუნველყოფას ახორციელებს და საზოგადოების შენიშვნებს/წინადადებებს განსახილველად იღებს აქტის გამომცემი ორგანო.
XXV. მე-8 მუხლის განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები აღწერეთ, რა წინააღმდეგობები შეხვდა მე-8 მუხლის შესრულებას. პასუხი: კონკრეტული კანონპროექტების შემუშავებისას გვხვდება როგორც საზოგადოების ფართო მონაწილეობის, ისე სრული არაინფორმირებულობის შემთხვევებიც. დაინტერესების შემთხვევაში, საზოგადოებას ეძლევა შესაძლებლობა, მიიღოს მონაწილეობა კანონპროექტების შემუშავების პროცესში. ხშირ შემთხვევაში ინიციატივა მომდინარეობს საზოგადოებიდან და არა სახელმწიფო უწყებებიდან.
XXVI. დამატებითი ინფორმაცია მე-8 მუხლის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების შესახებ მოგვანოდეთ მეტი ინფორმაცია მე-8 მუხლში მოცემული საკითხებთან დაკავშირებით გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის შესახებ დებულებების პრაქტიკული გამოყენების თაობაზე. პასუხი: ადმინისტრაციული ორგანო ხშირ შემთხვევაში აქვეყნებს ინფორმაციას მის ოფიციალურ ვებ-გვერდზე და არასამთავრობო ორგანიზაციების მეშვეობით. კანონპროექტებისა და მნიშვნელოვანი საკანონმდებლო ცვლილებების განხორციელებისას სგდსმს-ს ვებ-გვერდზე ხდება საკანონმდებლო პროექტების განთავსება და საჯარო განხილვების ჩატარება, მაგ.: - ტყის კოდექსის კანონპროექტის შემუშავების პროცესში გაიმართა 10-მდე საჯარო განხილვა და 50-მდე სამუშაო/საკონსულტაციო შეხვედრა არასამთავრობო და სამეცნიერო სექტორთან; - დამტკიცდა ნარჩენების მართვის კოდექსიდან გამომდინარე 9 კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტი¹⁰⁴, რომელთა შემუშავების პროცესში აქტიურად ჩატარდა საჯარო განხილვები ადგილობრივი და საერთაშორისო ექსპერტების, არასამთავრობო ორგანიზაციების, ბიზნეს ომბუდსმენის აპარატის და სხვა დაინტერესებული მხარეების ჩართულობით; სექტორული, საკონსულტაციო და სამუშაო შეხვედრები; დისკუსიები კომპანიებთან; მედიატურები. საკითხი შექცევა მასმედიის საშუალებით;

¹⁰⁴ საქართველოს მთავრობის 2017 წლის 16 ივნისის №294 დადგენილება ტექნიკური რეგლამენტის - „სამედიცინო ნარჩენების მართვა დამტკიცების შესახებ“; საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის მინისტრის 2018 წლის 9 იანვრის №2-11 ბრძანება „აღრიცხვა-ანგარიშგების ელექტრონული ფორმებისა და ნარჩენების მონაცემთა ბაზის ელექტრონული ფორმების შევსების წესის შესახებ“; საქართველოს მთავრობის 2018 წლის 8 ივნისის №325 დადგენილება ტექნიკური რეგლამენტის - „ნარჩენების ინსინერაციისა და თანაინსინერაციის პირობების დამტკიცების თაობაზე“; საქართველოს მთავრობის 2017 წლის 29 დეკემბრის № 605 დადგენილება ტექნიკური რეგლამენტის - „ცხოველური წარმოშობის არასასურსათო დანიშნულების პროდუქტისა (მათ შორის, ცხოველური ნარჩენების) და მფარველი პროდუქტის, რომლებიც არ არის გამიზნული ადამიანის მიერ მოხმარებისათვის, ჯანმრთელობისა და ამ საქმიანობასთან დაკავშირებული ბიზნესოპერატორის აღიარების წესების“ დამტკიცების შესახებ“; საქართველოს მთავრობის 2018 წლის 14 სექტემბრის № 472 დადგენილება - ტექნიკური რეგლამენტი „პლასტიკის და ბიოდეგრადირებადი პარკების რეგულირების წესი“; საქართველოს მთავრობის დადგენილება №326 „ელექტრო და ელექტრონული მოწყობილობების ნარჩენების მართვის შესახებ ტექნიკური რეგლამენტის დამტკიცების თაობაზე“; საქართველოს მთავრობის დადგენილება №324 „ბატარეებისა და აკუმულატორების ნარჩენების მართვის შესახებ ტექნიკური რეგლამენტის დამტკიცების შესახებ“; საქართველოს მთავრობის დადგენილება №327 „ნარჩენი ზეთების მართვის ტექნიკური რეგლამენტის დამტკიცების შესახებ“; საქართველოს მთავრობის დადგენილება №325 „საბურავების ნარჩენების მართვის შესახებ ტექნიკური რეგლამენტის დამტკიცების თაობაზე“.

- ჩატარდა „ბიოლოგიური მრავალფეროვნების შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტის 5, ხოლო არასამთავრობო ორგანიზაციების მოთხოვნით - 8 საჯარო განხილვა სამუშაო ჯგუფთან ერთად. ამ ეტაპზე კანონ-პროექტზე მუშაობის პროცესის ფარგლებში მიმდინარეობს გარკვეული პროცედურები და დაგეგმილია განხილვების გაგრძელება დაინტერესებულ მხარეებთან და სპეციალისტებთან.

საერთო ჯამში მოენყო საკანონმდებლო აქტების 60-მდე საჯარო განხილვა. უმეტესწილად საჯარო განხილვები ეწყობა მნიშვნელოვან საკანონმდებლო ცვლილებებთან დაკავშირებით. თუმცა, აქვე აღვნიშნავთ, რომ, მაგ., „ტყითსარგებლობის წესის დამტკიცების შესახებ“ დადგენილებაში შესულ ცვლილებებთან დაკავშირებით საჯარო განხილვები არ ჩატარებულა.

სსიპ გიგც ხელს უწყობს საზოგადოების ჩართულობას საკანონმდებლო აქტების პროექტების განხილვის პროცესში. საანგარიშო პერიოდში მოენყო 10-ზე მეტი საჯარო განხილვა. ინფორმაცია საჯარო განხილვის შესახებ საჯარო დოკუმენტებთან ერთად ვრცელდებოდა სსიპ გიგც-ის ვებ- და Facebook გვერდების, ელფოსტის საშუალებით და უზრუნველყოფილი იყო შენიშვნების/კომენტარების მიღება.

საქართველოს პარლამენტის აგრარულ საკითხთა კომიტეტის მიერ შემუშავებული ორი კანონი¹⁰⁵ მომზადდა ფართო სამოქალაქო ჩართულობით. ასევე, კომიტეტმა შეიმუშავა საქართველოს კანონის პროექტი „ქარსაფარი (მინდორდაცვითი) ზოლების შესახებ“, რომელიც ითვალისწინებს ქარსაფარი (მინდორდაცვითი) ზოლების მართვის შესახებ ინფორმაციის საჯაროობას და მათი გაშენების/აღდგენის პროცესში მოქალაქეთა ჩართულობას. გემოაღნიშნული კომიტეტი ყოველწლიურად ისმენდა სგდსმს-ს სსიპ-ების საქმიანობის ანგარიშებს რაც მიმდინარეობდა სამოქალაქო სექტორის მონაწილეობით, მათთვის მოსაზრებების/შენიშვნების გამოთქმის უფლების უზრუნველყოფით.

XXVII. მუხლი 8-ის საკითხებთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები

www.parliament.ge; www.mepa.gov.ge; www.eiec.gov.ge; www.air.gov.ge

XXVIII. საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ მე-9 მუხლის დებულებების განხორციელებას მართლმსაჯულებაზე ხელმისაწვდომობის შესახებ

ჩამოთვალეთ საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები, რომლებიც უზრუნველყოფენ მე-9 მუხლის დებულებების განხორციელებას მართლმსაჯულებაზე ხელმისაწვდომობის შესახებ.

განმარტეთ, როგორ ხორციელდება მე-9 მუხლის თითოეული პუნქტი. აღწერეთ მე-2 მუხლის შესაბამის განმარტებათა და მე-3 მუხლის მე-9 პუნქტის დისკრიმინაციის გამორიცხვის მოთხოვნათა გამოყენება. აგრეთვე:

(a) **1-ელ პუნქტთან** მიმართებაში, რა ზომებია მიღებული, რომ:

(i) ნებისმიერ პირს, რომელსაც მიაჩნია, რომ მის მიერ ინფორმაციის მოთხოვნაზე სათანადო რეაგირება არ მოხდა, ხელი მიუწვდებოდა სასამართლოს ან სხვა, კანონმდებლობის შესაბამისად დაფუძნებული, დამოუკიდებელი და მიუკერძოებელი ორგანოს მიერ საკითხის გადასინჯვის პროცედურაზე;

(ii) თუ კანონმდებლობით დადგენილია ამგვარი გადასინჯვის პროცედურა სასამართლოს მიერ, ამ პირს ხელი მიუწვდებოდა აგრეთვე სხვა, კანონმდებლობით დადგენილ ოპერატიულ უფასო ან იაფ პროცედურაზე

¹⁰⁵ საქართველოს ორგანული კანონი „სასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების მიწის საკუთრების შესახებ“ (2019) და საქართველოს კანონი „მიწის მიზნობრივი დანიშნულების განსაზღვრისა და სასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების მიწის მდგრადი მართვის შესახებ“ (2019).

საჯარო დაწესებულების მიერ საკითხის გადასინჯვის ან დამოუკიდებელი და მოუკერძოებელი ორგანოს მიერ საკითხის განსახილველად, რომელიც არ შედის სასამართლო სისტემაში;

- (iii) აღნიშნული პუნქტის შესაბამისად მიღებული საბოლოო გადაწყვეტილებები სავალდებულო იყოს შესასრულებლად საჯარო დაწესებულებისათვის; და დასაბუთება ჩამოყალიბდეს წერილობით, იმ შემთხვევაში მაინც, როდესაც ინფორმაციის გაცემაზე ითქვა უარი.

რა ზომებია მიღებული, რომ:

(b) ეროვნული კანონმდებლობის ფარგლებში, დაინტერესებული საზოგადოების წევრებს, რომლებიც აკმაყოფილებენ მე-2 პუნქტში ჩამოყალიბებულ მოთხოვნებს, ხელი მიუწვდებოდეთ სასამართლოს ან სხვა, კანონმდებლობის შესაბამისად დაფუძნებული დამოუკიდებელი და მოუკერძოებელი ორგანოს მიერ საკითხის გადასინჯვის პროცედურაზე, ნებისმიერი გადაწყვეტილების, ქმედების ან უმოქმედობის პროცედურული თუ შინაარსობრივი კანონიერების გადასახედად, რომელიც მე-6 მუხლის დებულებებს ეწინააღმდეგება;

(c) მე-3 პუნქტთან დაკავშირებით: საზოგადოების წარმომადგენლებს, რომლებიც აკმაყოფილებენ ეროვნული კანონმდებლობით დადგენილ მოთხოვნებს, თუკი ასეთი არსებობს, ხელი მიუწვდებოდეთ ადმინისტრაციულ ან სასამართლო პროცედურაზე კერძო პირების ან საჯარო ორგანოების იმ ქმედებების თუ უმოქმედობის გასასაჩივრებლად, რომლებიც გარემოს დაცვის ეროვნული კანონმდებლობის დებულებებს ეწინააღმდეგება;

(d) მე-4 პუნქტთან დაკავშირებით:

- (i) 1-ელ, მე-2 და მე-3 პუნქტებში მოცემული პროცედურები ეფექტიანი გამოსწორების ზომებს ითვალისწინებდნენ;
- (ii) აღნიშნული პროცედურები ამ პუნქტის დანარჩენ მოთხოვნებს აკმაყოფილებდნენ;

(e) მე-5 პუნქტთან მიმართებაში: საზოგადოებას მიენოღებოდა ინფორმაცია ადმინისტრაციული თუ სასამართლო პროცედურის ხელმისაწვდომობის შესახებ.

პასუხი:

(a) საქართველოს კანონმდებლობის თანახმად, ნებისმიერ პირს შეუძლია საჯარო დაწესებულების მიერ ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის მისი უფლების დარღვევა გაასაჩივროს ზემდგომ ადმინისტრაციულ ორგანოში ან სასამართლოში. მიღებული საბოლოო გადაწყვეტილება სავალდებულოა შესასრულებლად საჯარო დაწესებულებისათვის. ინფორმაციაზე უარის გაცემის შემთხვევაში, საჯარო დაწესებულება ვალდებულია გადაწყვეტილების მიღებიდან 3 დღის ვადაში პირს წერილობით განუმარტოს მისი უფლებები და გასაჩივრების წესი, მიუთითოს ის სტრუქტურული ქვედანაყოფი ან საჯარო დაწესებულება, რომელთანაც წარმოებდა კონსულტაცია ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის გადაწყვეტილების მიღებისას.

გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის თანახმად, საზოგადოების ნებისმიერ წარმომადგენელს უფლება აქვს, გაასაჩივროს ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ ამ კოდექსის შესაბამისად მიღებული გადაწყვეტილება, თუ მიიჩნევს, რომ არ იქნა უზრუნველყოფილი ამ კოდექსით გათვალისწინებული გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მისი მონაწილეობა ან სხვაგვარად დაარღვია საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი მოთხოვნები.

(b) ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილების გასაჩივრება გათვალისწინებულია და რეგულირდება სზაკ-ით (თავი XIII), კერძოდ, ადმინისტრაციული ორგანოს გადაწყვეტილებასთან/ქმედებასთან დაკავშირებით დაინტერესებული მხარე უფლებამოსილია, ადმინისტრაციული საჩივრით მიმართოს ადმინისტრაციულ ორგანოს. ადმინისტრაციულ საჩივარს განიხილავს/გადაწყვეტს ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემაში ადმინისტრაციული ორგანო, თუ იქ არსებობს ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემა ან სტრუქტურული ქვედანაყოფის ზემდგომი თანამდებობის პირი. ხოლო ადმინისტრაციული ორგანოს ხელმძღვანელი თანამდებობის პირის მიერ გამოცემული ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის თაობაზე წარდგენილ საჩივარს განიხილავს და გადაწყვეტს ზემდგომი ადმინისტრაციული ორგანო. აღნიშნულ შემთხვევაში დადგენილია ადმინისტრაციული საჩივრის განხილვისა-წარმოების ჩატარების წესი. საჩივრის განხილვის პროცესში ადმინისტრაციული ორგანო ვალდებულია მოიწვიოს დაინტერესებული მხარეები მათი მონაწილეობისა და საკუთარი ინტერესების დაცვის მიზნით და ჩაატაროს ღია ზეპირი მოსმენა.

(c) კანონმდებლობა¹⁰⁶ არეგულირებს კონვენციის მე-9 მუხლის მე-3 პუნქტის მოთხოვნებს, კერძოდ, ნებისმიერ პირს აქვს უფლება მიმართოს ზემდგომ ადმინისტრაციულ ორგანოს ან სასამართლოს, თუ თვლის, რომ მისი უფლება დაირღვა ან ადმინისტრაციული ორგანოს გადაწყვეტილებით/ქმედებით მას მიაღდა გარკვეული ზიანი ან შეიზღუდა მისი უფლებები.

(d) კონვენციის მე-4 პუნქტთან დაკავშირებით მიღებული ზომები გულისხმობენ კანონმდებლობით განმტკიცებულ შესაძლებლობებს, რაც დადგენილია საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსის 29-31-ე მუხლებით (სასამართლოს შეუძლია სარჩელის აღძვრამდე მიიღოს დროებითი განჩინება, როცა არსებობს საფრთხე, რომ არსებული მდგომარეობის შეცვლით ხელი შეეშლება განმცხადებლის უფლების რეალიზაციას ან აღნიშნული მნიშვნელოვნად გართულდება) და სამოქალაქო საპროცესო კოდექსის XXIII თავით „სარჩელის უზრუნველყოფა“.

(e) სზაკ არეგულირებს საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების საკითხებს (IX თავი). კერძოდ, ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემა საჯარო ადმინისტრაციული წარმოების გამოყენებით, საჯარო გაცნობისათვის დოკუმენტების წარდგენის შესახებ ცნობის გამოქვეყნება, საჯარო გაცნობისათვის წარსადგენი დოკუმენტების ნუსხა, საკუთარი მოსაზრების წარდგენის წესი, ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის პროექტის მომზადება და საჯარო გაცნობისათვის წარდგენა, და ა.შ. სზაკ დეტალურად ასახავს: ადმინისტრაციული საჩივრის ადმინისტრაციულ ორგანოში წარდგენის, მისი განხილვისა და გადაწყვეტილების მიღების პროცედურებს, ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის ან გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მონაწილეობის კუთხით ადმინისტრაციული ორგანოს მხრიდან მოქალაქის მიმართ უფლებათა დარღვევის შემთხვევებში მოქალაქის მიერ სასამართლოში სარჩელის წარდგენის პროცედურებს (საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსი).

გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსით განსაზღვრულია გარემოსდაცვით საკითხებზე გადაწყვეტილების მიღები ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ, მოთხოვნის შემთხვევაში, მისი უფლებამოსილების განხორციელებასთან დაკავშირებული ნებისმიერი საჯარო ინფორმაციის საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფა

¹⁰⁶ სზაკ, საქართველოს ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსი (1999), საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსი (1997) და საქართველოს სისხლის სამართლის საპროცესო კოდექსი (2009).

(33-ე მუხლი).

სხვადასხვა სახელმწიფო ორგანოები, არასამთავრობო და საერთაშორისო ორგანიზაციები აწარმოებენ კამპანიებს მართლმსაჯულებაზე ხელმისაწვდომობის საკითხებში საზოგადოების ცნობიერების დონის ასამაღლებლად.

XXIX. მუხლი 9-ის განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები

აღწერეთ, თუ რა წინააღმდეგობები შეხვდა მე-9 მუხლის შესრულებას.

პასუხი:

დაფიქსირდა სასამართლოში გარემოსდაცვით ინფორმაციაზე ხელმისაწვდომობის უფლების დარღვევასთან დაკავშირებით შეტანილი სარჩელების განხილვის ვადის დარღვევის რამდენიმე შემთხვევა.

XXX. დამატებითი ინფორმაცია მუხლი 9-ის დებულებების პრაქტიკული გამოყენების შესახებ

მოგვანოდეთ დამატებითი ინფორმაცია მე-9 მუხლის დებულებათა პრაქტიკული განხორციელების შესახებ. მაგ. წარმოებს თუ არა გარემოსდაცვითი მართლმსაჯულების სტატისტიკა და თუ არსებობს დახმარების მექანიზმები მართლმსაჯულების ხელმისაწვდომობისათვის ფინანსურ ან სხვა დაბრკოლებათა შესუსტების ან მოხსნისათვის?

პასუხი:

მოსამართლეების მიერ კონვენციის გამოყენების პრაქტიკა არსებობს. საქართველოს საერთო სასამართლოებში წარმოებს გარემოსდაცვითი სამართლებრივი დავების აღრიცხვა, კერძოდ:

- თბილისის საქალაქო სასამართლო: შესულია 1660 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის მასალა¹⁰⁷; სისხლის სამართლის საქმეთა საგამოძიებო, წინასასამართლო სხდომისა და არსებითი განხილვის კოლეგიაში შევიდა 49¹⁰⁸;
- თბილისის სააპელაციო სასამართლო: გარემოს დაცვის სფეროში ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა საქმეებზე შესულია 874¹⁰⁹; სისხლის სამართლის საქმე - 40 ¹¹⁰;
- საქართველოს უზენაესი სასამართლო: 5 მიმდინარე საქმე¹¹¹;
- სგდმს-ში წარმოებულ საქმეებს, სადაც უშუალოდ მოპასუხე მხარეა სგდმს, აღირიცხება 30-მდე სასამართლო დავა, მათ შორის 27 მიმდინარეა საქალაქო, სააპელაციო და უზენაეს სასამართლოებში;
- გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის დეპარტამენტი: გამოვლინდა გარემოსდაცვითი კანონმდებლობის დარღვევის 33391 ფაქტი¹¹²;

¹⁰⁷ შესულია ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში სგდმს-ს სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულება გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის დეპარტამენტიდან.

¹⁰⁸ განაჩენის გამოტანით დასრულდა 50 საქმე (2017-2020).

¹⁰⁹ განხილულია 814, წარმოებაშია 37 საქმე (2018-2020).

¹¹⁰ განხილულია 37, განუხილველად დატოვებულია 2, მიმდინარეა 1 სისხლის სამართლის საქმე.

¹¹¹ ადმინისტრაციულ საქმეთა პალატაში შესულია 4 საქმე (2018), დაუშვებლად იქნა ცნობილი 3, მიმდინარეა 1 საქმე; სისხლის სამართლის საქმეთა პალატის მიერ 13 საკასაციო საჩივარი იქნა დაუშვებლად ცნობილი, 1 საქმეში შეიცვალა სასჯელი, 1-ში დადგა გამამართლებელი გადაწყვეტილება, რომლითაც გაუქმდა მეორე ინსტანციის მიერ მიღებული გამამტყუნებელი განაჩენი.

¹¹² სგდმს-ს სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულება გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის დეპარტამენტი კომპეტენციის ფარგლებში აწარმოებს გამოვლენილი სამართალდარღვევების აღრიცხვა/სისტემატიზაცია/ანალიზს. გამოვლინილი გარემოსდაცვითი კანონმდებლობის დარღვევის 33391 ფაქტიდან: ადმინისტრაციული - 31377, სისხლის სამართლის ნიშნების - 2014. ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ფაქტებზე შედგენილი ოქმები გადაგზავნილია შესაბამის სასამართლო ორგანოებში, ხოლო საქმეები სისხლის სამართლის ნიშნების მქონე ფაქტების თაობაზე გადაგზავნილია სამართალდამცავ ორგანოებში შემდგომი რეაგირებისთვის.

- სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტო: ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის 2621 ფაქტი¹¹³.

ორჭუსის კონვენციით გათვალისწინებული ორდონიანი მართლმსაჯულების ხელმისაწვდომობის კუთხით აღსანიშნავია, რომ სასამართლოზე ხელმისაწვდომობა სცდება მუნიციპალიტეტის კომპეტენციას. მუნიციპალიტეტის კომპეტენციაში მხოლოდ ადმინისტრაციული სამართალწარმოება შედის. გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებით ადმინისტრაციული სამართალწარმოება ხორციელდება ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსით დადგენილი მოთხოვნების შესაბამისად, რომელიც სრულად შეესაბამება ორჭუსის კონვენციით დადგენილ მოთხოვნებს. ამ მხრივ აღსანიშნავია თბილისის მუნიციპალიტეტის მერიის პრაქტიკა, კერძოდ: აღნიშნული კოდექსის თანახმად დაინტერესებული მხარე, რომელსაც შეუძლია გაასაჩივროს ადმინისტრაციული სამართლებრივი აქტი, არის მხოლოდ ის პირი, რომლის კანონიერ ინტერესზე “პირდაპირ ან უშუალო გავლენას ახდენს ეს ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი”. მთელ რიგ სამართალწარმოების პროცესში კი თბილისის მერია ეყრდნობა არა ზემოაღნიშნული კოდექსით, არამედ ორჭუსის კონვენციით გათვალისწინებულ “დაინტერესებული მხარის” დეფინიციას, რომელიც უფრო ფართოა და საზოგადოების იმ წევრებსაც მიიჩნევს დაინტერესებულ მხარედ, რომელთა კანონიერ ინტერესზეც “შესაძლოა გავლენა იქონიოს” მიღებულმა ადმინისტრაციულ-სამართლებრივმა აქტმა. რაც ნიშნავს, რომ საზოგადოების უფრო ფართო წრეს შეუძლია ისარგებლოს ამ გარემოსდაცვითი უფლებით და ჰქონდეს კონტროლის ბერკეტი მუნიციპალიტეტის დონეზე მიღებულ გარემოსდაცვით გადაწყვეტილებებთან დაკავშირებით.

საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს მართვაში არსებული შემლუღული პასუხისმგებლობის საზოგადოება (შპს) საქართველოს მყარი ნარჩენების მართვის კომპანიას გააჩნია საჩივრების მექანიზმი - მოქალაქეების მხრიდან პრობლემის აღმოჩენის ან შეკითხვების შემთხვევაში¹¹⁴. ასევე, „უზრანული მომსახურების გაუმჯობესების საინვესტიციო პროგრამის“ ფარგლებში¹¹⁵ შემუშავებულია საჩივრების განხილვის მექანიზმი, რომლის თანახმადაც, ნებისმიერ მოქალაქეს შეუძლია საჩივრით მიმართოს კომპანიას ინფრასტრუქტურული პროექტების განხორციელების პროცესში გარემოსდაცვითი კუთხით მათი უფლებების დარღვევის შემთხვევაში და მოითხოვოს შესაბამისი რეაგირება.

2019 წ. საქართველოს უზენაესი სასამართლოს ანალიტიკური განყოფილების კვლევისა და ანალიზის ცენტრის მიერ მომზადდა კვლევა - „გარემოსდაცვითი ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის საკითხები სასამართლო პრაქტიკაში“. კვლევაში მიმოხილული და გაანალიზებულია ორჭუსის კონვენცია, ეროვნული საკანონმდებლო ბაზისა და საერთაშორისო სტანდარტების ფარგლებში გარემოსდაცვითი ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის გარანტიები, სასამართლო პრაქტიკა, შემუშავებულია რეკომენდაციები. ბროშურა წარმოადგენს დამხმარე მასალას საქართველოს საერთო სასამართლოებისათვის.

აქვე აღვნიშნავთ, რომ „საერთო სასამართლოების შესახებ“ საქართველოს ორგანული

¹¹³ სარგებლობის ლიცენზიის პირობების შესრულების კონტროლის განხორციელების პროცესში სამართალდარღვევების გამოვლენას კომპეტენციის ფარგლებში ახორციელებს სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტო 2018 წ.-დან.

¹¹⁴ დაკავშირება ხდება ოფიციალურად (Edocument – 4-5 წერილი თვეში), ელექტრონული ფოსტით (info@waste.gov.ge – საშუალოდ 10 წერილი თვეში), ტელეფონზე (სკოპინგ-ანგარიშის გამოქვეყნების პერიოდში მოქმედებს დამატებითი მობილური ტელეფონი მოქალაქეების მხრიდან შენიშვნების გაზიარებისთვის) ან კომპანიის Facebook გვერდზე (საანგარიშო პერიოდში შემოსულია 91 შეტყობინება).

¹¹⁵ პროგრამა უზრუნველყოფს გარემოსდაცვით საკითხებზე მოსახლეობის ჩართულობას პროექტის განხორციელების დაწყებამდე, წინასწარი ეკოლოგიური კვლევის ანგარიშის მომზადების ეტაპზე.

კანონის მე-7 მუხლის თანახმად, მოსამართლე თავის საქმიანობაში დამოუკიდებელია, იგი ფაქტობრივ გარემოებებს აფასებს და გადაწყვეტილებებს იღებს მხოლოდ საქართველოს კონსტიტუციის, საერთაშორისო სამართლის საყოველთაოდ აღიარებული პრინციპებისა და ნორმების, სხვა კანონების შესაბამისად და თავისი შინაგანი რწმენის საფუძველზე. შესაბამისად, როგორც საქართველოს სამოქალაქო საპროცესო კოდექსი, ასევე ადმინისტრაციული საპროცესო კოდექსი განსაზღვრავს იმ პირთა წრეს, რომლებიც თავისუფლდებიან სახელმწიფო ბიუჯეტის სასარგებლოდ სასამართლო ხარჯების გადახდისაგან, ასევე გათვალისწინებულია სასამართლო ხარჯების გადახდის გადავადება და მათი ოდენობის შემცირება. აქედან გამომდინარე, მოსამართლე სწორედ კონკრეტული საქმის განხილვისას კანონმდებლობით დადგენილი წესის შესაბამისად განსაზღვრავს ბაჟის გადახდის საკითხს და ოდენობას.

XXXI. მე-9 მუხლის საკითხებთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები

www.supremecourt.ge; www.court.ge; www.gyla.ge; www.article42.ge;
<http://www.supremecourt.ge/files/upload-file/pdf/kvleva-garemosdacviti-informaciis-xelmsawvdomobis-sakitxebze.pdf>

XXXII. ზოგადი შენიშვნები კონვენციის მიზნებთან დაკავშირებით:

რამდენადაც მიზანშეწონილია, აღწერეთ, როგორ უწყობს ხელს კონვენციის განხორციელება დღევანდელი და მომავალი თაობების თითოეული პიროვნების უფლების დაცვას, იცხოვროს სათანადო და მისი ჯანმრთელობისა და კეთილდღეობისათვის შესაბამის გარემოში.

პასუხი:

კონვენციასთან საქართველოს მიერთებამ მნიშვნელოვნად გაზარდა მოქალაქეთა შესაძლებლობა, გააკონტროლონ, თუ როგორ იცავს სახელმწიფო გარემოს და შეიტანონ წვლილი გარემოს დაცვაში. ზოგადი ტენდენცია მიუთითებს საზოგადოების აქტიურობის ზრდაზე, რაც შესაბამის გამოხმაურებას ჰპოვებს სამთავრობო უწყებების მხრიდან. თუმცა, მნიშვნელოვანია საზოგადოების აქტიურობის გაზრდა კონკრეტულ საქმეებში მათი მონაწილეობის და შესაბამისი ღონისძიებების განხორციელების, მათ შორის, გარემოს დაცვასა და მდგრად განვითარებასთან დაკავშირებულ საკითხებზე საზოგადოების ცნობიერების ამაღლების გზით.

XXXIII. საკანონმდებლო, ადმინისტრაციული და სხვა ზომები დანართი I (მეორე)-სა და მუხლი 6 (მეორე)-ს დებულებების განსახორციელებლად, რომელიც ეხება გენეტიკურად მოდიფიცირებულ ორგანიზმებს (გმო)

საკანონმდებლო, ადმინისტრაციულ და სხვა ზომებთან დაკავშირებით, რომლებიც ახორციელებენ მუხლი 6 (მეორე)-ში მოცემულ დებულებებს გმო-ს გარემოში განზრახ ინტროდუქციისა და საბაზრო ქსელში მათი განთავსების შესახებ გადაწყვეტილებების მიღებისას საზოგადოების მონაწილეობას, აღწერეთ:

(ა) მუხლი 6 (მეორე)-ს 1-ელ პარაგრაფთან დაკავშირებით და:

- (i) დანართი I (მეორე)-ს 1-ელ პარაგრაფთან დაკავშირებით, რამდენად არის უზრუნველყოფილი ქვეყნის საკანონმდებლო მარეგულირებელ ჩარჩოში საზოგადოების ეფექტიანი ინფორმირებულობა და მისი მონაწილეობა მუხლი 6 (მეორე)-ს დებულებებში მოცემულ საკითხებთან დაკავშირებით გადაწყვეტილებების

მიღებაში;

- (ii) დანართი I (მეორე)-ს **პარაგრაფ 2-თან** დაკავშირებით, ქვეყნის საკანონმდებლო მარეგულირებელ ჩარჩოში არსებული ნებისმიერი სახის გამონაკლისის დანართი I (მეორე)-ში მოცემულ საზოგადოების მონაწილეობის პროცედურასთან დაკავშირებით და კრიტერიუმები ასეთი გამონაკლისებისათვის;

რა ზომებია მიღებული, რომ:

- (iii) დანართი I (მეორე)-ს **პარაგრაფ 3-თან** დაკავშირებით: საზოგადოებას ადექვატურად, დროულად და ეფექტიანად მიუწვდებოდა ხელი გარემოში განზრახ ინტროდუქციისა და საბაზრო ქსელში განთავსებისათვის უფლებამოსილების მისაღებად წარდგენილი შეტყობინების შესახებ მოკლე ინფორმაციასა და ანგარიშზე, იმ შემთხვევაში, თუ ასეთი შეფასების ანგარიში არსებობს;

- (iv) დანართი I (მეორე)-ს **პარაგრაფ 4-თან** დაკავშირებით: ამ პუნქტში მოცემული ინფორმაცია არავითარ შემთხვევაში იქნეს მიჩნეული კონფიდენციალურად;

- (v) დანართი I (მეორე)-ს **პარაგრაფ 5-თან** დაკავშირებით: უზრუნველყოფილ იქნეს გადანაცვების მიღების პროცედურების გამჭვირვალობა და შესაბამის პროცედურულ ინფორმაციაზე საზოგადოების ხელმისაწვდომობა, რაც, მოიცავს შემდეგს:

- შესაძლო გადანაცვების ხასიათს;
- ინფორმაციას გადანაცვების მიღებაზე პასუხისმგებელ ხელისუფლების ორგანოებზე;
- საზოგადოების მონაწილეობის უზრუნველყოფის მიზნით დანართი I (მეორე)-ს 1-ლი პარაგრაფის შესაბამისად შემუშავებულ ზომებს;
- ხელისუფლების ორგანოების მითითებას, რომლებსაც შესაძლოა შესაბამისი ინფორმაციის მიღება;
- ხელისუფლების ორგანოების მითითებას, სადაც შესაძლებელია კომენტარების წარდგენა; კომენტარების წარდგენისათვის საჭირო ვადას.

- (vi) დანართი I (მეორე)-ს **პარაგრაფი 6-თან** დაკავშირებით: ხორციელდებოდა დანართი I (მეორე)-ს პარაგრაფ 1-ში განსაზღვრული დებულებები, რომლის თანახმადაც საზოგადოებას ექნება შესაძლებლობა ნებისმიერი მისაღები წესით წარადგინოს კომენტარი, ინფორმაცია, ანალიზი ან მოსაზრება, რომლებსაც ის მიიჩნევს საჭიროდ შეთავაზებულ განზრახ ინტროდუქციასა თუ საბაზრო ქსელში განთავსებასთან დაკავშირებით;

- (vii) დანართი I (მეორე)-ს **პარაგრაფ 7-თან** დაკავშირებით: ჯეროვანი ყურადღება მიექცეს დანართი I (მეორე)-ს 1-ლი პარაგრაფის შესაბამისად ორგანიზებულ საზოგადოების მონაწილეობის შედეგებს.

პასუხი:

„ცოცხალი გენმოდიფიცირებული ორგანიზმების შესახებ“ საქართველოს კანონის (2014) თანახმად საქართველოს ტერიტორიაზე აკრძალულია ცოცხალი გენმოდიფიცირებული ორგანიზმების (ცგმო) გარემოში ინტროდუქცია, საბაზრო ქსელში განთავსება (მუხლი 7), იმპორტი, რეექსპორტი (მუხლი 4). კანონის ერთ-ერთ მიზანს წარმოადგენს ხელი შეუწყოს

ცგმო-ს გამოყენების სფეროში არსებული ინფორმაციის საზოგადოებისთვის ხელმისაწვდომობის და ამ სფეროში გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობას (მუხლი 26). სავალდებულოა ცგმო-ს შესახებ ერთიანი საჯარო რეესტრის შექმნა, რომელიც უნდა განთავსდეს სპეციალურ ინტერნეტგვერდზე, რომელშიც არ შეიტანება ის ინფორმაცია, რომელიც საქართველოს კანონმდებლობის შესაბამისად, კონფიდენციალურ ინფორმაციად არის მიჩნეული (მუხლი 27). განსაზღვრავრულია რეესტრში შესატანი სავალდებულო ინფორმაციის ნუსხა¹¹⁶.

გმო-სთან დაკავშირებით საქართველოში მოქმედებს კანონი „სურსათად/ცხოველის საკვებად განკუთვნილი გენეტიკურად მოდიფიცირებული ორგანიზმებისა და მათგან წარმოებული გენმოდიფიცირებული პროდუქტის ეტიკეტირების შესახებ“ (2014), რომლის მიზნებია:

- მომხმარებელთა ინფორმირება სურსათად/ცხოველის საკვებად განკუთვნილი გმო-სა და მათგან წარმოებული გენმოდიფიცირებული პროდუქტის შესახებ;
- მომხმარებელთა ინტერესების დაცვა, რათა მათ ჰქონდეთ თავისუფალი არჩევანის საშუალება;
- სურსათად/ცხოველის საკვებად განკუთვნილი გმო-სა და მათგან წარმოებული გენმოდიფიცირებული პროდუქტის ეტიკეტირების წესების დადგენა და მათ შესრულებაზე სახელმწიფო კონტროლის განხორციელება;
- სურსათად/ცხოველის საკვებად განკუთვნილი გმო-სა და მათგან წარმოებული გენმოდიფიცირებული პროდუქტის ეტიკეტირების სფეროში ევროკავშირის კანონმდებლობითა და სხვა საერთაშორისო აქტებით დადგენილ სამართლებრივ ნორმებთან საქართველოს კანონმდებლობის დაახლოება/ჰარმონიზაციის ხელშეწყობა.

საქართველოს მთავრობის დადგენილებები¹¹⁷ აცალიბებენ შესაბამის მოთხოვნებს ეტიკეტირების - გმო კომპონენტების არსებობის შესახებ ინფორმაციის განთავსებას მიმართ, რაც საშუალებას აძლევს მომხმარებელს გააკეთოს საკუთარი არჩევანი სურსათის შერჩევა-შეძენისას; აწესრიგებენ ურთიერთობებს ბიზნესოპერატორს, სახელმწიფო კონტროლის განმახორციელებელ ორგანოებსა და მომხმარებლებს შორის.

XXXIV. დანართი I (მეორე)-ს და მუხლი 6 (მეორე)-ს დებულებების განხორციელების დროს წამოჭრილი წინააღმდეგობები

აღწერეთ წარმოქმნილი წინააღმდეგობა დანართი I (მეორე)-ს და მუხლი 6 (მეორე)-ს განხორციელების დროს.

პასუხი:

შესაბამისი ტესტირების აკრედიტებული ლაბორატორიების, კვალიფიციური კადრების ნაკლებობა; გმო-ს შემცველ პროდუქტებთან და სასურსათო ნედლეულთან დაკავშირებული რისკის შეფასების მეთოდოლოგიის შესახებ დაბალი ინფორმირებულობა.

XXXV. დამატებითი ინფორმაცია დანართი I (მეორე)-ს და მუხლი 6 (მეორე)-ს დებულებების პრაქტიკული გამოყენების თაობაზე

¹¹⁶ საქართველოს გარემოსა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის მინისტრის ბრძანება (N165, 2014) „ცოცხალი გენმოდიფიცირებული ორგანიზმების ერთიანი რეესტრის შესახებ დებულების დამტკიცების თაობაზე“.

¹¹⁷ „ტექნიკური რეგლამენტის – მომხმარებლისათვის სურსათის შესახებ ინფორმაციის მიწოდების თაობაზე დამტკიცების შესახებ“ (N°301,2016) და „სურსათად/ცხოველის საკვებად განკუთვნილი გენმოდიფიცირებული ორგანიზმებისა და მათგან წარმოებული გენმოდიფიცირებული პროდუქტის ეტიკეტირების წესის დამტკიცების შესახებ“ (N°320,07/07/2015).

მოგვანოდეთ დამატებითი ინფორმაცია მუხლი 6 (მეორე)-ს დებულებების პრაქტიკული განხორციელების შესახებ, რომელიც ეხება გმო-ს გარემოში განზრახ ინტროდუქციისა და საბაზრო ქსელში განთავსების თაობაზე გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობას; მაგალითად, არის თუ არა ხელმისაწვდომი სტატისტიკური ან სხვა სახის ინფორმაცია ასეთ გადაწყვეტილებებში საზოგადოების მონაწილეობის შესახებ ან საზოგადოების მონაწილეობის პროცედურებიდან გამონაკლისების დაშვების თაობაზე გადაწყვეტილებების მიღების შესახებ, რაც განსაზღვრულია დანართი I (მეორე)-ს მე-2 პარაგრაფის შესაბამისად?

პასუხი:

ბიონარმოების წესების¹¹⁸ თანახმად, მომხმარებელს მიეძღვნება ინფორმაციას ჯანსაღი პროდუქტის შესახებ.

ევროკავშირთან ასოცირების შესახებ ხელშეკრულების ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის შესახებ შეთანხმების (DCFTA) „სანიტარიული და ფიტოსანიტარიული ზომების“ ფარგლებში აღებული ვალდებულებების და ევროკავშირის რეგულაციების¹¹⁹ შესაბამისად, თანახმად, საქართველოს მთავრობის დადგენილებებით დამტკიცებულ ინორმატიული აქტები:

- „მოთხოვნები გენეტიკურად მოდიფიცირებული სურსათისა და ცხოველის საკვების შესახებ“ (N549,16/10/2018);

- „ტექნიკური რეგლამენტის – გენეტიკურად მოდიფიცირებული ორგანიზმების მიკვლევალობისა და ეტიკეტირების, გენეტიკურად მოდიფიცირებული ორგანიზმებისაგან წარმოებული სურსათის/ცხოველის საკვების მიკვლევალობის დამტკიცების შესახებ“ (N548,16/10/2018);

- N548,16/10/2018 დადგენილებაში 2020⁵ განხორციელებული ცვლილებები (EC)N°641/2004 რეგულაციის თანახმად, რომელიც ეხება (EC)N°829/2003 რეგულაციის გამოყენების წესებს ახალი გენ-მოდიფიცირებული სურსათისა და ცხოველის საკვების ავტორიზებასთან, არსებული პროდუქტისა და რისკის დადებითი შეფასებისას გამოვლენილი გენ-მოდიფიცირებული მასალის შემთხვევითი ან ტექნიკურად გარდაუვალი არსებობის შესახებ შეტყობინებასთან დაკავშირებით.

სგდსმს მის ვებ-გვერდებზე განათავსებს საკანონმდებლო პროექტებს კომენტარებისთვის, ატარებს საჯარო განხილვებს ყველა დაინტერესებული მხარისათვის. არასახელმწიფო სექტორი ჩართულია საზოგადოების ინფორმირების პროცესში, მონაწილეობას იღებს აღნიშნულ საკითხებზე გამართულ სამეცნიერო კონფერენციებში, სამუშაო შეხვედრებში. შექმნილია გმო შემცველი პროდუქტების წარმოებაზე მონიტორინგისა და მეცნიერული კვლევის ეროვნული ცენტრი.

XXXVI. მუხლი 6 (მეორე)-ს განხორციელებასთან დაკავშირებული ინტერნეტ-მისამართები

მოგვანოდეთ შესაბამისი ინტერნეტ-მისამართები სადაც, შესაძლებლობის შემთხვევაში, მითითებული იქნება გენეტიკურად მოდიფიცირებული ორგანიზმების ინტროდუქციისა და მათ შესახებ მიღებული გადაწყვეტილებების რეესტრი:

პასუხი:

საინფორმაციო მასალა გმო-ს და გმო შემცველ პროდუქტებთან დაკავშირებით

¹¹⁸ „ბიონარმოების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის დადგენილებით (N198, 30/07/2013) დამტკიცებული ბიონარმოების წესების თანახმად, განსაზღვრულია ბაზარზე გასატანი პროდუქციის ეტიკეტირება, როგორც „ბიო“, „ეკო“, „ორგანული“, „ეკოლოგიურად სუფთა“.

¹¹⁹ რეგულაცია (EC)N°1830/2003, რეკომენდაცია 2004/787/EC და რეგულაცია (EC)N°451829/2003.

პერიოდულად იბეჭდება სგდსმს-ს (www.mepa.gov.ge) და სურსათის ეროვნული სააგენტოს ვებ-გვერდებზე (www.nfa.gov.ge).